

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

(по материалам исследований ВолНЦ РАН)

Выпуск 1 (33)

Вологда
2019



Информационно-аналитический бюллетень
январь 2019 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ВолНЦ РАН). – Выпуск 1 (33). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2019. – 64 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с октября по декабрь 2018 г.), в среднем за последние 6 опросов 2018 г. (с февраля по декабрь), а также 2007-й (последний год второго президентского срока В. Путина), 2011-й (последний год президентства Д. Медведева), 2012-й (первый год третьего президентского срока В.В. Путина). Представлена годовая динамика данных за последние три года (2016 – 2018 гг.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 1 (33) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 17 ноября по 9 декабря на фоне таких актуальных событий и процессов, как обострение российско-украинских отношений, связанное с провокацией Украины в Керченском проливе, пресс-конференция Президента России с журналистами, «Прямая линия» губернатора Вологодской области и т.д.

В выпуске 1 (33) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ отношением населения к деятельности средств массовой информации

АНОНС

Следующий выпуск 2 (34) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ВолНЦ РАН)» выйдет в марте 2019 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Оценка изменения условий жизни в 2018 году, включая уровень потребления жителями области продовольственных и непродовольственных товаров;
2. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
3. Суждения о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
4. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
5. Динамика социального самочувствия населения региона.
6. Итоги 2018 года в оценках населения.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	4
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	20
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	32
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	41
Социальное самочувствие населения	50
Отношение населения к деятельности средств массовой информации	57
Методический комментарий	62

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся во второй половине ноября – начале декабря 2018 г. В этот период на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий. Некоторые из них могли оказать влияние на динамику оценок населения.

События в мире

17 ноября во Франции началась серия акций протеста. Сотни тысяч французов, проживающих в провинции, в светоотражающих жилетах вышли блокировать дороги, подъезды к нефтехранилищам и крупным торговым центрам. Поводом к началу протестных акций послужило незначительное повышение цен на автомобильное топливо.

По мнению экспертов, движение «жёлтых жилетов» представляет собой реакцию общества на распад социального государства и свидетельствует о полноценном социальном кризисе. Негативные тенденции в социальной сфере развивались давно. В частности, участились годы без перерасчёта пенсий на размер инфляции. Всё чаще бюджетникам замораживали зарплаты. Предприятия закрывались или переезжали в Восточную Европу или в Юго-Восточную Азию. Социальные расходы оптимизировались по либеральной модели – в сельской местности и в маленьких городах исчезали больницы, почтовые отделения и полицейские участки¹.

Однако французский президент и премьер-министр дают понять, что курс на проведение дальнейших либеральных реформ не изменится, возможны только косметические меры по поддержке наиболее обездоленных слоёв населения. Следовательно, как прогнозируют эксперты, социальный кризис может трансформироваться в политический.

30 ноября – 1 декабря в столице Аргентины Буэнос-Айресе состоялся 13 саммит G20 («Большая двадцатка»). Заявленные темы саммита вполне традиционны: торговля, цифровая экономика, климатические изменения, устойчивое развитие, гендерное равенство. В первую очередь рассматривались вопросы свободной торговли и борьбы с

протекционизмом, хотя, по мнению аналитиков, темы, рассматривавшиеся на саммите, имеют мало общего с проблемами, которые волнуют большинство жителей Земли в настоящее время².

Политологи подчёркивают, что десять лет назад, когда появился формат G20, ведущие страны мира были едины перед лицом глобального финансового кризиса, а сейчас рассыпались на группы по интересам. Противоречия между ними так глубоки, что под вопросом было даже итоговое коммюнике саммита³. Однако лидерам стран все-таки удалось согласовать декларацию, в которой отражены подходы к решению обсуждаемых международных вопросов. Один из основных – реформирование ВТО.

28 октября состоялись последние прямые выборы Президента Грузии. По их результатам возникла необходимость во втором туре, в который вышли бывший французский дипломат самовыдвиженец Саломе Зурабишвили, которую поддерживает правящая партия «Грузинская мечта», и Григол Вашадзе – кандидат от «Единого национального движения» (ЕНД), созданного Михаилом Саакашвили. Второй тур состоялся **28 ноября**. Победу одержала Саломе Зурабишвили, набравшая 59,5% голосов. Явка составила 56,5%⁴.

Эксперты отмечают, что интригу в эти президентские выборы внесло обещание Г. Вашадзе помиловать М. Саакашвили, означавшее, что в случае победы кандидата от ЕНД экс-президент сможет беспрепятственно вернуться в Грузию и возобновить революционную деятельность. Правящая партия, мобилизовав все свои возможности, одержала победу, однако около трети жителей Грузии являются сторонниками Саакашвили, и, если власть совершит какую-то грубую ошибку по отношению к обществу, то весы могут качнуться в обратную сторону⁵. Не случайно после победы С. Зурабишвили дала обещание быть «президентом всех граждан Грузии независимо от того, за кого они голосовали на выборах» и обозначила в качестве своей главной задачи на посту президента

² «Большая двадцатка и «жёлтые жилеты» // Эксперт. 2018. №49. С. 11.

³ Там же.

⁴ Зурабишвили победила на выборах президента Грузии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5849508>

⁵ Судьба президента // Эксперт. №49. С. 7.

¹ Алабужин И. Социальный бунт XXI века // Эксперт. 2018. №49. С. 48.

«сплочение, консолидацию общества, утверждение спокойствия и стабильности в стране»⁶.

6 ноября представитель Госдепартамента США Хизер Науэрт заявила, что США собираются ввести новые санкции против Москвы в связи с делом об отравлении в британском Солсбери экс-полковника ГРУ Сергея Скрипаля и его дочери Юлии⁷. Санкции были введены **19 декабря**. Под ограничения попали 18 россиян, 15 из которых являются сотрудниками ГРУ. Также санкции распространятся на Федеральное агентство новостей (РИА ФАН), ООО «Экономика сегодня», ООО «Невские новости» и ресурс usareally.com. Кроме того, под санкциями оказались А. Чепига и А. Мишкин, которых на Западе подозревают в отравлении Скрипалей⁸. В то же время Минфин США намерен через 30 дней отменить ограничения в отношении En+, «Русала» и «Евросибэнерго». При этом бизнесмен Олег Дерипаска останется в санкционном списке.

25 ноября три военных украинских судна незаконно пересекли российскую границу и зашли во временно закрытый для плавания район территориального моря России на подходах к Керченскому проливу, нарушив российскую морскую границу, существовавшую ещё до восстановления Крыма в составе России. Украинские суда были задержаны, по факту нарушения государственной границы РФ было возбуждено уголовное дело.

По мнению политологов, провокацию организовал украинский президент, чтобы перевернуть неудачно складывающуюся избирательную кампанию (согласно электоральным прогнозам, Порошенко вряд ли попадёт даже во второй тур). Арест украинских судов позволил обвинить Россию в агрессии и ввести военное положение в 10-ти областях Украины, в первую очередь – на Юго-Востоке, где позиции Порошенко наиболее слабы. Во время военного положения были запрещены выборы, а также проведение митингов, забастовок и т.д.

С другой стороны, в азовской провокации можно усмотреть и геополитическую стратегию, лежащую вне плоскости внутренних задач Порошенко. Усиление военной эскалации в Черноморском бассейне теоретически способно сорвать или заморозить прокладку газопровода «Турецкий поток». Это, во-первых, усилит позиции Киева, который хочет подписать новое российско-украинское «газовое» соглашение на невыгодных для России условиях; во-вторых, у Запада останется мощный рычаг воздействия на российское руководство с помощью контроля над объемами экспортируемого газа. В связи с этим некоторые аналитики убеждены, что этот инцидент укладывается в общую схему вытеснения России с газового рынка Европы. Поскольку зависимость России от экспорта углеводородов высока, то вытеснение её с рынков сбыта наносит нашей стране вред на системном уровне.

Эксперты прогнозируют, что частота и масштабность провокаций против России вблизи Крыма может возрасти, поскольку следующий год становится ключевым в плане переговорных позиций по объёмам поставляемого газа через украинскую территорию⁹.

6 декабря состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета (высший наднациональный орган Евразийского экономического союза) в расширенном составе (президенты России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, премьер-министр Армении, Председатель коллегии Евразийской экономической комиссии). В ходе заседания был принят ряд важных решений в сферах интеграции, промышленного сотрудничества, энергетики. Лидеры ЕАЭС согласовали, в частности, программы формирования общих рынков нефти и газа, обсудили перспективы кооперации в освоении космоса. По итогам заседания подписан пакет документов, в частности – Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Европейского экономического совета¹⁰. Документ

⁶ Зурабишвили победила на выборах президента Грузии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5849508>

⁷ США заявили о намерении ввести новые антироссийские санкции // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3792788>

⁸ США расширили санкции против России // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20181219/1548288247.html>

⁹ Дави его, ...! / А. Смирнов, К. Стригунов, К. Денисенко, П. Скоробогатый // Эксперт. 2018. №49. С. 13-19.

¹⁰ Заседание Высшего Евразийского экономического совета в расширенном составе // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59323>

предполагает, что интеграционные процессы в рамках Союза будут проходить по таким ключевым направлениям, как обеспечение максимальной эффективности единого рынка Союза и реализация его возможностей для бизнеса и потребителей, формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-промышленных и технологических прорывов, а также раскрытие потенциала интеграции для людей и повышение качества их жизни, формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами, и выстраивания новых форматов взаимодействия¹¹.

Президент России В. Путин резюмировал, что «в число важнейших интеграционных задач, по общему мнению, входят повышение эффективности функционирования внутрисоюзного рынка, укрепление промышленной кооперации, создание единого цифрового пространства, более тесная координация валютно-финансовой и денежно-кредитной политики»¹².

11 и 12 декабря палата представителей Конгресса США и Европарламент приняли резолюции, призывающие отменить реализацию проекта «Северный поток-2». Резолюцию Европарламента поддержали 433 европейских парламентария, 105 высказались против, 30 воздержались.

В резолюции сказано, что Европарламент считает роль Украины в европейской сети энергообеспечения ключевой. Члены Европарламента осудили строительство газопровода «Северный поток-2», который идет в обход Украины, «поскольку это политический проект, представляющий угрозу европейской энергетической безопасности»¹³. Помимо этого, в резолюции палаты представителей Конгресса указано, что строительство

«Северного потока-2» противоречит интересам США. По оценкам аналитиков, штаты хотят вытеснить из Европы конкурента и продавать свой, более дорогой сжиженный газ.

Однако, как указывают эксперты, позиции европейских противников строительства газопровода слабые, т.к. за реализацию проекта выступает руководство ФРГ. Без изменения позиции ФРГ европейским противникам газопровода будет очень сложно воспрепятствовать его строительству¹⁴.

Значимые события за последние два месяца произошли в России.

11 ноября в Республике Хакасия состоялся второй тур выборов губернатора, который стал первым безальтернативным голосованием на пост главы субъекта России с 8 декабря 1996 года¹⁵. Поскольку все претенденты на должность главы региона по разным причинам отказались от участия в выборах, единственным кандидатом остался представитель КПРФ А. Коновалов. Избирателям предлагалось проголосовать «за» или «против» права предоставления ему поста главы Хакасии. Для победы коммунисту требовалось получить более 50% голосов от числа избирателей, пришедших на участки. По данным официальной статистики, за него проголосовало 57,6% от принявших участие в голосовании (при явке 45,7%).

По мнению политологов, победа Коновалова обусловлена не его коммунистической принадлежностью, а тем, что против него выступала власть. Люди чувствуют, что ими пытаются манипулировать, и это приводит к негативным последствиям для власти. Гражданам отказывают в сознательном и активном поведении, вместо этого они выступают объектом технологий – в Кремле думают, что можно пообещать больше денег, сменить старого губернатора на нового и добиться нужных результатов. Но по этим результатам ясно, что в Кремле не совсем понимают те изменения, которые произошли после пенсионной реформы и сентябрьских

¹¹ Итоги заседания Высшего Евразийского экономического совета 6 декабря 2018 г. // Ритм Евразии. URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-12-10--itogi-zasedaniya-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta-6-dekabrja-2018-g.-40018>

¹² Заседание Высшего Евразийского экономического совета в расширенном составе // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59323>

¹³ Европарламент принял резолюцию о прекращении строительства «Северного потока-2» // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3828370>

¹⁴ Поток сознания // Эксперт. 2018. №51. С. 5.

¹⁵ Выборы в Хакасии выиграл коммунист Коновалов // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2018/11/11/786103-vibori-hakasii-viigral-kommunist#%2Fpolitics%2Farticles%2F2018%2F11%2F11%2F786103-vibori-hakasii-viigral-kommunist%23%23%2Fboxes%2F140737494250172>

выборов. Люди видят, что их волеизъявление игнорируют, и готовы голосовать за кого угодно»¹⁶.

В конце ноября–начале декабря широкий общественный резонанс вызвала отмена концертов ряда молодых российских исполнителей¹⁷.

По мнению некоторых аналитиков, запреты на концерты представляют собой реакцию государственных институтов, прежде всего – правоохранительных органов, на массовое убийство в Керченском колледже и теракт у здания ФСБ в Архангельске, совершённые молодыми людьми. По-видимому, инициаторы отмены концертов решили, что к подобным трагедиям приводит современная культура, в том числе музыкальная¹⁸.

Тем не менее в поддержку музыкантов высказались органы власти. В. Путин подчеркнул, что «способ "хватать и не пущать" – он самый неэффективный, самый плохой, который можно себе придумать. И эффект будет обратный ожидаемому»¹⁹. Первый заместитель руководителя администрации Президента С. Кириенко на съезде «Единой России» заявил, что «запреты концертов исполнителей полная глупость...Надо уметь работать с современной молодежной культурой». Уполномоченный по правам человека Т. Москалькова отметила, что концерты исполнителей, не пропагандирующих экстремизм и опасные идеологии, не должны запрещаться²⁰.

3–4 декабря состоялось пленарное заседание Общественной палаты РФ. Его основной темой стало обсуждение проекта ежегодного Доклада о состоянии гражданского общества в России²¹.

В проекте Доклада о состоянии гражданского общества Общественная палата предлагает пересмотреть «устаревший» закон «О некоммерческих организациях»: разграничить виды НКО, предусмотреть для них «развитие инфраструктуры поддержки» и налоговые льготы «по примеру малого и среднего бизнеса», а также изменить систему статистики.

Также Общественная палата предлагает законодательно отрегулировать деятельность волонтеров, в частности, «перейти к общепринятому в мировой практике подсчету труда в человеко-часах». Необходим и учет труда волонтеров по видам деятельности: «Одно дело – участвовать в проведении крупных спортивных мероприятий, другое – работать волонтером в хосписе»²².

По мнению представителей Общественной палаты, НКО могут способствовать реализации национальных проектов. «В условиях слабой экономики без участия гражданского общества в реализации нацпроектов невозможно достичь целей, поставленных президентом», – отметил секретарь Общественной палаты А. Фадеев. Однако, по его мнению, у власти нет доверия к обществу. Но и у общества нет доверия к власти. Такая картина наблюдалась во всех регионах, где были проблемы на выборах губернаторов в сентябре. Поэтому НКО важно наладить взаимопонимание с бюрократией, добиться доверия власти²³.

7–8 декабря состоялся 18-й съезд партии «Единая Россия». В дискуссии приняло участие более 3,5 тыс. делегатов. Главными темами съезда стали: подготовка нового кадрового состава посредством создания Высшей партийной школы, которая будет создавать кадровый костяк партии для выборов 2021 г., создавать и систематизировать учебные программы; обеспечение открытости, повышение эффективности партийной коммуникации через запуск интерактивной платформы «Избиратель – депутат», где будет выложена информация о каждом депутате «Единой

¹⁶ Там же.

¹⁷ В России массово отменяют концерты неугодных артистов // Правда'19: Новостной портал Республики Хакасия. URL: <http://pravda19.ru/2018/12/03/>

¹⁸ Нескрепный рэп: на концертах в России началась цензура // Примечания. URL: <https://primechaniya.ru/home/news/noyabr-2018/kto-i-pochemu-sryvaet-v-rossii-koncerty-populyarnyh-artistov/>

¹⁹ Путин предостерег от запретов рэп-концертов // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2018/12/15/putinrap/>

²⁰ Кремль очень внимательно следит за отменой концертов рэперов // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3823996>

²¹ Пленарное заседание ОП РФ: главная тема – проект Доклада о состоянии гражданского общества за 2018 год // Общественная палата Российской Федерации.

URL: <https://www.oprf.ru/ru/press/news/2018/newsitem/47526?PHPSESSID=a5qbv2nivgae6uf9lpo8l5m2i1>

²² Третьему сектору не хватает доверия власти // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3819068>

²³ Там же.

России»; повышение уровня жизни в городе и на селе; поддержка инициатив бизнеса. Помимо этого, были приняты положения об этических нормах единоросса, что, по мнению экспертов, вызвано чередой громких публичных скандалов, связанных с высказываниями чиновников²⁴.

Как полагают аналитики, усилия «Единой России» направлены на восстановление позиций после неприятных региональных кампаний этого года. В настоящее время очевиден негативный тренд – потеря рейтинга и доверия. Отсюда ставка на кадровую встряску и активные внутрипартийные дискуссии. Открытость и внимание к этическим нормам могут поправить имидж. Без серьёзных реформ партии не удастся сохранить лидерство²⁵.

20 декабря Президент России Владимир Путин провел 14-ю большую пресс-конференцию. Глава государства ответил на самые злободневные вопросы, дал оценку работе правительства и губернаторов, а также наметил важнейшие темы предстоящего года во внутренней и внешней политике²⁶.

Пресс-конференция продолжалась 3 часа 45 минут; за это время В. Путин успел ответить на 61 вопрос.

Политологи отметили, что основное внимание было уделено внутренней, а не внешней повестке дня. Причём «...даже вопросы по международной тематике возвращались к нашей российской действительности. Люди сравнивали – вот, у них там во Франции выходят на митинги, а мы – что? Хуже, что ли?»²⁷. Ключевыми словами в 2018 г., по подсчётам аналитиков, оказались «Россия», «Развитие», «Работа», «Экономика»²⁸.

В. Путин вновь подчеркнул, что России необходим прорыв: «Нужно прыгнуть в новый технологический уклад. Без этого у страны нет будущего. Для этого нужно концентрировать усилия на важнейших направлениях». Были затронуты такие темы, как повышение НДС, пенсионная реформа, отмены концертов, утилизация мусора, реформа системы ФСИН, дедолларизация, закон о долевом строительстве²⁹.

Большинство аналитиков уверены в актуальности вопросов, прозвучавших на конференции. В то же время некоторые эксперты обратили внимание на тревожные симптомы, проявившиеся в ходе мероприятия: «Наверное, 90% вопросов, которые журналисты задавали президенту, можно было бы адресовать и органам местного самоуправления, руководителям регионов – губернаторам, мэрам. Но, учитывая, что реального федерализма в России, к сожалению, нет, приходится порой даже самые мелкие вопросы решать на федеральном уровне»³⁰.

В целом политологи констатировали, что «президент зафиксировал продолжение политического курса, никаких изменений не будет. Политика, которая была, она и будет продолжена. Это – главный вывод. Все основные вопросы были подняты, кроме одного: вопроса падения рейтинга партии власти. Видимо, президент пока в этом чувствует себя не совсем комфортно»³¹.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

16 ноября в Вологодской области прошёл III Международный совет по кооперации, на котором обсуждались вопросы поддержки и развития малого и среднего бизнеса, расширения кооперационных связей между промышленными предприятиями, импортозамещения.

В совете приняли участие представители 15 регионов России и 11 иностранных государств.

²⁴ Трансформация единства // Эксперт. 2018. №50. С. 7.

²⁵ Там же.

²⁶ Большая пресс-конференция В. Путина // Сайт Первого канала. URL: <https://www.1tv.ru/shows/vystupleniya-prezidenta-rossii/bolshaya-press-konferenciya-2018/bolshaya-press-konferenciya-vladimira-putina-2018-chast-3>

²⁷ Об остром – в мягком формате. Эксперты оценили пресс-конференцию Путина // Новые известия. URL: <https://newizv.ru/news/politics/20-12-2018/ob-ostrom-v-myagkom-formate-eksperty-otsenili-press-konferentsiyu-putina>

²⁸ Пресс-конференция Владимира Путина. Главное // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/12/2018/5c1b63b29a7947ebd6e757d7>

²⁹ Там же.

³⁰ Об остром – в мягком формате. Эксперты оценили пресс-конференцию Путина // Новые известия. URL: <https://newizv.ru/news/politics/20-12-2018/ob-ostrom-v-myagkom-formate-eksperty-otsenili-press-konferentsiyu-putina>

³¹ Там же.

Заместитель губернатора В. Тушинов подчеркнул, что в этом году был сделан акцент не только на межрегиональной, но и международной кооперации. «Привлечение иностранных компаний, привлечение бизнеса из других регионов – возможность расширить наши межкооперационные связи и возможность задействовать наш бизнес не только внутри Вологодской области, это потенциал развития региональной экономики в целом»³².

26 ноября на Вологодском заводе строительных конструкций (СКДМ) прошли массовые сокращения. По оценкам бывших сотрудников предприятия, знакомых с ситуацией, уведомления о сокращении получили около трёхсот сотрудников. Информацию о сокращениях подтвердили и в руководстве предприятия³³.

Напомним, что СКДМ был признан банкротом и в настоящее время находится в стадии ликвидации. 27 ноября в рамках банкротства было продано последнее принадлежавшее заводу имущество. Официально на предприятии заявляют о поиске инвестора для продолжения работы.

По мнению эксперт-аналитика АО «Финам» А. Калачева, во многом проблемы у предприятия связаны с повышением цен на металл: «В этой ситуации металлурги демонстрируют рост финансовых показателей, в то время как у потребителей металлургической продукции рост издержек опережает динамику выручки». Другие специалисты, в частности аналитик по товарным рынкам компании «Открытие Брокер» Оксана Лукичева, полагают, что банкротство завода произошло совсем по другим причинам, а ценовые колебания стали триггером: «Значительные ценовые колебания всегда несут риски как для производителей, так и для потребителей продукции, но этими рисками можно управлять, так как это рыночные риски и менеджмент, который банкротится от

колебаний цен на сырьё и продукцию, просто не является профессиональным»³⁴.

28 ноября в ходе заседания Инвестиционного совета при губернаторе был подписан государственный контракт по реконструкции аэропорта в Великом Устюге. Проект разделён на два этапа. Первый из них касается реконструкции взлётно-посадочной полосы. Все работы по первому этапу должны быть завершены уже к 2020 году.

О. Кувшинников подчеркнул, что «реконструкция взлетно-посадочной полосы придаст новый импульс развитию Великого Устюга, значительно улучшив транспортную доступность восточных территорий и повысив их инвестиционную привлекательность»³⁵.

5 декабря предприятие «Шекнинская птицефабрика» получило сертификат на готовую продукцию, а на следующий день отправило в торговые сети первую партию бройлера.

Напомним, что птицефабрика находится в стадии банкротства с 2013 года. С ноября 2016 г. его имущество и мощности по договору хранения использовало ООО «Паритет Вятка». В результате неэффективного менеджмента в августе текущего года на крупнейшем птицеводческом предприятии региона сложилась критическая ситуация: из-за отсутствия кормов практически полностью уничтожено бройлерное стадо, долги перед ресурсоснабжающими организациями привели к остановке котельной. Кроме того, создалась реальная угроза потери трудового коллектива.

Вопрос находился на постоянном контроле Правительства области и губернатора. В течение осени была проведена серия переговоров с потенциальными инвесторами, в результате которой был подобран добросовестный предприниматель, имеющий опыт работы в птицеводстве и уже зарекомендовавший себя в других подобных проектах.

³² III Международный совет по кооперации прошёл сегодня на Вологодчине // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/iii_mezhdunarodnyy_sovet_po_kooperatsii_proshel_segodnya_na_vologodchine/

³³ На Вологодском заводе «СКДМ» прошли массовые сокращения // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/news/na-vologodskom-zavode-skdm-proshli-sokrasheniya>

³⁴ Пешков В. Большая тайна // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/bolshaya-tayna>

³⁵ Вологодчина приступила к реализации крупнейшего инфраструктурного проекта – реконструкции аэропорта в Великом Устюге // Сайт Губернатора Вологодской области. URL: http://okuvshinnikov.ru/press/news/vologodchina_pristupila_k_realizacii_kрупнейshego_infrastruktornogo_proekta_rekonstrukcii_aehroporta_v_velikom_ustyuge/

На новое предприятие было трудоустроено 350 сотрудников, которые начали работу по восстановлению производства. В настоящий момент поголовье птицы на фабрике превышает 800 тысяч голов.

В январе 2019 г. планируется вывод фабрики на проектную мощность и еженедельное производство 950 тонн мяса птицы. Глава региона отметил, что продукция птицефабрики будет поступать в социальные объекты региона: школы, больницы, детские сады³⁶.

11 декабря состоялась «Прямая линия» с губернатором Вологодской области, в ходе которой О. Кувшинников ответил на самые острые вопросы жителей региона и обозначил основные направления работы Правительства на 2019 год. За три недели в адрес губернатора по разным каналам связи поступило около 2000 обращений. Непосредственно в ходе «Прямой линии» глава региона ответил более чем на 50 вопросов.

В начале своего выступления губернатор подробно остановился на параметрах областного бюджета, который сформирован с профицитом и включает в себя финансирование проектов территориального развития. В подтверждение своих слов глава региона озвучил 8 ключевых инициатив, направленных на повышение качества жизни людей на территориях.

Ключевые инициативы Губернатора Вологодской области, озвученные им во время «Прямой линии» 11 декабря:

1. На 20% увеличить заработную плату работникам бюджетной сферы дополнительно к категориям работников, прописанных в указах Президента РФ.
2. В 2 раза увеличить размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, военной службы, детям войны, труженикам тыла и реабилитированным гражданам.
3. В 2 раза увеличить размер стипендии студентам среднего профессионального образования.

³⁶ Первая продукция возрожденной «Шекснинской птицефабрики» уже поступила на прилавки магазинов // Сайт Губернатора Вологодской области. URL: http://okuvshinnikov.ru/press/news/pervaya_produkciya_v_ozrozhdennoj_sheksninskoj_pticefabriki_uzhe_postupila_na_prilavki_magazinov_oblasti/

4. Ежегодно предоставлять работникам бюджетной сферы 10 тысяч льготных путевок на санаторно-курортное лечение.

5. Увеличить размер ежегодной денежной компенсации на приобретение твердого топлива для ветеранов, многодетных семей и специалистов бюджетной сферы в сельской местности.

6. Увеличить размер ежегодной денежной компенсации на сжиженный газ для ветеранов и многодетных семей.

7. Приобрести в каждый район области автобус для перевозки детей в региональную столицу.

8. Дополнительно установить в городах и районах области 10,5 тысячи уличных светильников и обеспечить круглогодичную устойчивую работу систем уличного освещения³⁷.

На эти цели ежегодно будет направляться почти 2,6 миллиарда рублей. Дополнительные программы вступят в силу с 1 января 2019 г. «Мы долгое время жили в режиме жесточайшей экономии, но теперь пришло время развиваться», – подчеркнул губернатор³⁸.

16 декабря в Вологде, на пятом этаже кирпичного жилого дома, произошёл взрыв бытового газа. Один человек скончался по дороге в больницу, более десяти пострадали. Всего были эвакуированы 90 человек. Мэр Вологды А. Воропанов отметил, что как минимум два этажа подъезда, в котором произошел взрыв, стали непригодны для проживания. После взрыва в Вологде был введён режим чрезвычайной ситуации³⁹.

О планах по восстановлению объекта рассказал мэр Вологды Сергей Воропанов: «Предварительная стоимость работ по

³⁷ От режима жесточайшей экономии к прорывному развитию: Губернатор Вологодской области озвучил ряд инициатив по улучшению качества жизни вологжан // Сайт Губернатора Вологодской области. URL: http://okuvshinnikov.ru/press/news/ot_rezhima_zhestochajshej_ekonomii_k_proryvnomu_razvitiyu_gubernator_vologodskoj_oblasti_ozvuchil_ryad_iniciativ_po_ulu_chsheniy/

³⁸ Там же.

³⁹ Режим чрезвычайной ситуации введён в Вологде из-за взрыва газа в доме // URL: https://gorodvo.ru/news/incident/8556-rezhim_chrezvychajnoj_situacii_vveden_v_vologde_iz-za_vzryva_gaza_v_dome/

восстановлению оценивается в 15 миллионов рублей. Строительная организация уже определена»⁴⁰.

Было возбуждено уголовное дело по статье «Причинение смерти по неосторожности». В понедельник, 17 декабря, были изъяты документы в АО «Газпром газораспределение Вологда», ООО «Техногазсервис» и в управляющей компании по монтажу, эксплуатации и обслуживанию газового оборудования многоэтажки, а также разрушенной взрывом квартиры. Обе стороны пока не дают комментариев, ссылаясь на то, что выяснить конкретную причину, которая послужила утечке газа, должны специалисты⁴¹.

В ПЕРВОМ БЛОКЕ – «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 20–31) – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается

динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В декабре, как и в октябре 2018 г., доля населения, одобряющего деятельность Президента РФ, составляла 62–64% в Вологодской области и 64–65% в целом по России (рис. 1, с. 21). Тем не менее уровень одобрения работы главы государства незначительно снизился в 7 из 14 социально-демографических групп (на 3–6 п.п.; табл. 1, с. 22).

Оценки успешности решения Президентом ключевых проблем страны в декабре по сравнению с октябрём 2018 г. существенно не изменились. Доля людей, считающих успешными действия Президента по укреплению международных позиций России, составляет 51–53 п.п., по наведению порядка в стране – 47–49%, по защите демократии и укреплению свобод граждан – 37%, по подъёму экономики и росту благосостояния граждан – 30–31 п. (табл. 1). В долгосрочной динамике негативных изменений также не наблюдается.

Таблица 1. Оценки решения Президентом РФ ключевых проблем страны
(в % от числа опрошенных)

Показатель	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Окт. 2018	Дек. 2018	Изменение (+/-)			
									Декабрь к октябрю 2018	2018 к		
										2017	2011	2007
Укрепление международных позиций России												
Успешно	58,4	46,2	43,1	51,2	55,7	54,2	51,3	53,5	+3	-2	+8	-4
Неуспешно	24,9	33,7	37,9	29,9	26,8	28,4	30,7	30,3	-1	+1	-5	+4
Наведение порядка в стране												
Успешно	53,2	36,6	35,4	49,2	50,6	51,1	48,5	46,9	-2	+1	+15	-2
Неуспешно	34,0	50,0	50,7	36,7	36,1	35,0	37,9	39,5	+2	-1	-15	+1
Защита демократии и укрепление свобод граждан												
Успешно	44,4	32,4	28,8	36,6	40,5	40,5	37,3	36,5	0	0	+8	-4
Неуспешно	37,0	48,3	52,3	44,3	40,2	40,2	42,7	43,3	0	0	-8	+3
Подъём экономики, рост благосостояния граждан												
Успешно	47,2	30,7	28,5	27,2	29,3	31,0	30,6	29,9	-1	+2	0	-16
Неуспешно	39,1	56,1	57,9	59,4	56,9	56,2	57,2	57,6	+1	-1	0	+17

⁴⁰ Половина жителей повреждённого взрывом дома в Вологде смогут вернуться в свои квартиры уже завтра // Вологда регион. URL: http://vologdaregion.ru/news/2018/12/18/pоловина-zhiteley-povrezhdennogo-vzryvom-doma-v-vologde-smogut-vernut-sya-v-svoi-kvartiry-uzhe-zavtra?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

⁴¹ Теория взрыва // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/teoriya-vzryva>

В декабре суждения о деятельности Правительства и Председателя Правительства, а также обеих палат Федерального Собрания остались на уровне октября 2018 г. (рис. 5–11, с. 25–28).

Партийно-политические предпочтения остаются без изменений: уровень поддержки «Единой России» составляет 36–37%, ЛДПР – 9–10%, КПРФ – 10–11%, «Справедливой России» – 3% (табл. 3, с. 29). В то же время несколько вырос удельный вес тех, кто не поддерживает ни одну из партий (на 3 п.п., с 29 до 32%). В 2018 по сравнению с 2017 г. изменений также не выявлено, за исключением незначительного роста числа сторонников «Единой России» (на 3 п.п., с 35 до 38%).

Суждения о политической обстановке в России в октябре – декабре не изменились: доля положительных отзывов составляет 40–42 п.п. (рис. 13, с. 30), отрицательных – 46–47 п.п. (рис. 15, с. 31). Тем не менее в 2018 г. по сравнению с 2017 г. наблюдается позитивная динамика мнений: доля жителей области, считающих политическую ситуацию в стране «благополучной, спокойной», увеличилась на 6 п.п. (с 34 до 40%).

В декабре прогнозы относительно развития политической ситуации в стране соответствуют уровню октября 2018 г.: 22% жителей региона прогнозируют улучшение ситуации, противоположного мнения придерживается 19–20% населения (рис. 15, с. 31). В 2018 г. по сравнению с 2017 г. существенных изменений не выявлено.

Таким образом, в октябре–декабре 2018 г. оценки деятельности федеральных органов государственной власти, а также суждения о текущей и ожидаемой политической обстановке в стране остаются стабильными. Это может быть связано как с преодолением пика негативного восприятия пенсионной реформы, так и с позитивным эффектом публичных выступлений Президента и губернатора.

Помимо этого, воздействие могло оказать приближение Нового года и новогодних каникул, которые обычно повышают социальный оптимизм россиян.

Руководитель Департамента исследований ВЦИОМ С. Львов: «Очевидно, что после принятия неоднозначных мер, подобных изменениям пенсионного законодательства, не имело смысла рассчитывать на быстрое восстановление уровня одобрения законодательной власти... Несмотря на это, надежды на восстановление репутации законодательных органов сохраняются. Прежде всего, не случилось обвала рейтинга [как произошло в 2006 г. – через год после монетизации льгот]... Сегодняшние показатели близки к многолетним средним значениям... Не появилось за это время и институтов, включая профсоюзы и оппозицию, которые воспринимались бы гражданами в качестве защитника интересов граждан или хотя бы компенсатора неудовлетворенности, и размывали бы тем самым доверие к законодательной власти»⁴².

Согласно опросу ВЦИОМ, проведённому 26 декабря, в канун 2019 г. почти половина опрошенных (49%) чувствуют радость и ожидают перемены к лучшему, более четверти (27%) – спокойствие и уверенность. 66% полагает, что наступающий год будет «весьма удачным», «хорошим»⁴³.

ВО ВТОРОМ БЛОКЕ – «Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 32–40) – представлена динамика общественного мнения о деятельности глав региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, о политической ситуации в регионе.

В октябре–декабре 2018 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области составляет 36–38% (рис. 18, с. 33). В целом по стране растёт удельный вес положительных отзывов о работе глав субъектов (на 7 п.п., с 55 до 62).

⁴² Государственные и общественные институты: оценки деятельности // Пресс-выпуск ВЦИОМ. №3848. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9494>

⁴³ Итоги 2018-го: события, люди, оценки, ожидания от 2019-го // Пресс-выпуск ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9493>

За последние два месяца оценки деятельности губернатора незначительно улучшились в 8-ми социально-демографических группах (табл. 2). Снижение уровня поддержки его работы зафиксировано среди лиц в возрасте до 30 лет (на 3 п.п., с 37 до 34). В 2018 г. характеристики остались на уровне 2017 г.

В декабре суждения о деятельности Законодательного Собрания Вологодской области остались на уровне октября 2018 г.: доля позитивных оценок его деятельности находится на отметке 29%, негативных – составляет 36–37% (рис. 20, с. 35). При этом за период с июня по декабрь оценки деятельности ЗСВО ухудшились (уровень неодобрения вырос на 6 п.п., с 31 до 37). Скорее всего, это говорит не о качестве работы Законодательного Собрания, а об общем негативном восприятии населением образа власти в связи с реформированием пенсионного законодательства, что подтверждают неблагоприятная динамика суждений о деятельности других органов региональной и муниципальной власти. Так, в течение второго полугодия 2018 г. на 5 п.п. увеличился уровень неодобрения деятельности губернатора (с 35 до 40) и глав местных администраций (с 37 до 42), и на 7 п.п. снизился уровень одобрения работы мэра г. Череповца (с 46 до 39).

В октябре–декабре 2018 гг. выросла доля положительных отзывов о деятельности мэра г. Вологды (на 3 п.п., с 28 до 31%; рис. 22, с. 36). Суждения о работе мэра г. Череповца за два последних месяца существенно не изменились: доля положительных оценок достигает 39–40%, отрицательных – 28–30% (рис. 24, с. 37).

Отзывы о деятельности глав местных администраций районов остались на уровне октября 2018 г.: доля как положительных, так и отрицательных суждений находится в диапазоне от 39 до 42%. За период с 2017 по 2018 г. уровень одобрения деятельности институтов местного самоуправления не изменился.

В декабре оценки политической обстановки в регионе соответствуют уровню октября 2018 г. Удельный вес положительных мнений составляет 53–55%, отрицательных – 35% (рис. 28, с. 39). Прогнозы её развития также не изменились: доля тех, кто ожидает улучшения политической ситуации, равняется 21–22 п.п., удельный вес противоположных мнений составляет 19–20 п. (рис. 30, с. 40). В 2018 г. по сравнению с 2017 г. оценки текущей политической обстановки в регионе и перспектив её развития несколько улучшились.

Таблица 2. Уровень одобрения деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения, в %

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Окт. 2018	Дек. 2018	Изменение (+/-)			
									Декабрь к октябрю 2018		2018 к 2017	
									2018	2017	2018	2017
<i>Пол</i>												
Мужской	53,6	43,2	41,4	36,1	36,5	37,2	33,4	37,0	+4	+1	-6	-16
Женский	57,5	47,8	42,3	38,9	42,4	39,5	37,5	39,4	+1	-3	-8	-18
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	55,1	42,9	39,6	37,4	38,5	37,2	37,3	33,6	-4	-1	-6	-18
30-55 лет	55,1	45,0	41,6	36,5	38,3	36,5	32,8	36,5	+4	-2	-9	-19
Старше 55 лет	57,6	49,3	44,3	39,4	42,5	41,5	38,7	42,7	+4	-1	-8	-16
<i>Образование</i>												
Н/среднее и среднее	51,5	41,2	35,7	34,0	34,9	32,1	30,5	30,9	0	-3	-9	-19
Среднее специальное	57,8	46,4	41,9	37,1	42,0	42,2	39,6	42,4	+2	0	-4	-16
Н/высшее и высшее	58,6	49,5	47,4	42,3	42,6	40,2	35,8	40,6	+5	-2	-9	-18
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	46,0	33,4	35,6	27,1	28,6	21,9	16,5	18,8	+2	-7	-12	-24
60% среднеобеспеченных	59,4	48,0	44,1	40,1	41,9	42,2	39,9	42,0	+2	0	-6	-17
20% наиболее обеспеченных	61,2	54,1	46,6	46,0	50,8	49,1	48,2	50,6	+3	-2	-5	-12
<i>Территории</i>												
Вологда	47,9	44,3	39,3	28,1	31,1	31,5	30,0	32,7	+3	0	-13	-16
Череповец	60,5	57,5	55,2	48,5	47,4	43,4	40,0	42,8	+3	-4	-14	-17
Районы	57,0	40,4	36,4	36,8	40,3	39,6	36,4	39,0	+3	-1	-1	-17
Область	55,8	45,7	41,9	37,7	39,8	38,4	35,7	38,3	+2	-1	-7	-17
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области									8 / 1	0 / 4	0 / 13	0 / 14

Таким образом, в октябре–декабре 2018 г. остаются стабильными оценки деятельности региональных институтов государственной власти (губернатор, Законодательное Собрание Вологодской области) и должностных лиц, представляющих местное самоуправление (мэр г. Череповца, главы администраций муниципальных районов), а также суждения о текущей политической обстановке в области. В то же время наблюдается благоприятная динамика мнений о работе мэра г. Вологды.

Губернатор Вологодской области О. Кувшинников в ходе «Прямой линии», состоявшейся 11 декабря, заявил: «Мы запланировали колоссальный бюджет развития на три года – 44 миллиарда рублей. Все эти средства будут направлены на строительство дорог, реконструкцию и строительство мостов, детских садов, школ, спортивных объектов»⁴⁴.

Отсутствие существенных изменений в динамике общественного мнения может быть связано с такими факторами, как завершение наиболее острой фазы общественного недовольства пенсионной реформой, а также с губернаторскими инициативами, направленными на повышение качества жизни населения области.

В ТРЕТЬЕМ БЛОКЕ – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 41–49) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.

За два последних месяца размер фактического дохода существенно увеличился в группе 20% наименее обеспеченных (на 1 308 руб.; табл. 3). В 2018 г. по сравнению с 2017 г. во всех доходных группах зафиксирован существенный рост фактического дохода.

Таблица 3. Соотношение фактического дохода на одного члена семьи и прожиточного минимума (в распределении по доходным группам)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Окт. 2018	Дек. 2018	Изменение (+/-)			
									Декабрь к октябрю	2018 к		
										2017	2011	2007
<i>Фактический доход в среднем по области, руб.</i>												
	5440	9363	10425	13220	13479	14558	15344	14692	-652	+1271	+5389	+9312
<i>Фактический доход по доходным группам, руб.</i>												
20% наименее обеспеченных	2086	3905	4330	5679	5584	6147	6370	7678	+1308	+1017	+2693	+4512
60% средне-обеспеченных	4633	8425	9293	11707	12154	13075	13741	13119	-622	+1090	+4820	+8612
20% наиболее обеспеченных	11218	17637	19907	25292	25360	27436	29114	26415	-2699	+2061	+9791	+16210
<i>Прожиточный минимум, руб.</i>												
	3887	6549	6563	10102	10511	10614	10995	10980	-15	+147	+4144	+6893
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума, раз</i>												
	1,4	1,4	1,6	1,3	1,3	1,4	1,4	1,3	-0,1	0	-0,1	-0,1
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума по доходным группам, раз</i>												
20% наименее обеспеченных	0,5	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,6	0,7	+0,1	+0,1	0	+0,1
60% средне-обеспеченных	1,2	1,3	1,4	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	0	+0,1	0	0
20% наиболее обеспеченных	2,9	2,7	3,0	2,5	2,4	2,6	2,6	2,4	-0,2	+0,2	-0,1	-0,4

⁴⁴ От режима жесточайшей экономии к прорывному развитию: Губернатор Вологодской области озвучил ряд инициатив по улучшению качества жизни вологжан // Сайт Губернатора Вологодской области. URL: http://okuvshinnikov.ru/press/news/ot_rezhima_zhestochajshej_ekonomii_k_proryvnomu_razvitiyu_gubernator_vologodskoj_oblasti_ozvuchil_ryad_iniciativ_po_ulu_chsheniy

В октябре–декабре 2018 г. структура покупательной способности доходов по самооценкам населения существенно не изменилась. По-прежнему около половины жителей области в состоянии приобретать необходимые товары, однако вынуждены откладывать крупные покупки на потом (48–

49%), 40–41% населения денег хватает «в лучшем случае на еду», только десятая часть жителей области может позволить себе покупку большинства товаров (12%; рис. 34, с. 44). В 2018 г. оценки соответствуют уровню 2017 г.

Индекс потребительских настроений в декабре, как и в октябре 2018 г., находится на отметке 89 п. (рис. 42, с. 48). В 2018 г. по сравнению с 2017 г. зафиксирована благоприятная динамика (рост индекса на 5 п., с 85 до 90). При этом позитивные изменения зафиксированы во всех социально-демографических группах (рост индекса на 4–7 п.), за исключением 20% наименее обеспеченных (индекс остался на уровне 2017 г.: 72 п.; табл. 7, с. 49).

С октября по декабрь 2018 г. структура социальной самоидентификации жителей Вологодской области не изменилась. Доля людей, считающих себя «бедными» и «нищими», находится на отметке 45%; удельный вес тех, кто относит себя к людям «среднего достатка», равняется 42–43% (рис. 36, с. 45). В 2018 г. самооценки социальной идентификации находятся на уровне 2017 г.

В декабре оценки экономического положения России и области находятся на уровне октября 2018 г.: доля положительных отзывов равняется 14–15 и 12% соответственно, отрицательных – 27–28 и 38% соответственно (рис. 38–40, с. 46–47). Однако в 2018 г. по сравнению с 2017 г. выявлена благоприятная динамика: доля отрицательных оценок экономической ситуации в стране сократилась на 5 п.п. (с 32 до 27), в регионе – на 3 п.п. (с 40 до 37).

Таким образом, в декабре самооценки материального положения, а также суждения об экономическом положении России и области остались на уровне октября 2018 г. При этом в долгосрочной динамике зафиксированы благоприятные изменения в оценках размера фактического дохода, потребительских настроений и мнениях об экономической ситуации в стране и регионе.

Однако, согласно данным официальной статистики, уровень жизни населения в 2018 г. ухудшился: реальные располагаемые доходы за 10 месяцев 2018 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снизились на 5,7%⁴⁵.

Стабильность оценок материального положения при негативной динамике реальных денежных доходов может быть связана с некоторым улучшением благосостояния в краткосрочной ретроспективе (по данным официальной статистики за период с сентября по октябрь 2018 г. доходы увеличились на 15 п.п.)⁴⁶. Возможно, это обстоятельство способствовало росту позитивных ожиданий в отношении того, что материальное положение в ближайшей перспективе не будет ухудшаться, а цены не будут расти более быстрыми темпами, чем доходы.

В ЧЕТВЁРТОМ БЛОКЕ

«Социальное самочувствие населения» (с. 50–56) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За два последних месяца характеристики социального настроения существенно не изменились: доля положительных суждений достигает 71%, отрицательных – 23–24% (рис. 43, с. 51). Однако почти в половине социально-демографических групп произошло некоторое снижение удельного веса положительных суждений (на 3–4 п.п.; табл. 8, с. 52). В 2018 г. оценки остались на уровне 2017 г.

В декабре оценки запаса терпения остались на уровне октября 2018 г. Удельный вес жителей области, по мнению которых «всё не так плохо и жить можно», «жить трудно, но можно терпеть», достигает 76–77%; доля убеждённых, что «терпеть наше бедственное положение уже невозможно», равняется 17–18 п.п. (рис. 45, с. 53). В большинстве социальных групп (в 9-ти) оценки запаса терпения не изменились. В 4-х группах наблюдается благоприятная динамика суждений, особенно среди лиц в возрасте до 30 лет (рост удельного веса позитивных оценок на 10 п.п., с 72 до 82), а также в 20%-й группе наименее обеспеченных (на 10 п.п., с 57 до 67; табл. 9, с. 54). Следует отметить, что в августе–октябре в этих группах произошло самое значительное ухудшение оценок, в декабре суждения вернулись к уровню августа. В 2018 по сравнению с 2017 г. существенных изменений в динамике общественного мнения не зафиксировано.

⁴⁵ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе–ноябре 2018: доклад / Вологдастат. Вологда, 2018. С. 62.

⁴⁶ Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения / Вологдастат. URL: http://volgdatastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/vologdatastat/resources/85be94004ea545929621b7189c529309/60R.htm

Таблица 4. Потенциал протеста в различных социально-демографических группах населения (вариант ответа «Всё не так плохо и жить можно; жить трудно, но можно терпеть», в % от числа опрошенных)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Окт. 2018	Дек. 2018	Изменение (+/-),			
									декабрь к октябрю 2018	2018 к		
										2017	2011	2007
<i>Пол</i>												
Мужской	23,6	22,6	23,0	20,4	19,2	19,0	19,3	20,6	+1	0	-4	-5
Женский	18,3	17,5	17,7	18,5	16,0	18,9	20,0	21,9	+2	+3	+1	+1
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	20,2	19,2	19,1	15,4	15,3	16,7	18,0	18,4	0	+1	-2	-4
30-55 лет	20,8	20,8	20,9	20,9	18,0	19,1	18,5	21,5	+3	+1	-2	-2
Старше 55 лет	20,9	18,5	19,6	19,5	17,7	19,7	21,9	22,3	0	+2	1	-1
<i>Образование</i>												
Н/среднее и среднее	20,5	20,5	22,8	20,7	19,5	21,9	17,5	26,1	+8	+2	+1	+1
Среднее специальное	21,1	19,6	20,0	18,9	16,4	15,3	17,1	16,7	0	-1	-4	-6
Н/высшее и высшее	20,4	19,1	17,6	18,2	16,5	20,6	25,1	22,8	-2	+4	+2	0
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	23,9	26,8	25,2	27,4	28,2	25,8	24,6	28,0	+3	-2	-1	+2
60% средне-обеспеченных	21,2	19,0	21,3	18,9	15,9	18,1	19,2	22,2	+3	+2	-1	-3
20% наиболее обеспеченных	16,1	14,7	12,9	13,5	9,6	14,0	15,8	11,4	-4	+4	-1	-2
<i>Территории</i>												
Вологда	21,4	21,6	23,4	21,4	19,9	22,0	25,5	26,0	+1	+2	0	+1
Череповец	20,3	19,7	18,5	21,6	20,4	28,9	28,5	27,9	-1	+9	+9	+9
Районы	20,5	19,0	19,3	16,8	14,3	11,5	11,2	14,8	+4	-2	-7	-9
Область	20,7	19,8	20,1	19,3	17,4	19,0	19,7	21,4	+2	+2	-1	-2
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области									1/5	0/4	3/1	5/1

В декабре потенциал протеста остался на уровне октября 2018 г. (20–21%; рис. 47, с. 55). В 8-ми социально-демографических группах изменений не выявлено (табл. 10, с. 56). В то же время в 5-ти категориях наблюдается рост протестного потенциала (на 3–8 п.п.), особенно среди лиц, имеющих среднее (неполное среднее) образование (на 8 п.п., с 18 до 26). В среднем за 2017–2018 гг. значительных изменений не наблюдается.

Таким образом, характеристики социального самочувствия жителей Вологодской области остаются стабильными как в краткосрочной, так и в долгосрочной ретроспективе. Вероятно, это обусловлено, с одной стороны, «рутинизацией» вопроса о пенсионной реформе, с другой – ожиданием новогодних праздников.

Руководитель практики политического анализа и консультирования ВЦИОМ М. Мамонов: «Негативные прогнозы относительно снижения легитимности власти после принятия окончательного решения по формату изменений в пенсионное законодательство не оправдались. Скорее всего, это связано с рутинизацией вопроса»⁴⁷.

В ПЯТОМ БЛОКЕ – «Отношение населения к деятельности средств массовой информации» (с. 57–61) – представлена динамика общественного мнения жителей области о медийном пространстве, объективности и полноте отражения информации в СМИ, их роли в жизни страны.

⁴⁷ Рейтинги доверия политикам, одобрения работы государственных институтов, рейтинги партий / Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2018. №3788 12 октября. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9363>

В 2018 г. основным источником информации для населения остаётся телевидение, причём доля тех, кто получает сведения о политической и экономической жизни из телевизионных программ, по сравнению с 2017 г. увеличилась (на 4 п.п., с 79 до 83; табл. 11, с. 58). Возросла также популярность Интернета, газет и журналов: удельный вес жителей области, использующих данные источники для получения сведений о политических и экономических событиях, вырос на 4–8 п.п. (с 44 до 48 и с 38 до 46 соответственно), о культурных и спортивных событиях – на 4–7 п.п. (с 46 до 50 и с 35 до 42%).

Рост популярности Интернета особенно заметен в долгосрочной динамике. В частности, за период с 2011 по 2018 г. доля тех, кто использует Интернет как источник информации о политической и экономической ситуации, а также сведений о культурных, спортивных событиях, увеличилась на 19–20 п.п. (с 28 до 48 и с 31 до 50 соответственно).

В 2018 г. по сравнению с предыдущим годом несколько выросла доля позитивных отзывов об объективности СМИ в освещении мировых событий (на 3 п.п., с 51 до 54; табл. 5). Характер суждений об объективности СМИ в освещении событий в стране и в регионе существенно не изменился.

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. зафиксирована благоприятная динамика уровня удовлетворённости объёмом информации в сфере политической жизни

области (на 4 п.п., с 44 до 48) и городе проживания (на 3 п.п., с 43 до 46; табл. 13, с. 60). Также выросла доля тех, кто полагает, что СМИ в достаточной степени освещают экономическую жизнь в стране (на 3 п.п., с 45 до 48). В то же время на уровне 2017 г. сохранились оценки удовлетворённости количеством информации об экономике области и города (района).

Суждения о роли СМИ в жизни страны в 2018 г. относительно предыдущего года существенно не изменились: доля положительных мнений достигает 55–57%, отрицательных – 14–16% (рис. 48, с. 61).

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. улучшились суждения о необходимости цензуры в СМИ. Удельный вес жителей региона, полагающих, что цензура «совсем» и «скорее» не нужна, увеличился на 4 п.п. (с 22 до 26), доля противоположных мнений сократилась на 4 п.п. (с 56 до 52).

Таким образом, в целом по итогам 2018 г. по сравнению с 2017 г. некоторые характеристики деятельности СМИ (удовлетворённость объёмом информации о политической жизни в области и городе и экономической обстановки в стране, оценки объективности освещения событий в мире, суждения о необходимости цензуры) стали более позитивными, хотя прирост положительных суждений незначителен. Телевидение остается главным источником информации для населения, при этом возрастает популярность газет и журналов, а также Интернета.

Таблица 5. Оценка объективности освещения в СМИ событий в мире, стране, области (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа		2015	2016	2017	2018	Изменение (+/-), 2018 к	
						2017	2016
В мире	Объективно	44,1	48,3	51,0	54,4	+3	+6
	Необъективно	30,1	25,0	23,7	23,4	-1	-2
	Затрудняюсь ответить	25,8	26,7	25,4	21,5	-3	-5
В стране	Объективно	43,8	48,7	50,1	51,2	+1	+2
	Необъективно	30,9	26,0	25,8	27,8	+2	+2
	Затрудняюсь ответить	25,3	25,4	24,1	20,2	-4	-5
В области	Объективно	43,8	48,2	48,6	49,9	+1	+2
	Необъективно	31,6	27,6	28,5	29,7	+1	+2
	Затрудняюсь ответить	24,7	24,3	22,9	20,1	-3	-4

По данным ВолНЦ РАН, не реже одного раза в неделю к помощи Интернета прибегает 60% жителей области (45% – практически ежедневно, 15% – несколько раз в неделю). **В целом по России, по данным ВЦИОМ**, распространённость Интернета выше: не меньше чем раз в неделю его эксплуатируют 76% россиян (64% – каждый день, 12% – несколько раз в неделю)⁴⁸.

Следует отметить, что жители области в большей степени не удовлетворены объёмом новостей о ситуации в регионе и городе (районе), в меньшей – о событиях в стране. Таким образом, несмотря на то, что внимание людей в последние месяцы было приковано к общероссийской повестке (повышение пенсионного возраста), люди желают быть в курсе событий, происходящих на территории их проживания.

* * *

Подводя итог результатам социологических измерений за октябрь – декабрь 2018 г., стоит подчеркнуть следующее:

1. За два последних месяца остаются стабильными оценки деятельности федеральных и региональных органов власти, а также институтов местного самоуправления (за исключением мэра г. Вологды – в данном случае зафиксирован некоторый рост уровня одобрения), а также суждения о текущей и ожидаемой ситуации в стране и области. За период с 2017 по 2018 г. характер отзывов существенно не изменился. Отмечается улучшение оценок текущей политической ситуации в стране и области, перспектив развития политической ситуации в регионе, а также рост уровня одобрения работы глав муниципальных районов.

2. Самооценки текущего материального положения существенно не изменились. При этом в 2018 г. по сравнению с 2017 г. отмечается благоприятная динамика оценок фактического дохода, потребительских настроений и отзывов об экономической ситуации в стране и регионе.

3. Характеристики социального настроения и запаса терпения остаются стабильными как в краткосрочной, так и в долгосрочной ретроспективе.

4. В 2018 году по сравнению с 2017 годом отношение к деятельности СМИ стало более позитивным по следующим параметрам: удовлетворённость объёмом информации о политической жизни в области и городе и экономической обстановки в стране, оценки объективности освещения событий в мире, суждения о необходимости цензуры.

Стабильность оценок связана с рутинизацией вопроса о пенсионной реформе⁴⁹; публичными выступлениями высших должностных лиц страны и региона (пресс-конференция Президента и «Прямая линия» с губернатором); а также с таким методическим нюансом, как проведение опроса в преддверии новогодних праздников.

Тем не менее стабильность суждений и благоприятная динамика некоторых показателей пока не приобрели характер устойчивой тенденции. В ближайшие месяцы динамика общественного мнения будет зависеть в первую очередь от того, в какой мере озвученные Президентом и губернатором планы по развитию страны и региона будут способствовать росту уровня и качества жизни населения.

⁴⁸ Пользование Интернетом: // Рейтинги и индексы ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/news/ratings/polzovanie_internetom/

⁴⁹ Рейтинги доверия политикам, одобрения работы государственных институтов, рейтинги партий / Пресс-выпуск ВЦИОМ №3788 12 октября 2018 URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9363>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня⁵⁰. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

⁵⁰ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения: материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

(по материалам исследований ВолНЦ РАН)

Выпуск 1 (33)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	В.С. Каминский И.М. Бахвалова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 29.01.2019.

Дата выхода в свет 31.01.2019.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 7,5. Тираж 500 экз. Заказ № 24.

Свободная цена.

Бюллетень зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 года.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук» (ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,
телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.