

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (45)

Вологда
2021



Информационно-аналитический бюллетень,
февраль 2021 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 1 (45). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2021. – 54 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в декабре 2020 г., за последние два опроса (к октябрю 2020 г.), в среднем за последние 6 опросов (с октября 2020 г.), за последние два года (к 2019 г.). Кроме того, проводится сравнение результатов в долгосрочной динамике: с 2012-м годом (год выборов Президента РФ), с 2015-м годом (третий год третьего президентского срока В.В. Путина), с 2018-м годом (год выборов Президента РФ).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 1 (45) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 3 ноября по 1 декабря на фоне таких событий, как распространение пандемии коронавируса в мире, ежегодная пресс-конференция президента В. Путина, опубликование Постановления Правительства РФ о стабилизации цен на социально значимые продукты.

В настоящем выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных органов управления;
- ✓ оценкой деятельности органов местного самоуправления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ отношением населения к деятельности средств массовой информации.

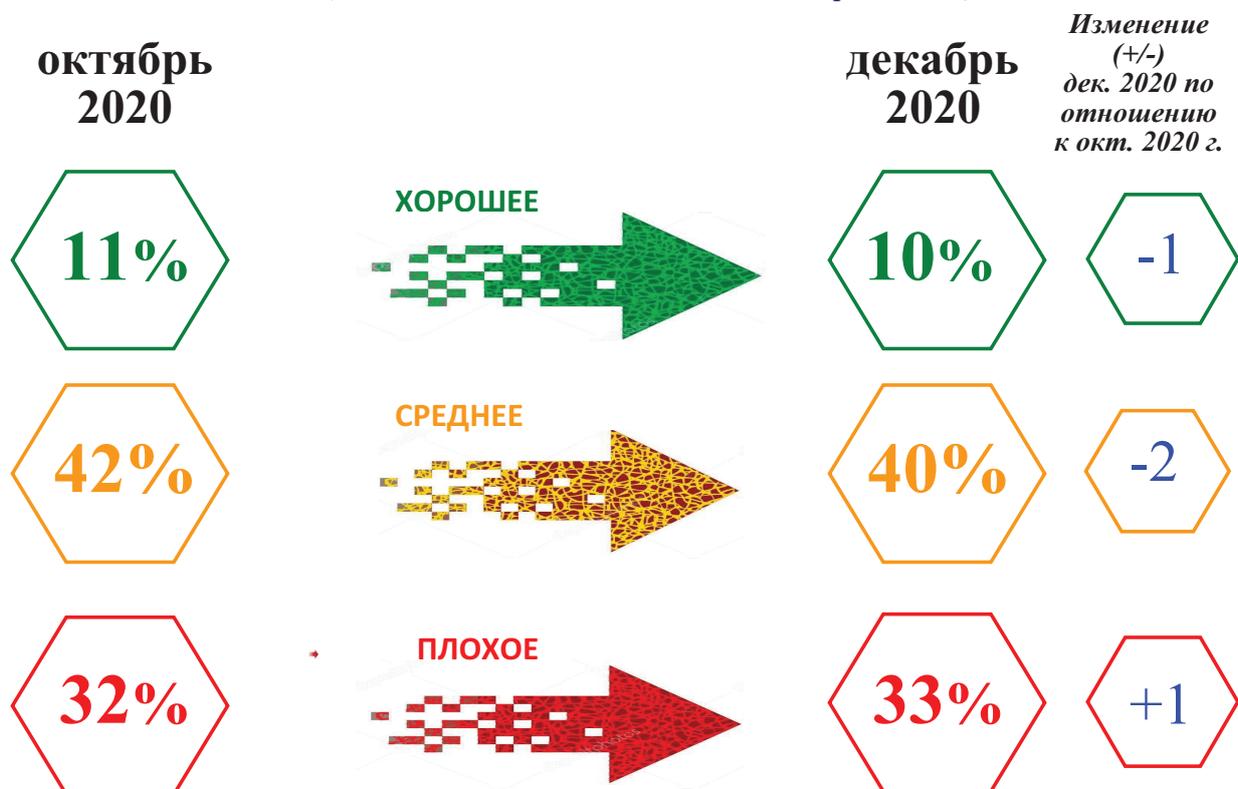
АНОНС

Следующий выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» (по материалам исследований ВолНЦ РАН) №2 (46) выйдет в марте 2021 г. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

- ✓ Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений;
- ✓ Динамика социального самочувствия населения региона;
- ✓ Итоги 2020 года в оценках населения.

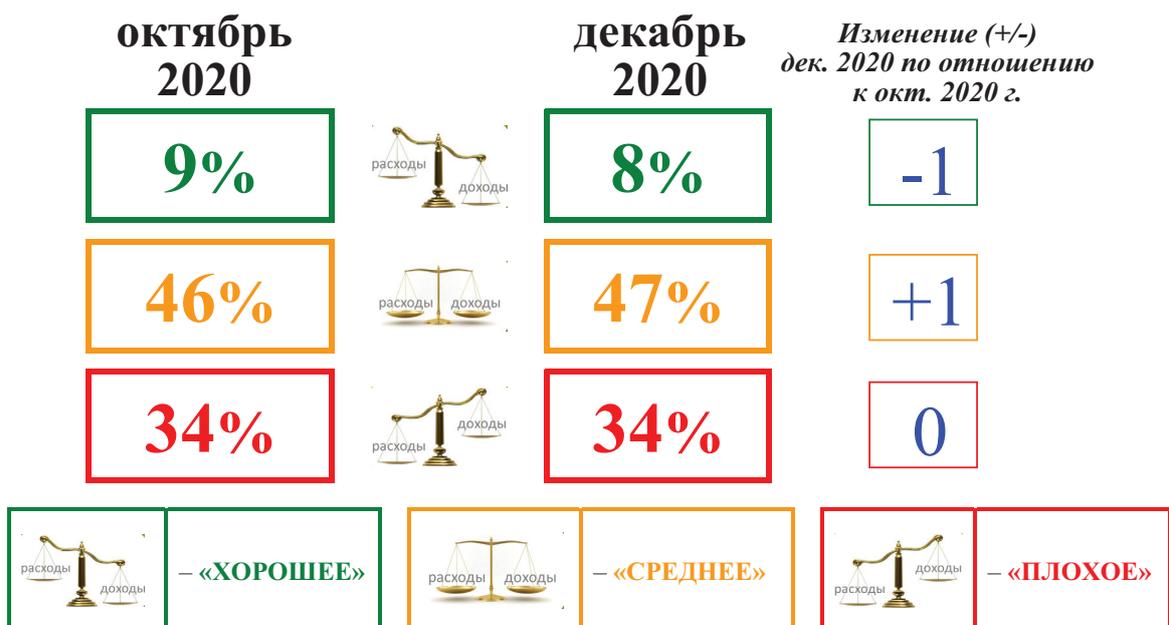
Как бы Вы оценили экономическое положение России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



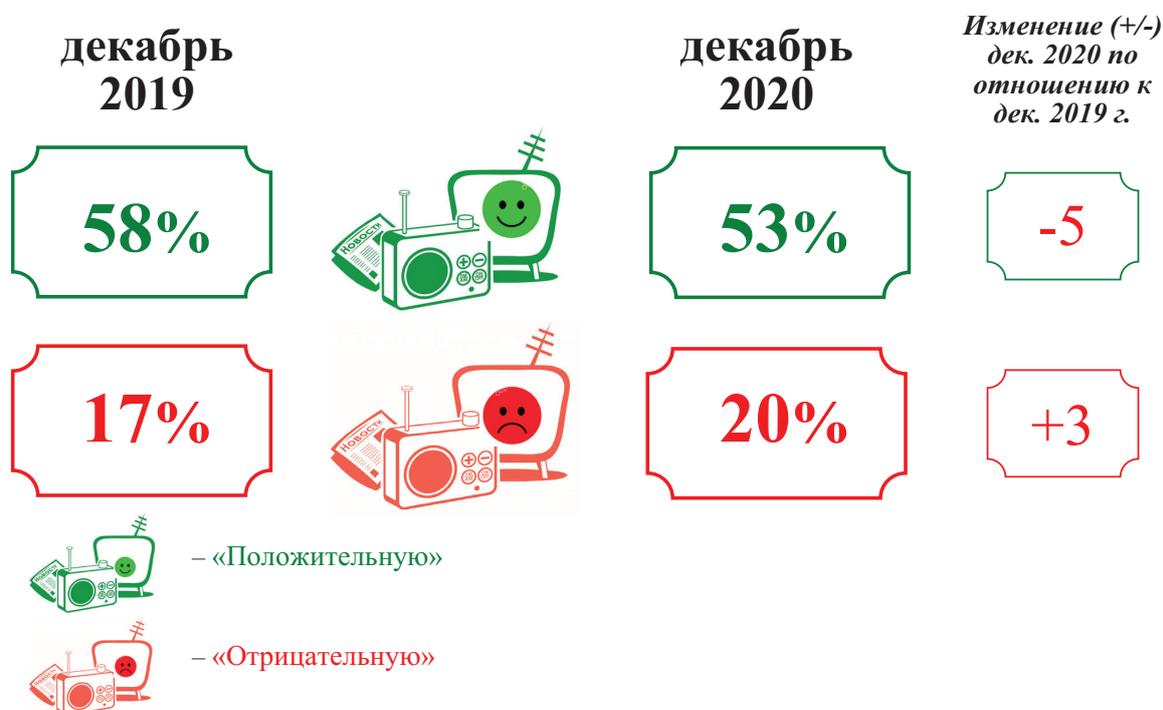
Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, какую роль в жизни нашей страны играют газеты, радио и телевидение?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	16
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	24
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	29
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	34
Социальное самочувствие населения	40
Отношение населения к деятельности средств массовой информации	47
Методический комментарий	52

РЕЗЮМЕ

События в мире

3 ноября состоялись президентские выборы в США. Победу одержал кандидат от Демократической партии, бывший вице-президент и сенатор Д. Байден¹. 6 января 2021 года в Вашингтоне прошёл масштабный митинг в поддержку Трампа, в ходе которого его сторонники на непродолжительное время захватили Капитолий, что привело к гибели нескольких человек. 7 января Трамп признал поражение.

Некоторые эксперты полагают, что стиль управления Д. Байдена будет даже более авторитарным, чем стиль предыдущего президента. Главный посыл президентского срока Д. Байдена завязан на то, чтобы вернуть миру упорядоченность. То есть работать весь мир должен по определённым правилам, и желательно, чтобы эти правила писались США. Интенсификация работы по линии НАТО вместе с усилением риторики о правах человека, демократических ценностях и давлением на «Северный поток – 2» может привести к самому серьёзному охлаждению отношений между Москвой и Вашингтоном за всю новейшую историю².

17 декабря Спортивный арбитражный суд (CAS) в Лозанне объявил о своем решении частично удовлетворить иск Всемирного антидопингового агентства (WADA) к Российскому антидопинговому агентству (РУСАДА)³. Российские спортсмены в ближайшие два года лишались возможности выступать под флагом и с гимном своей страны на чемпионатах мира и Олимпийских играх. Кроме того, Россия на два года лишена права проводить международные соревнования⁴. Российская сторона добивалась полной отмены санкций, а WADA – настаивало на сроке четыре года. В результате спортивный арбитраж принял компромиссное решение, удовлетворив просьбы России и WADA лишь наполовину⁵.

В декабре – январе в Белоруссии продолжались протесты против результатов президентских выборов. Некоторые аналитики

отмечают, что политическая борьба вышла за пределы узкого политизированного меньшинства и втянула в себя широкие слои населения (прежде всего, главную опору правящего режима – рабочих, которые являются самой большой социальной группой в стране). Оппозиция пока не сумела возглавить народное движение. Трудящиеся, даже выступая против президента, не спешат поддерживать либеральную оппозицию, связывая её деятельность с угрозой ускорения темпа либеральных реформ, форсированной приватизацией, снижением социальных гарантий, коммерциализацией здравоохранения и образования и ростом неравенства.

По прогнозам экспертов, дальнейшее развитие протестного движения может пойти двумя путями. Первый: недовольные граждане пополнят оппозиционный актив, действуя в рамках повестки, которую генерирует либеральная оппозиция. Второй сценарий: формирование социальной коалиции снизу, ядром которой может стать промышленный рабочий класс. Реализация второго сценария, ломающего привычные рамки «цветных революций», зависит от того, будет ли выдвинута программа, соответствующая интересам трудящихся⁶.

10 января состоялись внеочередные выборы президента Киргизии. Выборам предшествовал политический кризис в октябре 2020 года, приведший к отставке С. Жээнбекова. Президентом Киргизии стал выдвигенец оппозиционных сил С. Жапаров, набравший 79,8% голосов (при явке 39,8%)⁷.

Аналитики указывают, что С. Жапаров пользуется безграничным доверием у соотечественников. Например, поправки к Конституции, предусматривающие смену формы государственного устройства с парламентско-президентской на президентскую республику, на референдуме, состоявшемся одновременно с выборами, поддержали более 80% граждан.

В сфере внешней политики С. Жапаров последовательно выступает за сохранение прежних векторов, называя Россию главным стратегическим партнёром⁸.

11 января в Москве состоялась встреча Президента России В. Путина с лидерами Азербайджана и Армении И. Алиевым

¹ Команда Трампа не оставила попыток оспорить результаты выборов // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/743558>

² Новая команда Байдена по старым рецептам Обамы // Эксперт. 2020. №49.

³ Финальное решение. CAS уведомил российский спорт, как тот будет жить в ближайшие два года // ТАСС. URL: <https://tass.ru/sport/10289989>

⁴ W // Эксперт. 2021. №1-3. С. 6.

⁵ Там же.

⁶ Смирнова Е. В Белоруссии просыпается глубинный народ // Эксперт. 2020. №45. С. 52-53.

⁷ Информационная избирательная система // URL: <https://newess.shailoo.gov.kg/ru/>

⁸ Диктатура в законе // Lenta.ru. URL: https://lenta.ru/articles/2021/01/18/zhaparov/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com

и Н. Пашиняном. На ней обсуждалось соблюдение трехстороннего мирного соглашения России, Армении и Азербайджана по Нагорному Карабаху, которое было подписано 10 ноября 2020 года, согласно которому Баку отошла часть спорных территорий региона.

По итогам трёхсторонних переговоров было подписано совместное заявление о развитии Нагорного Карабаха, в соответствии с которым вице-премьеры Азербайджана и Армении до марта должны представить конкретные планы по развитию транспортной инфраструктуры и экономики региона⁹.

Важные события произошли в России.

14 декабря Правительство РФ приняло постановление о стабилизации цен на социально значимые продукты. В частности, розничные цены на сахар не должны превышать 46 рублей за килограмм, на подсолнечное масло – 110 рублей за литр¹⁰.

Кроме того, в целях стабилизации цен на муку и хлеб было подписано постановление о введении квоты на экспорт зерна (в размере 17,5 млн. тонн) и экспортной пошлины на пшеницу (25 евро за тонну)¹¹.

17 декабря состоялась ежегодная пресс-конференция В. Путина. В условиях пандемии коронавируса 16-я по счету встреча главы государства с журналистами прошла в нетрадиционном формате – как видеоконференция. Пресс-конференция продлилась 4,5 часа. Было задано более 60 вопросов.

В ходе пресс-конференции президент подвёл итоги 2020 года, затронул такие темы, как состояние системы здравоохранения, парламентские выборы 2021 года, борьба с бедностью и высокими ценами, экология и «мусорная реформа», национальные цели и работа правительства.

Президент отметил, что Россия встретила проблемы, связанные с пандемией, достойно и отчасти даже лучше, чем развитые страны. Например, падение ВВП в нашей стране составило 3,6 п.п. – меньше, чем в США и во всех ведущих странах Евросоюза.

⁹ Путин, Алиев и Пашинян подписали заявление о развитии Карабаха // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4640192>

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости» // Сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/docs/all/131514/>

¹¹ Мишустин подписал постановления для стабилизации цен на продукты // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/business/741333>

В. Путин подчеркнул, что 70% российского бюджета формируется уже не за счёт нефтегазовых доходов. Это значит, что мы не в полной мере, но все-таки начинаем слезать с так называемой «нефтегазовой иглы».

Российская система здравоохранения и государственного управления в этой сфере, по мнению главы государства, также оказалась более эффективной по сравнению с опытом других стран, продемонстрировала готовность к быстрой мобилизации ресурсов и сделала это.

Снижение количества людей, живущих за чертой бедности, В. Путин назвал одним из основных направлений деятельности. К 2030 году число людей, уровень доходов которых ниже прожиточного минимума, должно сократиться с 13,5 до 6,5%

Президент также подчеркнул, что в сложных условиях пандемии «мы ещё раз подтвердили, что лежит в основе российской идентичности – единение народа при какой бы то ни было угрозе»¹².

23 декабря Госдумой был принят Федеральный закон «О молодёжной политике в Российской Федерации». 30 декабря закон подписал Президент В. Путин.

Федеральным законом вводятся такие понятия, как молодёжь и молодые граждане, молодая семья, молодой специалист, молодёжное общественное объединение. В частности, молодыми гражданами признаётся социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство РФ. Отдельным категориям молодых граждан, молодых семей, молодых специалистов может устанавливаться иной максимальный возраст, но не менее 35 лет включительно¹³.

Председатель Молодёжного парламента Вологодской области А. Фёдорова отметила, что благодаря повышению возраста молодёжи до 35 лет, тысячи молодых людей смогут воспользоваться различными мерами поддержки, в том числе и на улучшение жилищных условий¹⁴.

¹² Прививка единства // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/12/17/o-chem-govoril-vladimir-putin-nalshoj-press-konferencii.html>

¹³ Подписан закон о молодёжной политике в Российской Федерации // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/64791>

¹⁴ Предложения молодых парламентариев Вологодчины поддержаны на федеральном уровне // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/predlozheniya_molodykh_parlamentariev_vologodchiny_pod

14–15 января в Москве прошёл XII Гайдаровский форум «Россия и мир после пандемии». Эксперты прогнозируют, что 2021 год, видимо, будет ненамного легче, чем прошлый, из-за третьей волны пандемии в европейских странах. Однако в будущем коронавирус станет сезонной инфекцией наподобие гриппа.

Один из ключевых выводов участников форума состоит в следующем: в период пандемии стало резко расти неравенство. Богатые люди становятся всё богаче, а бедные беднеют всё больше. Ректор Российской академии народного хозяйства и госслужбы В. Мау констатирует, что зарабатывают не те, кто лучше работает, а кто имеет больше собственности¹⁵.

Эксперты-участники форума резюмировали, что беспрецедентный вызов, связанный с последствиями пандемии коронавируса, заставит человека и общество быстрее меняться в сторону повсеместного использования цифровых технологий. Помимо этого, траектория устойчивого развития в ближайшие десятилетия предполагает ориентацию на качество, а не цифры экономического роста, внимание к социальным вопросам образования, здравоохранения и занятости. Однако преодоление последствий кризиса в мировой экономике может затянуться¹⁶.

С 1 января в России началась административная реформа, которая подразумевает оптимизацию аппарата госслужащих с целью повышения эффективности работы государственного аппарата. Согласно планам, она должна завершиться в течение трёх месяцев – до 1 апреля. Аппарат федеральных органов власти с 1 января должен быть сокращён на 5%, территориальных органов – на 10%. Сокращение будет проходить в основном за счёт вакантных мест¹⁷.

Реформа не коснется органов, напрямую подчинённых Президенту (например, МВД), и других ветвей власти, например Госдумы и судов. Кроме того, до 1 октября реформу отложили для Минздрава, Роспотребнадзора и Росздравнадзора.

¹⁵ «Богатеют не те, кто лучше работает, а те, у кого больше собственности»: в пандемию стало резко расти неравенство // Комсомольская правда. URL: https://www.vologda.kp.ru/daily/27227.5/4353026/?utm_campaign=internal&utm_medium=section_economics_page%3D1&utm_source=quote_preview&utm_term=12

¹⁶ Эксперты в завершающий день Гайдаровского форума обсудили будущее после пандемии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10474407>

¹⁷ В России начинается административная реформа // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/10379009>

На фоне общих сокращений в министерствах и ведомствах аппарат самого федерального правительства даже вырастет: увеличится число департаментов и, соответственно, число сотрудников. В итоге подразделения станут более профильными.

Как объясняют эксперты Высшей школы экономики, это позволит аппарату правительства проводить более взвешенную и компетентную политику, а не полагаться на экспертизу и мнения министерств и ведомств. Предполагается, что законы в этом случае будут приниматься быстрее, а их качество вырастет.

Одно из главных изменений – укрупнение департаментов, управлений и отделов в министерствах и ведомствах. По мнению экспертов, это правильное решение. Оно позволит сократить число начальников и тем самым снизить расходы на оплату труда высокопоставленных чиновников.

Ещё одна важная цель реформы – сокращение расходов на непрофильные нужды. Поэтому доля сотрудников обеспечивающих подразделений не должна превышать 30% от общей численности сотрудников¹⁸.

С 1 января вступили в законную силу изменения к Трудовому кодексу в части регулирования дистанционной (удалённой) работы. Эти поправки предусматривают три режима дистанционной работы. Постоянно – в течение всего срока действия трудового договора. Временно – в течение определенного срока (определяется трудовым договором, коллективным договором или дополнительным соглашением), не превышающего шести месяцев подряд. Либо периодически – когда этапы удаленной работы чередуются с работой в офисе. Работодатель имеет право перевести сотрудника на удалённую работу в случае катастрофы, аварии на производстве, эпидемии и «других исключительных случаях».

Если на рабочем месте трудиться нельзя и невозможно создать условия для удаленной работы, то это приравнивается к простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника. Оплачивается такое время в размере 2/3 от тарифной ставки или оклада. По закону работодатель должен обеспечить сотрудника необходимым оборудованием.

По мнению некоторых экспертов, в частности руководителя компании Alpha robotics venture, удалённый режим будет популярен и после пандемии. Для интеллектуальной

¹⁸ Лишние винтики: в России началась очередная попытка сокращения армии чиновников // Комсомольская правда. URL: <https://www.vologda.kp.ru/daily/27226/4351321>

творческой работы удалённый режим – это шаг вперёд¹⁹.

18 января по распоряжению Президента в России стартовала массовая вакцинация для защиты от коронавируса. В настоящее время российскими учёными созданы и зарегистрированы две вакцины: «Спутник» Центра Гамалеи и «ЭпиВакКорона» Центра «Вектор». Завершаются исследования вакцины «Кови-Вак» Центра Чумакова.

По мнению учёных, массовая вакцинация населения является ключевым условием перехода к управляемости инфекцией COVID-19. Требуемый уровень вакцинации также определён учёными: без учёта уже переболевших, а также детей в возрасте до 18 лет, это 60% населения России, или 68,6 миллиона человек²⁰.

Эксперты отмечают, что пока неизвестно, какая из зарегистрированных вакцин окажется более эффективной. Скорее всего, обе вакцины будут сосуществовать как препарат выбора. Пациентов и вакцины будут разделять по категориям и по показаниям²¹.

По заявлению главы Российского фонда прямых инвестиций К. Дмитриева, интерес к российской вакцине высказали более 50 государств. Наша страна планирует поставить 100 млн. доз «Спутника V» в Индию, 50 млн. – в Бразилию, 35 млн. – в Узбекистан, 32 млн. – в Мексику, а также по 25 млн. – в Непал и Египет. Российская вакцина входит в десятку лучших вакцин-кандидатов в списке Всемирной организации здравоохранения²².

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

В декабре Правительство РФ утвердило распределение дополнительных средств по регионам на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, которым назначено амбулаторное лечение. Вологодской

области на эти цели выделено 24,1 миллиона руб. Ранее для обеспечения пациентов с диагнозом COVID-19, а также с проявлениями симптомов, характерных для данной инфекции, Вологодской области было выделено 43 миллиона рублей. Уже более 3200 пациентов получили лекарственные препараты на дому²³.

В декабре была утверждена пятилетняя программа модернизации первичного звена здравоохранения, которая является одним из новых направлений одноимённого нацпроекта. Всего финансовое обеспечение реализации региональной программы составит 5,4 млрд. рублей, из которых 4,9 млрд. – средства федерального бюджета, 0,5 млрд. – средства регионального бюджета.

Главная цель – сделать первичную медицинскую помощь доступнее и качественнее, в том числе в сельской местности. Основные приоритеты – интересы пациента и профилактика заболеваний.

Для создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций в период с 2021 по 2025 год в Вологодской области будут построены три новых объекта здравоохранения, два – взамен функционирующих, с изменением места размещения. В планах также капремонт семи объектов – поликлиник, участковых больниц, стационаров. Кроме того, планируется серьезно укрепить автопарк, прежде всего, районных медучреждений.

Как подчеркнул губернатор О. Кувшиников, необходимо, чтобы все понимали, на какие цели пойдут эти колоссальные средства. Для этого будет организовано широкое общественное обсуждение программы с привлечением региональной Общественной палаты, общественного совета Департамента здравоохранения области, депутатов Законодательного Собрания²⁴.

¹⁹ Вступил в силу закон об удалённой работе: на что все сотрудники имеют право // Комсомольская правда. URL: https://www.vologda.kp.ru/daily/27224.3/4349714/?utm_campaign=internal&utm_medium=section_economics_page%3D2&utm_source=quote_preview&utm_term=-1

²⁰ Переболевшим коронавирусом прививаться не нужно: вице-премьер поставила точку в спорах // Комсомольская правда. URL: <https://www.vologda.kp.ru/daily/27227/4354017/>

²¹ Вам «Спутник V» или «ЭпиВакКорону»? – эксперт сравнил две самые перспективные российские вакцины от коронавируса // Комсомольская правда. URL: <https://www.vologda.kp.ru/daily/217181.5/4286591/>

²² В списке ВОЗ российская вакцина оказалась в числе лучших // Политнавигатор. URL: <https://www.politnavigator.net/v-spiske-voz-rossijskaya-vakcina-okazalas-v-chisle-luchshikh.html>

²³ Вологодской области выделено ещё 24 миллиона рублей на лекарственное обеспечение амбулаторных пациентов с COVID-19 // Сайт Правительства Вологодской области. URL: <https://vologda-oblast.ru/novosti/vologodskoy-oblasti-vydeleno-eshe-24-milliona-rublej-na-lekarstvennoe-obespechenie-ambulatornykh-patsientov-s-covid-19/>

²⁴ 5,4 миллиарда рублей направят в первичное звено здравоохранения Вологодской области // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/5_4-milliarda-rublej-napravyat-v-pervichnoe-zveno-zdravookhraneniya-vologodskoy-oblasti/

7 декабря губернатор О. Кувшинников поручил обеспечить медработников моногоспиталей Вологодской области бесплатным горячим питанием, а также санаторно-курортным лечением. Денежные средства на эти цели будут выделены из регионального бюджета²⁵. Также на 2021 год продлеваются и региональные выплаты медицинским и иным сотрудникам, работающим с новой коронавирусной инфекцией при исполнении должностных обязанностей. Выплаты будут предусмотрены 1500 работникам²⁶.

8 декабря в Вологде стартовал проект «Школа общественного контроля». Программа поможет вологжанам при работе над проектами «Народный бюджет ТОС», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Городская среда».

Серия учебных практик будет направлена на получение необходимых знаний в сферах общественного транспорта, градостроительства, доступной среды, экологии и торговли, благодаря которым активные вологжане смогут следить за работой подрядчиков.

Руководитель Центра по работе с населением Е. Громова рассказала, что «Школа общественного контроля» организована для того, чтобы сделать работу по общественному контролю более эффективной. Программа школы сформирована на основе предложений Территориальных общественных самоуправлений (ТОС) Вологды²⁷.

14 декабря на территории области началась массовая вакцинация от COVID-19. Вакцинацию планируется провести в три этапа. Первыми привьют медицинских работников, непосредственно работающих с коронавирусными пациентами и с подозрением на эту инфекцию, не болевших и не имеющих антител к COVID-19, затем педагогов и социальных работников. Сначала планируется привить две тысячи жителей области, в том числе 1600 медицинских работников, 200 работников образования и 200 ра-

ботников социальной сферы. Следующими из групп риска начнут прививать работников общественного транспорта, учреждений жизнеобеспечения, коммунальной сферы, волонтеров и полицейских. Исключение составят вологжане с тяжелыми аллергическими реакциями в анамнезе, острыми заболеваниями либо обострениями хронических болезней. Противопоказанием к иммунизации будет беременность, период грудного вскармливания, возраст до 18 лет и на первоначальном этапе – старше 60 лет.

В соответствии с задачей, поставленной Министерством здравоохранения, в общей сложности должно быть привито не менее 30% населения области.

Глава региона О. Кувшинников убежден, что предпринимаемые меры дадут результат: будет обеспечена безопасность жителей, снижена нагрузка на медицинские учреждения²⁸.

23 декабря на сессии Законодательного Собрания Вологодской области были приняты шесть законопроектов.

Один из них – закон о реализации полномочий Вологодской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений. Заместитель губернатора Э. Зайнак пояснил, что новый механизм поддержки инвестиций предполагает долгосрочные гарантии инвесторам со стороны государства по повышению основных налогов (кроме НДС), сохранению требований по землепользованию и застройке и ряд других.

Также были приняты изменения в закон об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области. Речь идет о предоставлении жилищных сертификатов детям-сиротам – социальной выплаты для приобретения жилья в собственность. Право на предоставление меры поддержки будут иметь лица, достигшие 23 лет, имеющие постоянный доход, не судимые, не подвергавшиеся административным наказаниям за грубые правонарушения, в отношении которых до 1 января 2021 года вынесен судебный акт о предоставлении жилого помещения. Каждый жилищный сертификат эквивалентен стоимости 33 м² жилья. Цена квадратного

²⁵ Вологодским медикам продлили выплаты за работу в моногоспиталях на 2021 год // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/10191725>

²⁶ Новые меры государственной поддержки запустили для медиков моногоспиталей Вологодчины // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://volgda-oblast.ru/novosti/novye_mery_gosudarstvennoy_podderzhki_zapustili_dlya_medikov_monogospitaley_vologodchiny/

²⁷ Проект «Школа общественного контроля» стартовал в Вологде // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://volgda-oblast.ru/novosti/proekt_shkola_obshchestvennogo_kontrolya_startoval_v_vologde/

²⁸ Массовая иммунизация от COVID-19 стартовала на Вологодчине: вакциной обеспечат свыше тысячи медиков, педагогов и социальных работников // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://volgda-oblast.ru/novosti/massovaya_immunizatsiya_ot_covid_19_startovala_na_vologodchine_vaktsinoy_obespechat_svysh_tysyachi_medikov_pedagogov_i_sotsialnykh_rabotnikov_ov/

метра будет определяться исходя из усредненного значения фактической стоимости квадрата жилья на первичном и вторичном рынке. На эти деньги можно не только купить жильё, но и, добавив свои средства, самостоятельно решить, какое жильё и где на территории Вологодской области приобрести в рамках программы²⁹.

* * *

В конце 2020 – начале 2021 года эпидемиологическая обстановка в мире остаётся сложной в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. По состоянию на 19 января 2021 года число заражений в мире достигает 92 млн. 659 тыс. человек, 1 млн. 993 тыс. скончались (т.е. летальность составляет 2,16%)³⁰.

По данным официальной статистики лидерами по числу заражений на 100 тыс. чел. в январе оказались Андорра, Чехия и Люксембург (табл. 1). Россия находится на 60-м месте по числу заражений на 100 тыс. человек населения.

Вследствие неблагоприятной динамики распространения инфекции в большинстве стран мира по-прежнему действуют различного рода ограничительные меры. Например, в Великобритании с 5 января действует новый общенациональный локдаун. Гражданам разрешается выходить из дома только на работу, к врачу или в магазин, для волонтерской работы и т.п. В Германии в наиболее поражённых регионах запрещено удаляться от дома более чем на 15 км. Не разрешаются встречи более чем двух лиц из разных домохозяйств. Закрыты все торговые точки, кроме продовольственных, хозяйственных и некоторых других магазинов, торгующих жизненно необходимыми товарами³¹.

²⁹ Шесть законопроектов, внесённых по инициативе Губернатора области, приняты на сессии Законодательного собрания. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/shest_zakonoproektov_vnesennykh_po_initiative_gubernatora_oblasti_prinyaty_na_sessii_zakonodatelnogo_sobraniya/

³⁰ Карты распространения коронавирусной инфекции. URL: <https://yandex.ru/maps/covid19?ll=-53.067526%2C-28.221584&z=2>

³¹ Актуальная эпидемическая ситуация в России и мире // Роспотребнадзор. URL: [rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php](https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php)

Таблица 1. Число выявленных случаев заражения и числа смертей от коронавирусной инфекции по странам мира *

Место	Страна	Всего (абс.)	
		заражений	смертей
1	США	24 246 830	401 533
2	Индия	10 595 639	152 718
3	Бразилия	8 573 864	211 491
4	Россия	3 574 330	65 632
5	Великобритания	3 476 804	91 643
Место	Страна	На 100 тыс. человек	
		заражений	смертей
1	Андорра	10 757,0	107,6
2	Чехия	8 523,3	138,8
3	Люксембург	8 498,9	97,2
4	Сан-Марино	8 488,8	196,9
5	Черногория	8 307,0	110,7
60	Россия	2433,5	44,7

* По данным на 19 января 2021 года.
Источники: 05.11. Информация о случаях заболевания COVID-19 // Роспотребнадзор. URL: https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php
Карты распространения коронавируса в России и мире // Яндекс карты. URL: <https://yandex.ru/maps/covid19?ll=-53.067526%2C-28.221584&z=2>

По состоянию на конец 2020 года в России сохранялась негативная динамика распространения COVID-19. Если в октябре было зафиксировано 432,2 тыс. заражений, то в ноябре – в 1,6 раза больше (695,7 тыс.; рис. 1). В декабре же количество россиян, заболевших коронавирусом, составило 863,6 тыс. (т.е. на 167,9 тыс. больше, чем в предыдущий месяц).

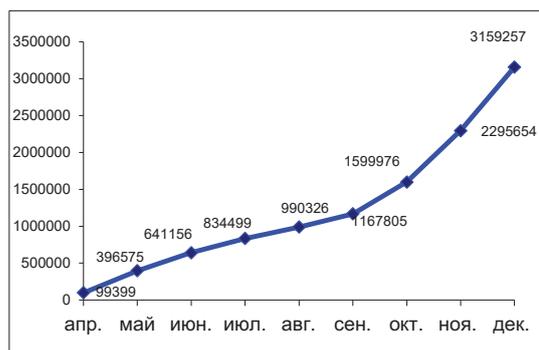


Рис. 1. Динамика числа заражений коронавирусной инфекцией в России (абс.)*

* Данные на последнее число каждого месяца с нарастающим итогом.

Источник: Актуальная эпидемическая ситуация в России и мире // Роспотребнадзор. URL: https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php

Регионы с наибольшим количеством жителей, заболевших коронавирусом, это: Москва (7 203,4 случая заражения на 100 тыс. человек), Республика Алтай (6 825,1), Ямало-Ненецкий автономный округ (6 450,7), Республика Калмыкия (6020,4), Санкт-Петербург (5 743,6).

На территории Вологодской области в конце 2020 года также отмечался рост заболеваемости. Число случаев заражения за октябрь составило 2 391, за ноябрь – уже 5 161, а за декабрь – 11 259 (рис. 2). Иными словами, каждый последующий месяц регистрируется в 2,2 раза больше заражений, чем в предыдущий. В сравнении с другими субъектами РФ ситуация в регионе стала менее позитивной: если в начале ноября (по данным на 5 число) регион находился на 72-м месте среди 85 субъектов РФ по числу заражений на 100 тыс. чел., то по состоянию на 20 января он поднялся на 28 место.

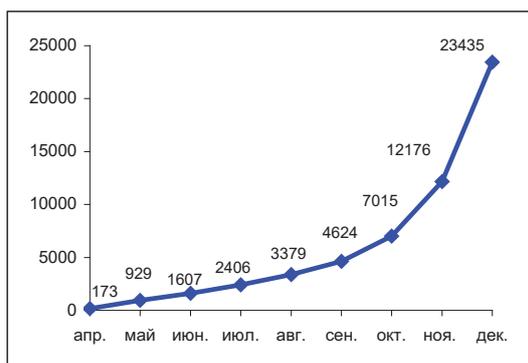


Рис. 2. Динамика числа заражений коронавирусной инфекцией в Вологодской области (абс.)*

* Данные на последнее число каждого месяца с нарастающим итогом.
Источники: Актуальная эпидемиологическая ситуация в России и мире // Роспотребнадзор. URL: https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/epid.php
Карты распространения коронавируса в России и мире // Яндекс карты. URL: <https://yandex.ru/maps/covid19?ll=53.067526%2C-28.221584&z=2>

В ноябре загруженность коечного фонда в моногоспиталях Вологды, по заявлениям губернатора, достигла 90%³². Для решения проблемы некоторые медицинские учреждения были перепрофилированы в моногоспитали. В результате в начале января загруженность моногоспиталей по области составила 55%³³.

³² В Вологодской области срочно расширяют коечный фонд для ковидных больных // Комсомольская правда. URL: <https://www.vologda.kp.ru/online/news/4070695/>

³³ Коечный фонд моногоспиталей Вологодчины заполнен на 55% // Московский комсомолец. URL:

Региональные власти принимают и другие меры (обеспечение медиков, работающих с больными коронавирусом, бесплатным питанием и санаторно-курортным лечением; массовая вакцинация населения – см. выше).

Во многом благодаря усилиям, предпринимаемым государством, оценки деятельности власти в октябре–декабре остаются в целом стабильными. Так, уровень одобрения деятельности Президента РФ находится на отметке 52%, Председателя Правительства РФ – 39%, Правительства РФ – 33%, Государственной Думы РФ – 24%, Совета Федерации РФ – 27%, Законодательного Собрания Вологодской области – 25–26%, глав местных администраций – 33–34%, представительного органа местного самоуправления – 25% (табл. 2).

Таблица 2. Уровень одобрения деятельности органов власти (в %)

Вариант ответа	2019	2020	2020 к 2019 (+ -)	окт. 2020	дек. 2020	дек. к окт. 2020 (+ -)
Президент	55,6	52,3	-4	52	52	0
Правительство	41,1	38,7	-2	38,8	39,1	0
Председатель Правительства	35,8	33,1	-3	33,3	33,1	0
Государственная Дума	29,1	26,8	-2	26,7	26,5	0
Совет Федерации	30,8	27,7	-3	27,2	27,1	0
Губернатор	36	35	-1	35,5	32,9	-3
Законодательное Собрание	27,2	26	-1	25,9	24,7	-1
Глава местной администрации	34,2	33,3	-1	33,5	32,8	-1
Представительный орган местного самоуправления	24,6	24,4	0	25,3	25,1	0

Источник: Данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

По-прежнему 40–41% респондентов характеризуют политическую обстановку в стране как «благополучную, спокойную» (рис. 7, с. 23); 22–23% ожидают улучшения ситуации (рис. 8, с. 23). В партийных предпочтениях населения области также не наблюдается существенной динамики: уровень поддержки «Единой России» достигает 31%, ЛДПР – 9–10%, КПРФ – 7–9%, «Справедливой России» – 4–5%. Более трети населения утверждает, что его интересы не выражает ни одна из партий (34–35%; табл. 3, с. 20).

<https://vologda.mk.ru/social/2021/01/03/koechnyy-fond-monogospitaley-vologodchiny-zapolnen-na-55.html>

За два месяца практически не изменились оценки личного материального положения и экономической ситуации в стране и области. Примерно треть жителей области негативно оценивает материальное положение своей семьи (34%), доля противоположных мнений составляет лишь 8–9% (рис. 18, с. 36); удельный вес жителей области, которым денег хватает в лучшем случае на еду, достигает 42–43%, доля людей, для которых покупка различных товаров не вызывает трудностей, находится на отметке 12% (рис. 19, с. 36); каждый второй житель области позиционирует себя как «бедный» и «нищий» (49%; рис. 20, с. 37). Негативно оценивает экономическое положение России треть респондентов (32–33%; рис. 21, с. 37), области – 38% (рис. 22, с. 38).

Стабильным остаётся и социальное самочувствие жителей области. Так, 60–61% респондентов характеризуют своё настроение как «прекрасное», «нормальное» (рис. 24, с. 41); 70–72% считают, что «всё не так плохо и можно жить», «жить трудно, но можно терпеть»; рис. 25, с. 43).

Однако в годовой ретроспективе (2020-й по сравнению с 2019 годом) по ряду суждений о политической жизни зафиксирована негативная динамика. В частности, несколько снизился уровень одобрения деятельности Президента РФ (на 4 п.п., с 56 до 52%), Правительства РФ (на 3 п.п., с 36 до 33%), Совета Федерации (на 3 п.п., с 31 до 28%, см. табл. 2). Выросла доля неодобренных отзывов о работе Законодательного собрания области (на 3 п.п., с 39 до 42%, рис. 10, с. 27). Сократился удельный вес положительных мнений о политической обстановке в стране (на 4 п.п., с 45 до 41%; рис. 7, с. 23) и области (на 4 п.п., с 58 до 54%; рис. 11, с. 28).

За тот же период несколько увеличилась доля тех, кто называет «плохим» материальное положение семьи (на 3 п.п., с 30 до 33%; рис. 18, с. 36) и экономическую ситуацию в стране (на 5 п.п., с 26 до 31%; рис. 21, с. 37). Несколько уменьшился индекс потребительских настроений (на 4 пункта, с 91 до 87 п.; рис. 23, с. 38).

Помимо этого, в 2020 г., по сравнению с 2019 г., существенно снизился удельный вес положительных суждений о социальном настроении (на 9 п.п., с 70 до 61%; табл. 3). Отрицательные изменения зарегистрированы во всех социальных группах (на 6–13 п.п.). Запас терпения сократился в большинстве

социальных групп (в 13-ти, на 3–8 п.п.; табл. 9, с. 44), в целом по области – на 5 п.п. (рис. 25, с. 43).

Таблица 3. Доля положительных оценок социального настроения в различных социально-демографических группах населения (в %)

Категория населения	2019	2020	2020 к 2019 (+ -)	окт. 2020	дек. 2020	дек. к окт. 2020 (+ -)
<i>Пол</i>						
Мужской	70,1	60,8	-9	60,7	60,0	-1
Женский	69,6	61,2	-8	60,8	59,8	-1
<i>Возраст</i>						
До 30 лет	81,1	67,6	-13	64,6	65,2	+1
30–55 лет	71,2	61,8	-9	62,5	60,9	-2
Старше 55 лет	63,3	57,4	-6	56,9	56,5	0
<i>Образование</i>						
Н/среднее и среднее	63,2	56,1	-7	56,9	52,6	-4
Среднее специальное	72,7	63,5	-9	63,5	62,5	-1
Н/высшее и высшее	73,4	63,3	-10	61,4	64,6	+4
<i>Доходные группы</i>						
20% наименее обеспеченных	53,2	43,4	-10	46,0	38,9	-7
60% средне-обеспеченных	71,4	62,6	-9	61,9	63,3	+1
20% наиболее обеспеченных	81,8	75,6	-6	70,6	76,3	+5
<i>Территории</i>						
Вологда	68,6	60,9	-8	61,0	58,7	-2
Череповец	71,2	60,4	-11	59,3	60,7	+1
Районы	69,8	61,4	-8	61,4	60,0	-1
Область	69,9	61	-9	60,7	59,9	-2
Общее количество изменений в 14 группах			0 / 14			2 / 2
Источник: Данные мониторинга общественного мнения ВолНИЦ РАН.						

В этом контексте правомерно в позитивном ключе рассматривать тот факт, что отношение населения к средствам массовой информации осталось на «допандемийном» уровне (особенно если учесть, насколько разные и подчас противоположные, противоречащие друг другу сведения представляют СМИ о главной проблеме 2020 года – коронавирусе). В частности, не изменились оценки объективности СМИ относительно освещения событий в мире (доля положительных мнений достигает 44–47%; табл. 12, с. 49); оценки удовлетворённости объёмом информации в стране, в области и городе политического (42–44%; табл. 13, с. 50) и экономического (39–41%; табл. 14, с. 50) характера.

На наш взгляд, «проседание» некоторых оценок деятельности власти, материального положения и социального самочувствия вызвано усталостью населения от пандемии и связанных с ней ограничений. Надежды на

быстрое купирование распространения инфекции не оправдались: она оказалась долгосрочным фактором, влияющим на образ жизни (например, резкое сокращение возможностей проведения досуга), что не может радовать людей и отражается в их мнении о различных сторонах жизни, в их самочувствии. Кроме того, граждане ощущают и материальные трудности. Как отметил глава государства на пресс-конференции, несмотря на рост зарплат в 2020 году (на 1,5 п.п.) реальные располагаемые доходы населения снизились (примерно на 3 п.п.)³⁴. По данным Вологдастата, реальная заработная плата в ноябре 2020 г. по сравнению с январём 2020 г. снизилась на 4,9 п.п.³⁵.

Иными словами, согласно данным статистики, снижение уровня жизни в 2020 году ощутимо, но не катастрофично. Об этом говорит, например, динамика оборота розничной торговли. Так, в январе–ноябре 2020 г. оборот торговли практически соответствует

показателю аналогичного периода предыдущего года (99,2 п.п.). Значит, в течение 2020 года у людей оставались средства, чтобы покупать различные продовольственные и непродовольственные товары, а также оплачивать услуги примерно в том же объёме, что и годом ранее.

Тем не менее (заострим на этом внимание ещё раз) проблемы материального и психологического характера остаются актуальными, и во многом от их решения будет зависеть динамика общественного мнения в 2021 году. Таким образом, первоочередными задачами для органов государственной власти останутся: во-первых, борьба с пандемией и связанными с ней негативными явлениями (в частности, фейковой информацией о коронавирусе); во-вторых, борьба с бедностью и обеспечение устойчивого роста уровня жизни граждан, заявленные в качестве национальных целей развития РФ в Указе Президента от 7 мая 2018 года³⁶.

³⁴ Прививка единства // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/12/17/o-chem-govoril-vladimir-putin-na-bolshoj-press-konferencii.html>

³⁵ Социально-экономическое положение Вологодской области в 2020 году: доклад / Вологдастат. Вологда, 2021. С. 72.

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня³⁷. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

³⁷ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (45)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	Ю.В. Уханова В.С. Каминский И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 25.02.2021. Дата выхода в свет 26.02.2021.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,3. Тираж 500 экз. Заказ № 30.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ №ФС 77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.