

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Института социально-экономического развития территорий РАН  
на проект Программы социально-экономического развития  
Вологодской области на 2014-2016 годы

### **1. Общие положения.**

Последствия мирового финансово-экономического кризиса, повлекшие изменения денежно-кредитной и бюджетной политики, конъюнктуры на рынках специализации Вологодской области, сферы занятости и доходов населения, потребовали разработки Программы социально-экономического развития Вологодской области на 2014-2016 годы, включающей в себя цели, задачи, приоритетные направления развития экономической и социальной политики на период до 2016 года, а также комплекс мер по обеспечению сбалансированного развития социальной и экономической сфер.

### **2. Краткое содержание представленных материалов.**

В рамках Программы проанализировано текущее социально-экономическое положение региона, дана оценка сложившимся тенденциям и трендам социально-экономического развития. Определены краткосрочные экономические и социальные приоритеты Вологодской области, достижение которых позволит решить текущие проблемы, минимизировать перспективные риски и угрозы, преодолеть ограничения, использовать имеющиеся возможности и конкурентные преимущества, обеспечить устойчивое развитие региона. Определены целевые индикаторы и мероприятия реализации краткосрочных социально-экономических целей и задач.

### **3. Замечания и предложения.**

На основе анализа и экспертной оценки представленных материалов следует отметить следующие замечания и предложения:

1. В разделе *«Общая характеристика социально-экономической ситуации в Вологодской области, основные проблемы»* не приводится динамика функционирования региона за предыдущий период, нет сравнения с докризисным развитием. Раздел раскрывает лишь положительные стороны социально-экономического развития региона, не выделяя ключевых проблем сдерживающих его развитие. В разделе было бы целесообразно представить информацию об итогах реализации комплекса мер для создания комфортных и стабильных условий ведения бизнеса,

об эффективности внедрения новых инструментов по привлечению инвестиций, о результатах деятельности ИП «Шексна».

Достаточно широко отражены успехи в АПК региона, в ущерб проблемам, сдерживающих его развитие. Кроме того, считаем целесообразным представить меры по формированию и развитию института сельскохозяйственной кооперации, эффективность функционирования которого доказана зарубежным опытом.

Значительное внимание в разделе уделено проблеме обострения диспропорции в развитии и размещении сети предприятий потребительского рынка сельских территорий. Однако роль и место потребительской кооперации в развитии сельских территорий, необходимость разработки мер и механизма поддержки предприятий, выполняющих социальную миссию на селе, заслуживает пристального внимания со стороны региональных органов власти.

При характеристике бюджетной политики следует отразить, за счет каких именно расходов на финансирование приоритетных направлений был достигнут рост экономики в период 2000-2008 гг. Также необходимо указать, что доходная база регионального бюджета является слабо диверсифицированной. Перечень проблем бюджетной политики региона, на наш взгляд, необходимо дополнить, такими «болевыми точками», как: низкий уровень финансового менеджмента территории, выражающийся в длительной разбалансированности бюджетной системы Вологодской области при низкой степени бюджетного планирования и прогнозирования; резкий рост долговой нагрузки; отсутствие увязки стратегического и бюджетного планирования ввиду низкой согласованности документов стратегического управления; острая необходимость разработки долгосрочной бюджетной стратегии Вологодской области.

2. В разделе *«Основные проблемы социально-экономического развития области»* не раскрытыми остались основные проблемы, на решение которых будет направлена деятельность органов государственной власти области в среднесрочной перспективе. На наш взгляд, следует дать четкое обоснование каждой из представленных проблем, наполнить раздел количественными и качественными характеристиками.

3. В разделе *«Комплекс мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономического развития области на 2014-2016 гг.»* представлены прогнозные значения индикаторов реализации программы. По сравнению с утвержденным ранее постановлением от 29.10.2012 года № 1294 «О прогнозе со-

циально-экономического развития Вологодской области на 2013 – 2015 годы» значения некоторых основных показателей на 2013 – 2015 годы были скорректированы с учетом новых условий (Приложение).

В целом, масштаб корректировок был незначительным. Некоторому увеличению подверглись значения таких показателей как численность постоянного населения, валовой региональный продукт, стоимость основных фондов, оборот розничной торговли, оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями; снижению – объем платных услуг населению, уровень официально зарегистрированной безработицы.

Тревожным моментом следует считать снижение прогнозных значений показателей, характеризующих инвестиционную активность организаций (инвестиции в основной капитал) и платежеспособный спрос населения (фонд заработной платы работников организаций, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, реальная заработная плата, реальные располагаемые денежные доходы населения).

Прогнозные значения индексов промышленного производства и производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, а также ряд других показателей практически не изменились.

#### **4. Выводы и рекомендации.**

Представленный проект целесообразно доработать по замечаниям и предложениям заключения. Содержание разделов Программы, где дана характеристика современного состояния и проблем социально-экономического развития региона, не отличается полнотой и обоснованностью представленного материала. Также в Программе слабо проработаны механизмы реализации предлагаемых мероприятий с учетом сложившихся проблем социально-экономического развития Вологодской области.

Устранение недостатков резко повысит его содержательность и обоснованность и, как следствие, будет способствовать достижению главной цели – обеспечению роста качества жизни населения области на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания потенциала опережающего развития региона.

Директор д.э.н., профессор

В.А. Ильин

## Сравнительная динамика прогноза социально-экономического развития Вологодской области

Показатель	Единица измерения	Вариант прогноза	2013 год	2014 год	2015 год	2015 г. к 2013 г., %
Численность постоянного населения	Тыс. чел.	1*	1194,8	1192,6	1190,4	99,6
		2**	1195,7	1195,0	1194,6	99,9
		2 к 1, %	100,1	100,2	100,3	X
Валовой региональный продукт (в основных ценах)	Млрд. руб.	1	332,7	363,9	395,6	118,9
		2	349,3	378,5	402,9	115,3
		2 к 1, %	105,0	104,0	101,8	X
Валовой региональный продукт (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	1	100,0	102,5	102,0	+2,0 п.п.
		2	100,0	102,7	102,0	+2,0 п.п.
		2 к 1, п.п.	0	+0,2	0	X
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	1	101,5	102,0	102,5	+1,0 п.п.
		2	101,5	102,2	102,8	+1,2 п.п.
		2 к 1, п.п.	0	+0,2	+0,2	X
Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	% к предыдущему году	1	101,0	103,0	102,9	+1,9 п.п.
		2	90,5	102,2	103,7	+13,2 п.п.
		2 к 1, п.п.	-10,5	-0,8	+0,8	X
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах)	Млрд. руб.	1	99,6	114,7	96,6	97,0
		2	97,7	107,5	78,3	80,1
		2 к 1, %	98,1	93,7	81,1	X
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	1	74,0	107,6	79,0	+5,0 п.п.
		2	61,3	104,6	69,3	+8,0 п.п.
		2 к 1, п.п.	-12,7	-3,0	-9,7	X
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	Млрд. руб.	1	95,3	111,1	93,2	97,8
		2	91,0	99,8	70,6	77,6
		2 к 1, %	95,5	89,8	75,8	X
Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	%	1	1,50	1,50	1,50	0
		2	1,20	1,30	1,34	+0,14 п.п.
		2 к 1, п.п.	-0,30	-0,20	-0,16	X
Прибыль прибыльных организаций до налогообложения	Млрд. руб.	1	25,29	28,15	29,24	115,6
		2	17,80	17,30	18,90	106,2
		2 к 1, %	70,4	61,5	64,6	X
Стоимость основных фондов на конец года по крупным и средним организациям	Млрд. руб.	1	479,6	536,0	547,1	114,1
		2	516,2	541,3	597,1	115,7
		2 к 1, %	107,6	101,0	109,1	X
Оборот розничной торговли (в действующих ценах)	Млрд. руб.	1	128,2	139,0	150,0	117,0
		2	138,2	151,8	166,3	120,3
		2 к 1, %	107,8	109,2	110,9	X
Оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	1	104,1	103,3	103,2	-0,9 п.п.
		2	103,5	104,8	105,5	+2,0 п.п.
		2 к 1, п.п.	-0,6	+1,5	2,3	X
Объем платных услуг населению (в действующих ценах)	Млрд. руб.	1	48,0	53,6	60,0	125,0
		2	44,7	48,3	52,1	116,6
		2 к 1, %	93,1	90,1	86,8	X
Объем платных услуг населению (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	1	103,8	104,4	104,7	+0,9 п.п.
		2	100,2	101,4	102,0	+1,8 п.п.
		2 к 1, п.п.	-3,6	-3,0	-2,7	X

Показатель	Единица измерения	Вариант прогноза	2013 год	2014 год	2015 год	2015 г. к 2013 г., %
Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микро-предприятиями, и ИП	Млрд. руб.	1	194,0	196,9	200,0	103,1
		2	211,8	212,6	213,2	100,7
		2 к 1, %	109,2	108,0	106,6	X
Фонд заработной платы работников организаций	Млрд. руб.	1	131,6	144,9	158,9	120,7
		2	126,4	137,2	150,0	118,7
		2 к 1, %	96,0	94,7	94,4	X
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	Руб.	1	25471,0	28105,0	30881,0	121,2
		2	24903,0	27103,0	29618,0	118,9
		2 к 1, %	97,8	96,4	95,9	X
Реальная заработная плата	% к предыдущему году	1	102,9	104,7	104,8	+1,9 п.п.
		2	103,1	103,0	104,4	+1,3 п.п.
		2 к 1, п.п.	+0,2	-1,7	-0,4	X
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	1	103,7	103,6	104,2	+0,5 п.п.
		2	107,6	102,4	102,4	-5,2 п.п.
		2 к 1, п.п.	+3,9	-1,2	-1,8	X
Прожиточный минимум в среднем на душу населения в месяц	Руб.	1	7379	7777	8158	110,6
		2	7573	7973	8386	110,7
		2 к 1, %	102,6	102,5	102,8	X
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	% к общей численности населения	1	15,9	14,6	12,3	-3,6 п.п.
		2	13,4	13,3	12,8	-0,6 п.п.
		2 к 1, п.п.	-2,5	-1,3	+0,5	X
Уровень официально зарегистрированной безработицы (в среднегодовом исчислении)	%	1	2,1	2,1	2,1	0
		2	1,6	1,6	1,5	-0,1 п.п.
		2 к 1, п.п.	-0,5	-0,5	-0,6	X
Обеспеченность койками в стационарных учреждениях социального обслуживания для престарелых и инвалидов	Мест на 10 тыс. населения	1	38	38	38	100,0
		2	38	38	38	100,0
		2 к 1, %	100,0	100,0	100,0	X
Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)	Число умерших на 100 тыс. человек	1	1375,0	1370,0	1360,0	98,9
		2	1318,4	1282,8	1248,1	94,7
		2 к 1, %	95,9	93,6	91,8	X
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Лет	1	68,0	68,6	69,2	101,8
		2	69,5	70,1	71,2	102,4
		2 к 1, %	102,2	102,2	102,9	X
Объем стационарной медицинской помощи	Койко-дней на 1 жителя	1	2,490	2,476	2,350	94,4
		2	2,430	2,405	2,405	99,0
		2 к 1, %	97,6	97,1	102,3	X
Объем скорой медицинской помощи	Вызовов на 1 жителя	1	0,318	0,318	0,318	100,0
		2	0,318	0,318	0,318	100,0
		2 к 1, %	100,0	100,0	100,0	X
Объем амбулаторно-поликлинической помощи	Посещений на 1 жителя	1	9,14	9,32	9,72	106,3
		2	8,21	8,78	9,90	120,6
		2 к 1, %	89,8	94,2	101,9	X
Объем амбулаторно-поликлинической помощи, оказанной в условиях дневных стационаров	Пациенто-дней на 1 жителя	1	0,60	0,62	0,64	106,7
		2	0,59	0,61	0,71	120,3
		2 к 1, %	98,3	98,4	110,9	X
Объем паллиативной медицинской помощи	Койко-дней на 1 жителя	1	0,145	0,116	0,112	77,2
		2	0,106	0,106	0,112	105,7
		2 к 1, %	73,1	91,4	100,0	X
Численность учащихся общеобразователь-	Чел.	1	13,1	13,2	13,3	101,5

Показатель	Единица измерения	Вариант прогноза	2013 год	2014 год	2015 год	2015 г. к 2013 г., %
ных школ в расчете на 1 учителя		2	12,4	12,5	12,6	101,6
		2 к 1, %	94,7	94,7	94,7	X
Доля выпускников государственных общеобразовательных учреждений, не сдавших ЕГЭ, в общей численности выпускников	%	1	3,0	3,0	2,5	-0,5 п.п.
		2	4,3	3,0	3,0	-1,3 п.п.
		2 к 1, п.п.	+1,3	0	+0,5	X
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме отводимых в водные объекты сточных вод, подлежащих очистке	%	1	81,1	81,0	71,0	-10,1 п.п.
		2	82,2	82,2	82,2	0
		2 к 1, п.п.	+1,1	+1,2	+11,2	X
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления	%	1	72,0	72,0	72,0	0
		2	75,0	75,0	75,0	0
		2 к 1, п.п.	+3,0	+3,0	+3,0	X

\* 1 вариант – из Постановления «О прогнозе социально-экономического развития Вологодской области на 2013 – 2015 годы»

\*\* 2 вариант – из проекта Постановления «О прогнозе социально-экономического развития Вологодской области на 2014 – 2016 годы»

- значение показателя хуже.
- значение показателя не изменилось.
- значение показателя лучше.