

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект Государственной программы**

### **«Экономическое развитие Вологодской области на 2012-2014 годы»**

Анализ проекта Государственной программы «Экономическое развитие Вологодской области на 2012-2014 годы» (далее – Госпрограмма) позволяет сделать следующие выводы.

1. Разработка Госпрограммы, вероятно, обусловлена переходом с 2013 года к распределению средств на программно-целевой основе. Такая задача еще в 2011 году была поставлена В.В. Путиным на заседании Президиума правительства РФ, где отмечалась необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, изменения принципов работы и ответственности органов власти всех уровней.

Основной целью Госпрограммы является создание условий для повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического развития Вологодской области. Для ее достижения планируется решить 5 задач, реализовав обширный комплекс мероприятий в рамках 7 подпрограмм.

2. Большинство мер, которые планируется реализовать для развития экономики региона в 2014-2020 гг., ранее проводилось Департаментом экономики и другими органами исполнительной власти на систематической основе. В то же время в Госпрограмме *отсутствует раздел, содержащий информацию об эффективности использования инструментов экономического развития.*

3. Следует отметить, что, к сожалению, *разработанный документ не построен на принципах программно-целевого управления, он слабо увязан с содержанием нормативно-правовых актов стратегического планирования, утвержденных на федеральном и региональном уровне.* В пояснительной записке к проекту Госпрограммы указано, что она учитывает основные положения Госпрограммы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», Госпрограммы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Госпрограмма, по мнению разработчиков, направлена на достижение целей и приоритетов, сформулированных в Указе Президента РФ № 596 от 7 мая 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Вологод-

ской области до 2020 года. Однако в данных документах приводятся различные целевые показатели и их значения. Например, в Стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2020 года определена прогнозная величина *доли инновационной продукции* в объеме отгруженной продукции. В Госпрограмме РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» представлены значения *удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации*, в общем числе организаций. В Госпрограмме РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» указаны значения *доли организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации*, в общем числе таковых организаций. Если в Стратегии инновационного развития России до 2020 года ставится задача увеличения доли внутренних затрат на исследования и разработки по отношению к ВВП до 3%, то в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития РФ к этому периоду планируется, в лучшем случае, достигнуть уровня 2%. Согласно Госпрограмме экономического развития Вологодской области, ожидается, что данный показатель через 7 лет будет равен 0,104% (к ВРП). В данной ситуации невозможно понять, насколько выполнение Госпрограммы будет способствовать достижению Стратегической цели развития региона.

4. Считаю целесообразным *дополнить Госпрограмму разделом, содержащим информацию о том, в каких формах, кем и когда будет осуществляться мониторинг и контроль за ее выполнением*, а также корректировка основных положений. На наш взгляд, требуется представить среди целевых индикаторов результаты расчетов суммы налогов, которая может быть дополнительно получена в результате стимулирования экономической деятельности в регионе.

5. Среди прочих *недостатков проекта Госпрограммы*, которые требуют пояснения или коллективного обсуждения, можно отметить следующие.

- В подпрограмме 1 «Повышение инвестиционной привлекательности Вологодской области» требуется указать, что планируется сделать в целях развития государственно-частного партнерства для активизации инвестиционной деятельности. В ее ресурсном обеспечении необходимо прописать, какие

конкретно мероприятия будут проводить соисполнители и сколько средств им для этого потребуется. Желательно пояснить, какие мероприятия правового регулирования в части улучшения инвестиционного законодательства планируется реализовать Департаментом экономики области не только во 2 квартале т.г., но и в течение 2014-2020 гг.

Требуется более развернуто представить информацию о мерах по развитию индустриальных парков «Шексна» и «Сокол» ввиду того, что пока эффективность вложения бюджетных средств на их создание остается низкой<sup>1</sup>. В приложении 3 к подпрограмме 1 желательно указать, на какие конкретно мероприятия и в каком объеме будут потрачены бюджетные средства для обеспечения бизнеса кадрами, повышения уровня профессионализма сотрудников органов власти, а также обеспечение открытого информационного пространства инвестиционной деятельности.

Считаем необходимым в число показателей подпрограммы 1 включить индикатор, реально отражающий выполнение задачи по формированию инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности. Таким, например, может быть количество площадок, подготовленных для промышленных производств.

Полагаем важным пояснить, какова роль ОАО «Корпорация развития Вологодской области» в повышении инвестиционной привлекательности региона и почему она не включена в список участников Госпрограммы.

- В подпрограмме 2 «Наука и инновации Вологодской области» следует скорректировать задачи и индикаторы их выполнения. На наш взгляд, уровень инновационной активности организаций свидетельствует прежде всего об успехах и результативности мероприятий, реализуемых для стимулирования развития науки и инноваций в регионе (задача 4). А совершенствование инновационной инфраструктуры (задача 1) может быть охарактеризовано количеством организаций, которые оказывают консалтинговые, финансовые и прочие услуги для компаний, внедряющих инновации. Здесь же можно указать количество центров коммерциализации технологий, созданных при вузах.

---

<sup>1</sup> Как отметил губернатор Вологодской области О.А. Кувшинников, «огромные деньги вбухали в индустриальные парки «Шексна» и «Сокол», а выход - ноль. Нет ни прибыли, ни рентабельности, ни налогов, ничего!» (выступление на встрече с представителями общественных организаций области 27.02.2012 г.)

Слабо увязаны между собой индикатор и задача № 2 подпрограммы. На наш взгляд, информационная политика в части пропаганды развития научно-технической и инновационной деятельности в области должна характеризоваться не столько размером внутренних затрат на исследования и разработки в объеме ВРП, сколько количеством проведенных семинаров (конференций, круглых столов), по вопросам инновационной деятельности, числом их участников, количеством свободных баз данных изобретений, технологий и разработчиков области.

Требуется пояснить методику расчета доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП. В частности, непонятно, зачем применительно к Вологодской области определяется валовая добавленная стоимость высокотехнологичных и наукоемких видов деятельности для каждого субъекта РФ.

В приложении 3 к подпрограмме 2 целесообразно указать, на какие конкретно мероприятия планируется потратить бюджетные средства для создания эффективной инновационной инфраструктуры, реализации информационной политики в сфере научно-технической деятельности, стимулирования развития науки.

- В подпрограмме 3 «Внедрение композиционных материалов (композитов), конструкций и изделий из них в сфере строительства на территории Вологодской области» необходимо четко указать формы оказания содействия в организации производств полимерных композиционных материалов и обосновать, почему на эти цели из областного бюджета требуется ежегодно выделять около 1 тыс. рублей.

- В подпрограмме 4 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» считаем целесообразным включить в число целевых индикаторов показатели, характеризующие уровень производительности труда в промышленности и рентабельность производства промышленной продукции, поскольку они в значительной мере характеризуют конкурентоспособность индустриального сектора региона.

В приложении 3 к подпрограмме 4 следует указать, какие мероприятия по продвижению продукции обрабатывающих производств и созданию условий

для повышения их конкурентоспособности будет осуществлять Департамент экономики и Департамент международных, межрегиональных связей и туризма области. Неясно также, на какие цели потребуется ежегодно выделять около 1 тыс. рублей по мероприятиям 4.2 и 4.3.

В паспорте подпрограммы 4 среди ее соисполнителей следует указать Департамент образования, т.к. планируется, что его сотрудники будут участвовать при разработке постановления Правительства области «О порядке предоставления субсидий на целевое обучение для предприятий оборонно-промышленного комплекса».

- В подпрограмме 6 «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Вологодской области» необходимо пояснить, почему средства на проведение аттестации инженеров в размере 40 тыс. рублей предусмотрены только на 2014 год, хотя планируется выдача ежегодно не менее 30 аттестатов.

- В подпрограмме 7 «Развитие системы государственных закупок Вологодской области» при описании мероприятий по совершенствованию осуществления закупок (7.2) желательно указать, какой объем заказа следует считать большим, чтобы инициировать проведение его общественного обсуждения.

### **Вывод**

Госпрограмма «Экономическое развитие Вологодской области на 2014-2020 годы» не встроена в систему стратегического планирования и управления развитием региона и страны. Из ее содержания неясно, насколько в результате реализации намеченных мероприятий удастся увеличить объем налоговых доходов областного бюджета, насколько улучшится жизнь граждан. Непонятно также и то, какую долю в расходах бюджета планируется выделять на создание условий для развития экономики региона. Распределение средств на реализацию значительной части мероприятий Госпрограммы является непрозрачным. Большинство ее подпрограмм нуждается в доработке.

Зам. директора по научной работе д.э.н.



Т.В. Ускова