

Совершенствование управления государственным долгом субъектов Российской Федерации в посткризисный период

Научно-исследовательская работа: «Совершенствование управления государственным долгом субъектов Российской Федерации в посткризисный период»

Основание для выполнения работ:

Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 гг.: № 75. Проблемы и механизмы обеспечения экономической, социальной и экологической безопасности Российской Федерации.

Результаты НИР:

1. Изучены теоретико-методологические основы государственного долга, представлен зарубежный и отечественный опыт управления им. Государственный долг в представлении авторов является совокупностью обязательств государства в форме выпущенных и непогашенных обязательств, полученных кредитов и предоставленных гарантий, т.е. по сути, служит результатом заимствований, осуществленных для финансирования дефицита бюджета.

2. Разработана методика оценки долговой нагрузки региона, заключающаяся в определении интегрального показателя, на основе количественных значений критериев долговой нагрузки и их относительной значимости в форме весовых коэффициентов.

3. Объем государственного долга Северо-Западного федерального округа за 2007-2011 гг. вырос в 3,8 раза или в абсолютном выражении на 78,4 млрд. руб., в основном за счет увеличения сумм долга в Мурманской (в 23,7 раза), Вологодской (в 14,8 раза) и Псковской (в 10,6 раза) областях. Вместе с ростом госдолга увеличились и расходы на его обслуживание, так с 2007 по 2011 гг. их объем вырос в 1,8 раза или в абсолютном выражении на 1,7 млрд. руб. и составил около 4 млрд. руб.

Структура государственного долга в период с 2007 по 2011 гг. кардинально изменилась. Если в 2007 г. наибольшую долю (45,4%) занимали государственные гарантии, а удельный вес бюджетных кредитов составлял порядка 6%, то в 2011 г. доля бюджетных кредитов выросла до 55,8%, а государственные гарантии в структуре государственного долга составили 16,9%.

В соответствии с разработанной методикой была проведена оценка долговой нагрузки субъектов Северо-Западного федерального округа за 2007–2011 гг. Вологодская и Калининградская области оказались наиболее пострадавшими от кризисных последствий и перешли в разряд регионов с высоким уровнем долговой нагрузки.

4. Выявлены основные проблемы в сфере управления государственным долгом. Установлено, что эффективную реализацию долговой политики субъектов СЗФО сдерживает отсутствие нормативного регулирования по управлению государственным долгом, несовершенство механизмов предупреждения возможных финансовых и долговых кризисов, а также принятие оперативных мер по их преодолению.

5. Государственный долг субъектов Северо-Западного федерального округа в 2015 г. по сравнению с 2011 г. вырастет в 1,6 раза или в абсолютном выражении на 67,1 млрд. руб. В течение планового периода 2014-2015 гг. государственный долг субъектов округа вырастет в среднем в 1,5 раза.

В качестве рекомендаций по совершенствованию управления государственным долгом субъекта РФ нами было предложено разработать:

- стратегию управления долгом субъектов Российской Федерации, которая позволит повысить эффективность использования бюджетных ресурсов в условиях координации стратегического и бюджетного планирования. В целом при повышении уровня координации стратегического и бюджетного планирования долговая политика будет ориентирована на стратегические цели ее социально-экономического развития. Повышение уровня данной координации будет способствовать решению задач реализации различных отраслевых стратегий, которые, в свою очередь, определяют перспективы развития общественной инфраструктуры.

- систему анализа рисков государственных заимствований, основными задачами которой будет смягчение пиков платежей по государственному долгу, снижение затрат на его обслуживание, приведение в соответствие величины долга с возможностями субъекта Федерации по его обслуживанию и погашению.

Перспективы практической реализации:

Результаты исследования могут быть использованы региональными органами государственной власти в управлении государственным долгом и при разработке долговой политики.