

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Института социально-экономического развития территорий РАН
на проект постановления Правительства Вологодской области
о государственной программе «Социально-экономическое развитие
монопрофильных муниципальных образований Вологодской области
на 2014-2016 годы»

1. Общие положения.

Управление развитием монопрофильных территорий, в которых все социально-экономические процессы зависят от деятельности градообразующих предприятий, является актуальной проблемой. Безусловно, высокая доля населения, занятого в отдельной отрасли, обуславливает уязвимость экономической системы и приводит к риску повышения безработицы, социальной напряженности, снижения доходов бюджета, объема инвестиций при колебаниях конъюнктуры мирового и внутреннего рынка. Решить данные проблемы можно лишь за счет объединения усилий и ресурсов федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и представителей бизнеса. В связи с вышеуказанными обстоятельствами разработка мероприятий и принятие госпрограммы «Социально-экономическое развитие монопрофильных муниципальных образований Вологодской области на 2014-2016 годы» (далее – Госпрограммы) является важным шагом по переводу моногородов на траекторию устойчивого развития.

2. Краткое содержание представленных материалов.

Госпрограмма состоит из трех подпрограмм. В каждой из них дана общая характеристика проблем социально-экономического развития моногородов – г. Череповца, Сокола и Красавино. Представлены результаты оценки ситуации на рынке труда, в сфере ЖКХ, малого и среднего предпринимательства, а также в социальной, инженерной и транспортной инфраструктуре данных территорий. На основе проведенного анализа четко определены задачи, на решение которых направлена Госпрограмма, а также целевые показатели, характеризующие эффект от ее реализации.

В целом основные положения документа базируются на комплексном

подходе к решению проблем социально-экономического развития монопрофильных территорий. Госпрограмма составлена в полном соответствии с Методическими рекомендациями по формированию программ среднесрочного социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований, утвержденными приказом Минрегионразвития РФ от 03.07.2013 г. № 282.

3. Замечания и предложения.

Отдельные положения анализируемого документа, на наш взгляд, требуют уточнения и доработки.

А. Наблюдается неполное соответствие между целью, задачами и ожидаемыми результатами Госпрограммы. По мнению разработчиков, она направлена на «создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста и повышения качества населения монопрофильных муниципальных образований Вологодской области». Однако среди задач не указаны те, которые направлены на создание условий для повышения качества жизни населения.

В. Одной из задач подпрограмм 1, 2 и 3 является повышение эффективности муниципального управления. В то же время целевые показатели, на основании которых можно оценить успешность решения данной задачи, не представлены.

С. В подпрограммах 1, 2 и 3 не указаны некоторые целевые индикаторы, по которым субъект РФ должен отчитываться в Минрегионразвития России. В частности, не определены значения численности постоянного населения (в т.ч. по возрастным группам), уровня безработицы, сальдированного финансового результата деятельности организаций, объема их кредиторской и дебиторской задолженности. Неясно также и то, на сколько процентов увеличится доходная часть бюджета в результате реализации намеченных мероприятий.

Д. В подпрограмме 1 не представлены результаты развернутого анализа состояния социальной инфраструктуры г. Череповца, обеспеченности

населения спортивными объектами, услугами образования и здравоохранения.

Е. В подпрограмме 3 не предусмотрено проведение мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту систем теплоснабжения, хотя разработчики отмечают, что их изношенность составляет более 75%, а тепловые потери достигают 22-25%. В целом уровень износа коммунальной инфраструктуры планируется снизить всего на 0,6 п.п. – с 82,6 до 82%. Это позволяет утверждать о незначительном влиянии данной подпрограммы на повышение комфортности жизнедеятельности населения и привлекательности данной территории для участников развития.

В результате реализации мероприятий по развитию экономики ожидается, что размер среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий г. Красавино повысится на 37% – с 10,85 до 14,85 тыс. рублей. Однако она будет кратно ниже среднего по области уровня, что ставит под сомнение возможность увеличения количества занятых на предприятиях города на 200 человек.

4. Положительный опыт других регионов.

Разработка программ по управлению социально-экономическим развитием монопрофильных муниципальных образований в регионах России активно ведется с 2009 года. Одним из примеров успешной реализации мероприятий по развитию таких территорий является опыт работы администрации г. Вичуга Ивановской области. За 2010 – 2012 гг. в целях поддержки малого и среднего бизнеса из местного бюджета было выделено 2,8 млн. рублей субсидий для 20 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2012 г. открыт филиал Ивановского государственного фонда поддержки малого предпринимательства, который за 3 квартала предоставил 65 субъектам малого бизнеса микрозаймов на сумму более 10 млн. рублей. За 3 года введены в строй цех по производству жареных семечек (ИП А.Ю.Бубнов), цех по производству пластиковых окон (ИП Е.А. Мухиной), цех по выпуску полипропиленовой нити для ленты и канта, а также жаккардовых тканей

(ООО «Армос – блок»), цех по производству корпусной мебели (ООО «Вичуга – мебель»). В результате были дополнительно созданы новые рабочие места, что в совокупности с другими мерами по обеспечению занятости населения позволили снизить уровень безработицы на территории города до 1,17%, а коэффициент напряженности на рынке труда – до 0,78%.

В целях организации занятости населения реализована специальная программа по снижению напряженности на рынке труда. Только в 2011 году в ней приняли участие 1078 человек, в т.ч. 919 человек были заняты на общественных работах, 48 – на стажировках, 20 человек прошли профессиональное обучение, 61 человек получил грант на открытие собственного дела.

В рамках программы по капитальному ремонту проведены работы в 36 многоквартирных домах на общую сумму более 50,6 млн. рублей. В рамках Программы «Модернизация здравоохранения Ивановской области на 2011 – 2012 годы» был произведен капитальный ремонт поликлиники №1, приобретено медицинское оборудование на общую сумму 22,5 млн. рублей. В рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 г.» произведено строительство футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Ногинец». Общий объем финансирования по проекту составил 25,3 млн. рублей.

Таким образом, в отдельных регионах страны имеется значительный положительный опыт по социально-экономическому развитию монопрофильных территорий.

5. Выводы и рекомендации.

В связи с необходимостью реализации активных мер по управлению развитием моногородов, а также привлечения для этого средств федерального бюджета считаем целесообразным принятие Госпрограммы. В то же время полагаем, что устранение указанных в Заключении недостатков резко повысит ее обоснованность.

Зам. директора, зав. отделом д.э.н.



Т.В. Ускова