

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Государственной программы Вологодской области
«Энергоэффективность и развитие газификации»

Основной целью разработки государственной программы «Энергоэффективность и развитие газификации» является создание условий для устойчивого функционирования энергетической системы Вологодской области на основе формирования и совершенствования экономических и организационных механизмов развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Реализация государственной программы будет осуществляться в соответствии с Концепцией участия ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации и ежегодно заключаемыми между Правительством Вологодской области и ОАО «Газпром» сетевыми графиками газификации. При этом необходимыми условиями, определяющими объемы софинансирования региональных программ, в настоящее время являются соблюдение дисциплины оплаты текущих поставок газа и выполнение региональными органами власти инвестиционных обязательств в соответствии с графиками подготовки потребителей к приему газа.

Полагаем, что стратегическое взаимодействие региональных органов власти с ОАО «Газпром» целесообразно было бы выстраивать на основе Программы газификации регионов Российской Федерации до 2020 года. К сожалению, в настоящее время подготовленный проект данной программы отсутствует в открытом доступе, что не позволяет дать объективную оценку перспектив сотрудничества Вологодской области с ОАО «Газпром» в части газификации населенных пунктов региона и потенциальных объемов финансирования данных мероприятий.

Считаем, что в целом проект Государственной программы Вологодской области «Энергоэффективность и развитие газификации» соответствует задачам социально-экономического развития Вологодской области и демонстрирует готовность региональных властей оказать поддержку инвесторам.

Вместе с тем он не лишен отдельных концептуальных недостатков.

Во-первых, не все ожидаемые результаты от реализации программы представлены в цифровом виде (это касается в первую очередь таких показателей, как «сокращение объемов незавершенного строительства объектов газификации», «повышение эффективности использования природного газа», «снижение затрат производителей тепловой энергии при переводе объектов на природный газ»), а также отсутствуют базовые значения данных показателей. Исключением является «уровень газификации населенных пунктов природным газом», значение которого к 2020 году должно составлять не менее 64%. В связи с этим встает вопрос о возможности проведения объективной оценки успешности или неуспешности реализации данной подпрограммы.

Во-вторых, наблюдается отсутствие системного подхода к анализу и планированию. Так, одним из приоритетов государственной политики в сфере энергосбережения, утвержденных на федеральном уровне является сокращение к 2020 году энергоемкости экономики страны не менее чем на 40%. В то время в региональной государственной программе запланировано снижение энергоемкости валового регионального продукта Вологодской области в 2012-2020 гг. лишь на 6% (с 48,58 до 45,68 кг.у.т./тыс. руб.).

В-третьих, планируемые целевые индикаторы, на наш взгляд, следует уточнить. Например, если в 2012 году показатель «Доля объемов воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой на территории субъекта РФ» уже находился на уровне 100%, то возникает вопрос о целесообразности включения данного индикатора в число приоритетных показателей, характеризующих эффективность реализации государственной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Вологодской области до 2020 года.

В-четвертых, основные планируемые к реализации направления деятельности Департамента в части обеспечения реализации государственной программы освещены лишь общими словами («проведение консультативно-

справочной работы (информационное обеспечение), разъяснение положений Государственной программы» и т.п.). В связи с этим, на наш взгляд, целесообразно более подробно раскрыть их содержание, описать конкретные мероприятия, планируемые к реализации Департаментом, с ежегодной разбивкой по объемам соответствующего им финансирования.

На наш взгляд, указанные недоработки могут быть учтены в дальнейшей работе над текстом программы.

Безусловно, предлагаемые государственные регуляторы, при условии осуществления Правительством области постоянного мониторинга, доказывающего их эффективность, явятся одним из приоритетных направлений в создании базовых условий повышения энергетической эффективности и развития газификации региона.