

**Заключение ФГБУН ВолНЦ РАН
на проект Стратегии социально-экономического развития
города Вологды на период до 2030 года**

1. Общие положения.

Стратегия социально-экономического развития города Вологды на период до 2030 года – важнейший документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития города на долгосрочный период и служащий основой для разработки и утверждения муниципальных программ, определения приоритетов расходования средств местного бюджета. В Стратегии содержатся четкие ответы для бизнеса, населения, органов власти, потенциальных инвесторов о приоритетных направлениях развития города Вологды на долгосрочную перспективу. Актуальность и своевременность принятия Стратегии развития города обусловлена необходимостью согласования цели, задач и приоритетов социально-экономического развития города с соответствующими ориентирами, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года (утверждена Постановлением Правительства Вологодской области от 17 октября 2016 г. № 920); в национальных проектах, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 г. № 207-р). Стратегия развития города разработана Администрацией города Вологды совместно с представителями городского сообщества, при активном участии членов Общественного совета города Вологды, Совета по стратегическому развитию, науке и инновациям в составе рабочих групп по различным направлениям.

ям. Положительным моментом является то, что Стратегия-2030 базируется на научных принципах, в ней учтены результаты 8 научно-исследовательских работ, выполненных по тематике стратегического развития города Вологды.

2. Краткое содержание представленных материалов.

Проект Стратегии социально-экономического развития города Вологды на период до 2030 года содержит следующие разделы:

- Выбор основного вектора социально-экономического развития города (в качестве целевого сценария выбран базовый сценарий);
- Стратегическое видение социально-экономического развития города (обозначены стратегическая цель и задачи развития города);
- Приоритеты и стратегические инициативы социально-экономического развития города (3 приоритета: «Вологда – город для гармоничной жизни», «Вологда – город для энергичных людей», «Вологда – столица Вологодской области»; 18 стратегических инициатив, в рамках каждой из которых представлены позитивные и отрицательные тенденции соответствующих сфер городского развития, определены стратегические задачи; представлены проекты (всего 57 проектов), направленные на решение данных задач, указаны ожидаемые результаты и ключевые показатели реализации каждой стратегической инициативы);
- Механизмы реализации Стратегии (указаны этапы реализации Стратегии, источники финансирования и механизмы реализации мероприятий Стратегии);
- Система управления реализацией Стратегии (указаны функции Администрации города Вологды, Вологодской городской Думы и Общественного совета города Вологды в реализации Стратегии; определен порядок мониторинга, контроля и внесения изменений в Стратегию);
- Приложение, в котором представлен SWOT-анализ социально-экономического развития г. Вологды.

3. Замечания и предложения.

По результатам экспертизы проекта Стратегии, проведенной сотрудниками ФГБУН ВоЛНЦ РАН, считаем целесообразным обратить внимание разработчиков на следующие принципиальные недостатки (замечания), часть из которых носят дискуссионный характер и требуют дополнительного обсуждения, и высказать определенные предложения по доработке Стратегии¹.

Во-первых, отсутствует ясное позиционирование города Вологды в регионе (Вологодской области), макрорегионе (Северо-Западном федеральном округе, Европейском Севере России) и стране в целом. Фактически не уделено внимание развитию города Вологды в рамках Вологодской агломерации, не указан состав Вологодской агломерации.

Во-вторых, не в полной мере представлена оценка достигнутых целей социально-экономического развития города в рамках реализации Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город» (утверждена Решением Вологодской городской Думы от 1 июля 2011 г. № 715). Зачастую при анализе представлена лишь констатация фактов, а не отражены конкретные тенденции развития соответствующих сфер города; в ряде случаев не представлена статистическая и иная информация, подтверждающая те или иные приводимые тезисы.

В-третьих, в ряде случаев обозначены не стратегические задачи развития города, а вопросы местного значения (задачи, полномочия органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), например: осуществление дорожной деятельности; организация транспортного обслуживания; организация энерго-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения в границах города; осуществление градостроительной деятельности на территории города; организация планирования и исполнения бюджета города и т.д.

¹ Более подробно недостатки, замечания и предложения по отдельным стратегическим инициативам представлены в Приложении 2.

В-четвертых, плановые значения ряда ключевых показателей стратегических инициатив установлены недостаточно амбициозно. Так, в пункте 3.2.6 указано, что в 2018 г. в сравнении с 2014 г. объем инвестиций в основной капитал вырос в 2 раза, однако к 2030 г. планируется увеличить объем инвестиций (без учета бюджетных средств) на душу населения лишь на 25% к уровню 2018 г. (не указано, в каких ценах: текущих или сопоставимых). Реальную заработную плату планируется увеличить к 2030 году только на 25%, уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления – с 52,5% в 2018 г. до не менее 55% в 2030 году. В ряде случаев отсутствует базовое значение ключевых показателей реализации стратегической инициативы в 2018 г., а лишь указано, какое значение показателя планируется достичь в 2030 г.

В-пятых, не совсем понятно, как будет реализовываться проектный подход в управлении развитием города и в реализации Стратегии развития города до 2030 года. Число инициативных проектов, обозначенных в проекте Стратегии, на наш взгляд, избыточно (57); ряд проектов пересекаются по сути, содержанию, своим задачам и мероприятиям (например, задачи по внедрению технологий «Умного города» в различные сферы развития города представлены в разных проектах, при этом в Стратегии есть и отдельный проект «Умный город», направленный только на развитие сферы транспорта в городе); не указано, кто будет осуществлять реализацию проектов и их контроль; не указаны сроки и источники финансового обеспечения реализации мероприятий проектов, целевые показатели проектов и т.д.

В-шестых, мероприятия в рамках ряда инициативных проектов обозначены лишь в общем виде (создание условий, совершенствование взаимодействия, расширение участия, развитие системы адресной подготовки, создание механизма, привлечение талантливой молодежи, содействие проведению, участие в проведении, участие в развитии, содействие развитию, оказание содействия, активизация деятельности институтов гражданского общества, организация работы, повышение эффективности работы, по-

вышение эффективности землепользования, совершенствование системы, повышение престижа и т.д.), отсюда непонятно, что конкретно и кем будет делаться, и позволит ли реализация проекта решить задачи соответствующей стратегической инициативы.

В-седьмых, не все задачи, обозначенные в рамках стратегических инициатив, нашли в дальнейшем свое отражение в рамках представленных проектов и муниципальных программ. В проекте не нашли также отражение такие уже эффективно реализуемые городские проекты (инициативы) как социальный проект «Забота» (дисконтная карта «Забота» и центр «Забота»), «Народный бюджет ТОС».

В-восьмых, участниками реализации Стратегии развития города должны быть не только Администрация города Вологды, Вологодская городская Дума и Общественный совет города Вологды (как обозначено в проекте Стратегии), но и бизнес-сообщество и население города.

В-девятых, в тексте проекта Стратегии имеется ряд содержательных неточностей или недостатков. Так, в разделе «4. Механизмы реализации Стратегии» указано, что Стратегия реализуется в 2 этапа (2020-2024; 2025-2030), однако не раскрыты особенности и иные характеристики каждого этапа. Не указано, кем и когда проводился упоминаемый несколько раз в тексте Стратегии мониторинг общественного мнения. В числе отрицательных тенденций обозначен «высокий уровень централизации системы теплоснабжения и наличие объектов комбинированной выработки тепловой энергии», однако в SWOT-анализе «высокий уровень централизации системы теплоснабжения» назван уже в перечне сильных сторон развития города.

В тексте стратегии используются термины (словосочетания) с неоднозначным смыслом и/или требующие дополнительного пояснения: пространственно-экономические изменения, многогранные города, комфортный психологический климат в городе, миграционное движение (по логике лучше использовать термин миграционные процессы), провинциальный город, провинциальность, расширенное воспроизводство вологжан, миграционная си-

стема, опасные места в городе, городские кластеры, неправильный образ жизни, уровень предпринимательской инициативы, обеспечение социально-экономического развития в сфере муниципального управления, дефицит инвестиционных проектов, прослеживаются инвестиционные потоки, уровень развития механизма государственно-частного партнерства (непонятно, как оценивался этот уровень, и почему в SWOT-анализе речь идет только о ГЧП, а не о муниципально-частном партнерстве) и др. Кроме того, в соответствии с Уставом Вологодской области (принят Постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 3 октября 2001 г. № 481) город Вологда является административным центром Вологодской области, поэтому целесообразно в тексте Стратегии использовать именно данный термин, а не термин «столица Вологодской области». Поэтому третий приоритет социально-экономической политики муниципального образования «Город Вологда» на период до 2030 года лучше назвать «Вологда – комфортный и эффективный город». В SWOT-анализе в перечень возможностей добавить «участие города в реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ Вологодской области»; пятнадцатую угрозу лучше сформулировать следующим образом: «ограниченность возможностей существующей материально-технической базы для дальнейшего увеличения числа жителей, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом».

4. Общие выводы.

В целом проект Стратегии социально-экономического развития города Вологды на период до 2030 года соответствует основным требованиям, предъявляемым к данным документам. Вместе с тем, на наш взгляд, в силу наличия системных недостатков, требуется дальнейшая доработка текста Стратегии с учетом высказанных замечаний и предложений, что позволит повысить качество Стратегии развития города Вологды и эффективность ее реализации.