

Экспертное заключение на Паспорт регионального стратегического проекта «Импортозамещение и повышение экспорта»

Паспорт регионального стратегического проекта «Импортозамещение и повышение экспорта» содержит ключевую информацию о цели, задачах, исполнителях, финансовых ресурсах, поэтапной реализации, целевых показателях (2019 – 2025 гг.) и результатах проекта. Данный НПА представляется актуальным в связи с тем, что реализация политики импортозамещения и стимулирование экспортной деятельности являются одними из приоритетных задач развития России, поставленных на самом высоком уровне.

Цель проекта.

Цель сформулирована «однобоко». В цели оказалась упущена вторая составляющая регионального стратегического проекта, а именно развитие экспортной деятельности.

«Показатели проекта и их значения по годам».

В проекте указаны показатели, отражающие как реализацию процессов импортозамещения, так и развития экспортной деятельности. В то же время есть вопрос к индикатору «Экспорт товаров, млн. долл. США». Во-первых, в 2019 г. его значение запланировано в размере 4130,1 млн долл. США, в то время как в 2018 г. по данным ФТС РФ объемы экспорта уже составили порядка 4700 млн долл. США (достижение этих значений согласно программе, запланировано лишь в 2024 г.). Во-вторых, согласно данным ФТС более 92% экспорта по состоянию на 2018 г. приходится на металлы, удобрения и продукцию первичной деревообработки. Возможно, целесообразным было бы одним из ключевых показателей указать долю высокотехнологичных отраслей промышленности и услуг в общем объеме экспорта. Такой индикатор будет более соответствовать цели программы. В-третьих, целесообразным видится соотнести и согласовать индикаторы и их значения с установленными в Нацпроекте «Международная кооперация и экспорт».

«Задачи и результаты»

Задачи и результаты регионального стратегического проекта способствуют достижению поставленной цели и соотносятся с заявленными результатами. Результаты достижимы.

«Бюджет проекта».

В документе приведены показатели финансового обеспечения проекта по источникам финансирования и представлено распределение средств по годам реализации проекта. Объективно оценить затраты по задачам без проведения анализа перечня работ в рамках каждой из них представляется затруднительным.

«Участники регионального стратегического проекта»

Перечень специалистов, планируемый ко включению в состав исполнителей, а также указанная роль, позволяет говорить о том, что проект является межведомственным, а его цель может быть достигнута.

«План мероприятий по реализации региональной составляющей федерального проекта/регионального стратегического проекта»

В проекте отражен логический процесс его реализации с выделением контрольных точек и сроков выполнения отдельных этапов. Между тем по ряду представленных задач и результатов есть определенные вопросы. Так, в рамках *Второго результата «Созданы условия для развития экспортноориентированных компаний»* 75% мер направлены на поддержку предприятий лесной и строительной отрасли. Остальные виды экономической деятельности в рамках данного результата поддержки не получат. Хотя формально лесная и строительная отрасль не являются высокотехнологичными, как следствие не дадут значительный прирост добавленной стоимости. Кроме того, 2.1.13. «Осуществлено консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам экс-портной деятельности» начинается только с 2021 г., хотя уже сейчас данная услуга оказывается АНО РЦПП ВО. Целесообразно расширить сроки. П. 2.1.10. «Рассмотрение инвестиционных проектов на Инвестиционном совете при Губернаторе области в целях включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов для предоставления налоговых льгот (при необходимости)» также начинается с 2021 г., хотя осуществлять поиск и реализацию инвестпроектов на территории региона представляется целесообразным ранее.

Аналогично обстоит ситуация с *Результатом три: «Обеспечено развитие процессов импортозамещения и локализации на территории региона выпуска продукции, обладающей конкурентными преимуществами перед зарубежными образцами»*. Порядка 50% задач направлено на стимулирование деятельности туристской отрасли. Остальные меры направлены на поддержку лесной и строительной отрасли. Поддержка машиностроения, пищевой (перерабатывающей), электроники, химической, ИТ-отрасли не предусмотрено. Информационно-консультационная поддержка о мерах государственной поддержки в сфере импортозамещения и импортоопережения также предусмотрена только для лесной отрасли.

Результат четыре: «Созданы условия для повышения заинтересованности крупного бизнеса области в увеличении объема закупок у малого и среднего предпринимательства импортозамещающей продукции» предусматривает заседание Совета по коопeraçãoции только с 2021 г. С позиции эксперта, данные мероприятия необходимо запускать незамедлительно, поскольку развитие коопerationии является одним из приоритетов в рамках реализации Национальных проектов.

С пунктом 4.1.8 «В рамках деятельности Центра развития закупок «МАЯК» проведено обучение субъектов малого и среднего предпринимательства Вологодской области по вопросам участия в государственных закупках» ситуация такая же. Срок начала реализации деятельности с 2021 г., хотя ЦРЗ «МАЯК» (АНО РЦПП ВО) уже функционирует.

«Сопровождение Реестра предприятий-участников проекта «Синергия» роста» на сайте Департамента экономического развития Вологодской области» (п. 4.1.13) также целесообразно осуществлять на постоянной основе (в рамках программы работы запланированы только с 2021 г.

Результат пять: «Обеспечено содействие интеграции организации области в региональные и (или) межрегиональные цепочки поставщиков экспортной продукции» опять же сделан упор на меры по поддержке лесной отрасли региона, а также на организации бизнес-миссий. При этом, к примеру, задач по заключению межрегиональных соглашений по сотрудничеству не запланировано.

Результат семь: «На территории Вологодской области развита инфраструктура для ведения внешнеэкономической деятельности». Задачи в рамках данного результата предусматривают использование уже существующего потенциала инфраструктуры, но не предусматривают развитие инфраструктуры (за исключением аэропорта в Великом-Устюге, однако и он географически далек от территорий, с развитой производственной базой).

Результат восемь: «Созданы условия, способствующие повышению качества производимой продукции, работ, услуг, в том числе путем проведения сертификации». Подавляющее большинство мер направлено на развитие лесной и строительной отрасли – видов экономической деятельности с низким уровнем технологичности. При этом по своей сути задачи напрямую не направлены на стимулирование развития качества (кроме участия во Всероссийском конкурсе «100 лучших товаров России» в рамках Всемирного дня качества).

Резюме:

Резюмируя следует заключить, что представленный проект представляет собой подготовленный на высоком уровне нормативно-правовой акт, реализация которого будет способствовать решению задач импортозамещения и развития экспортной деятельности в Вологодской области. Перечень задач в рамках проекта разнообразен, представляет собой совокупность мер, носящих диверсифицированный характер. Перечень исполнителей и заложенный объем финансирования, позволяет говорить о потенциальном положительном эффекте от его реализации. В то же время с субъективной точки зрения эксперта цель проекта нуждается в корректировке, перечень индикаторов в расширении, а поставленные задачи в определенных изменениях в целях повышения их эффективности.

Зав. отделом к.э.н.

Мазилов Е.А. Мазилов
17.06.197