

РЕЗЮМЕ

Кризисные процессы, начавшиеся в августе 2008 г., изменили сложившиеся тенденции развития экономики как Вологодской области, так и Российской Федерации в целом: произошло снижение темпов роста большинства социально-экономических показателей. По итогам 2009 г. ситуация в стране и её регионах еще более обострилась. В 2010 г. обозначились тенденции к относительной стабилизации экономики: по многим показателям спад замедлился и даже начался некоторый рост. Так, например, в Вологодской области наблюдалось увеличение промышленного производства (111% к предыдущему году), внешнеторгового оборота (152%), показателя бюджетной обеспеченности населения (116%). Однако докризисного состояния область так и не достигла.

Среди негативных тенденций:

▼ Уменьшение физического объема промышленного производства в 2010 г. на 7% в сравнении с уровнем 2007 г.

▼ Сокращение сальдированного финансового результата деятельности предприятий на душу населения в 2010 г. на 54% по сравнению с 2007 г. (в ценах 2010 г.).

▼ Сокращение объема инвестиций в основной капитал на душу населения на 41% в сопоставимых ценах в 2010 г. относительно 2007 г.

▼ Сокращение объёма перевозок грузов железнодорожным и автомобильным транспортом в расчете на душу населения на 12% за 2007 – 2010 гг.

▼ Сокращение бюджетной обеспеченности населения на 19% в 2010 г. по сравнению с 2007 г. (в ценах 2010 г.). С 2011 г. область стала дотационной.

Мировой финансово-экономического кризис оказал негативное влияние на малый и средний бизнес Вологодской области. Хотя уменьшения общего количества предприятий не произошло (рост в период с 2008 по 2010 г. составил 1% – для малых предприятий, 15% – для средних), тем не менее наблюдалось сокращение таких показателей, как оборот малых предприятий (на 16% в 2009 г. по сравнению с 2008 г.), инвестиции в основной капитал (на 65% за тот же период для малых предприятий, 51% – для средних), средней численности работ-

ников предприятий (на 20% – для малых предприятий, на 24% – для средних), что в перспективе затрудняет интенсивное развитие данного сектора экономики региона.

Наряду с последствиями финансово-экономического кризиса для Вологодской области характерен и ряд традиционных проблем, оказывающих значительное влияние на развитие региона:

1) Моноотраслевая структура промышленности и высокая зависимость развития региона от состояния дел в химическом и металлургическом производствах (14 и 63% объёма отгруженной продукции соответственно).

2) Сырьевая направленность экспорта (продукция химической промышленности и чёрной металлургии занимает в экспорте 27 и 64% соответственно).

3) Высокая зависимость внутреннего рынка от импортной высокотехнологичной продукции (в структуре импорта ведущее место занимает машиностроительная продукция – 67%).

4) Высокая степень износа основных фондов (в 2007-2009 гг. износ составлял порядка 40%, причем ситуация ухудшается).

Правительством области с 2010 г. реализуется Программа социально-экономического развития Вологодской области на 2011-2013 годы, направленная на создание условий, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региональной экономики, улучшение качества жизни населения, повышение эффективности системы государственного управления. Вместе с тем в заключении Общественной палаты Вологодской области от 13.11.2010 г. (прилагается) отмечается, что, кроме заявленных направлений и соответствующих им мероприятий, целесообразно стремиться к более высоким темпам экономического развития (порядка 7-8% в год) и росту производительности труда (не менее 10% в год), а также решать задачу доведения в 2013 г. удельного веса инновационной продукции в общем объёме промышленного производства до 10-13% за счёт системного развития и использования научно-технического потенциала региона.

Таким образом, ухудшение экономических показателей развития области позволяет сделать вывод о том, что проводимая региональными органами власти экономическая политика требует внесения существенных корректив.


ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ


Динамика валового регионального продукта



Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г. (оценка)	2009 г. к 2007 г., %
Валовой региональный продукт, тыс. руб. на душу населения (в сопоставимых ценах 2009 г.)					
Вологодская область	207,8	200,9	175,0	183,8*	84,2
СЗФО	254,8	266,8	253,2	н/д	99,4
Российская Федерация	231,4	244,6	226,0	235,0	97,7
Индекс физического объема валового регионального продукта, % к предыдущему году					
Вологодская область	105,1	96,7	87,1	105,0*	84,2
СЗФО	109,0	104,7	94,9	н/д	99,4
Российская Федерация	108,3	105,7	92,4	104,0	97,7

* Данные департамента экономики Правительства Вологодской области.

Источник: Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

 Обобщающим показателем экономического роста территории является валовой продукт. В докризисный период Вологодская область по этому показателю входила в число лидеров в СЗФО. Кризис 2008 г. значительно ухудшил экономическое положение области. В 2009 г. ВРП на душу населения Вологодской области в сопоставимых ценах был ниже уровня 2007 г. на 16% и составил 175 тыс. руб. на чел. (7-ое месте среди регионов округа). Это значительно ниже среднего значения СЗФО и России в целом (253 и 226 тыс. руб. на одного жителя соответственно)³. Для сравнения: за 2007 – 2009 гг. в СЗФО снижение ВРП в сопоставимых ценах составило менее 1%, в РФ – 2,3%.

 По предварительным оценкам в 2010 г. в Вологодской области наблюдался рост этого показателя на 5% к уровню 2009 г.

³ Значения показателя Вологодской области на конец отчетного периода по сравнению с началом:
 – улучшились,  – ухудшились.

Динамика объемов промышленного производства

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Объем промышленной продукции, тыс. руб. на душу населения (в сопоставимых ценах 2010 г.)					
Вологодская область	301,2	288,5	252,8	279,8	92,9
СЗФО	248,2	252,4	235,8	256,5	103,3
Российская Федерация	193,4	194,5	176,4	190,9	98,7
Индексы промышленного производства, % к предыдущему году					
Вологодская область	104,8	95,8	87,6	110,7	92,9
СЗФО	108,4	101,7	93,4	108,8	103,3
Российская Федерация	106,8	100,6	90,7	108,2	98,7

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 60, 444; Социально-экономическая ситуация в области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic/FILE%20RUS/8098.pdf>.

▼ Промышленный сектор экономики вносит наибольший вклад в создание валового регионального продукта. В результате кризиса в 2008 и 2009 гг. в Вологодской области наблюдалось падение промышленного производства (на 4,2 и 12,4% соответственно). Несмотря на прирост в 2010 г. этого показателя на 10,7%, он ниже уровня 2007 г. на 7,1%. В целом по РФ рост за три последних года составил 103,3%.

▲ Однако по величине объема промышленной продукции в сопоставимых ценах (в 2010 г. равнялся 280 тыс. руб. на душу населения) Вологодская область превышает соответствующие значения по СЗФО и России (257 и 191 тыс. руб. на одного жителя).

Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности в Вологодской области, % к предыдущему году

Вид экономической деятельности	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Промышленность	104,8	95,8	87,6	110,7	92,9
В т. ч.:					
Добыча полезных ископаемых	115,5	128,7	66,2	83,0	70,7
Обрабатывающие производства	104,7	95,3	87,5	110,9	92,5
из них:					
- производство машин и оборудования	111,6	114,2	68,6	124,1	97,2
- металлургическое производство	104,7	92,2	88,0	114,0	92,5
- обработка древесины и производство изделий из дерева	105,6	95,9	92,2	113,2	100,1
- текстильное и швейное производство	62,7	78,0	108,0	112,1	94,4
- целлюлозно-бумажное производство	104,0	104,2	83,9	107,1	93,6
- химическое производство	102,4	97,4	106,5	103,0	106,8
- производство пищевых продуктов	104,5	101,4	98,2	104,9	104,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	104,9	99,7	89,0	108,5	96,3

Источники: Промышленность Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010. – С. 18; Социально-экономическая ситуация в Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic/FILE%20RUS/8098.pdf>.

▼ Несмотря на рост объемов промышленного производства в 2010 г. (110,7% к предыдущему году), большинство производств (за исключением химического и пищевого производства, деревообработки) так и не достигли предкризисного состояния – в целом по промышленности 92,9% относительно уровня 2007 г.

Структура отгруженной продукции промышленного производства по видам экономической деятельности в Вологодской области, %

Вид экономической деятельности	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	Изменение 2010-2007 гг.
Промышленность	100,0	100,0	100,0	100,0	
В т. ч.:					
Добыча полезных ископаемых	0,08	0,08	0,11	0,12	0,04
Обрабатывающие производства	93,5	94,4	90,6	91,9	-1,6
Из них:					
Металлургическое производство	66,6	62,3	50,6	63,3	-3,3
Химическое производство	8,6	15,4	13,7	14,3	5,7
Производство пищевых продуктов	5,9	5,6	8,9	8,2	2,3
Производство машин и оборудования	3,3	3,9	4,7	4,6	1,3
Обработка древесины и производство изделий из дерева	3,2	2,5	3,3	3,4	0,2
Целлюлозно-бумажное производство	0,5	0,5	0,5	0,8	0,3
Текстильное и швейное производство	0,3	0,2	0,3	0,3	0,0
Производство стекла и изделий из стекла	1,9	2,2	1,3	н/д	н/д
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,4	5,5	9,3	8,0	1,6

Источник: Добывающие, обрабатывающие производства и организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2009. – С. 9.

▼ В структуре отгруженной продукции промышленности Вологодской области преобладают обрабатывающие производства: в 2010 г. на их долю приходилось почти 92% от общего объема продукции. Однако основную долю в структуре продукции обрабатывающих производств области по-прежнему занимает металлургия – более 60%. Причем за 2010 г. ее доля выросла. Следовательно, моноструктура промышленности остается одной из основных ее проблем.

Сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий, тыс. руб. на душу населения (в ценах 2010 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	68,1	92,4	13,4	31,1	45,7
СЗФО	42,8	49,6	36,8	46,9	109,6
Российская Федерация	37,9	36,9	33,3	43,2	114,0

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 60, 882; Социально-экономическая ситуация в Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic/FILE%20RUS/8098.pdf>; данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

▼ Неблагоприятная экономическая ситуация сказалась и на финансовой деятельности хозяйствующих субъектов региона. В 2010 г. по сравнению с 2007 г. сальдированный финансовый результат деятельности предприятий на душу населения Вологодской области в сопоставимых ценах уменьшился на 54% и составил 31 тыс. руб. на чел., в то время как по России в целом значение данного показателя выросло на 14% до 43 тыс. руб. на душу населения.

Объем инвестиций в основной капитал,

тыс. руб. на душу населения (в сопоставимых ценах 2010 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	79,6	68,4	48,6	47,1*	59,2
СЗФО	85,9	91,0	74,0	78,3	91,2
Российская Федерация	65,8	72,3	60,6	64,2	97,6

* Данные департамента экономики Правительства Вологодской области.

Источник: Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

▼ Сокращение собственных средств предприятий сказалось и на объемах их инвестиционных вложений в производство. В 2010 г. по сравнению с 2007 г. произошло значительное уменьшение объемов инвестиций в основной капитал Вологодской области – до 47 тыс. руб. на душу населения (или на 41% в сопоставимых ценах). Для сравнения: данный показатель в сопоставимых ценах по СЗФО и России в целом сократился на 9 и 2%, составив 78 и 64 тыс. руб. на чел. соответственно. По итогам 2010 г. область находилась на 7 месте среди регионов округа (в 2007 г. – 5 место).

Степень износа основных фондов, %

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Изменение 2009-2007 гг., п.п.
Вологодская область	38,3	38,9	39,9	1,6
СЗФО	44,4	44,9	44,5	0,1
Российская Федерация	45,9	46,3	45,3	-0,6

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 391.

▼ О недостатке инвестиций свидетельствует рост степени износа основных производственных фондов. В 2009 г. по сравнению с 2007 г. степень износа основных фондов Вологодской области увеличилась и составила 39,9%. Однако это несколько ниже уровня СЗФО и России в целом (44,5 и 45,3% соответственно).

Объем перевозок грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте, тонн на душу населения

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	48,1	48,4	42,4	42,2	87,7
СЗФО	29,9	29,4	25,0	21,5	71,9
Российская Федерация	57,8	57,8	44,7	45,4	78,5

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 56, 657-660; Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

▼ О сложной экономической обстановке свидетельствует также снижение результатов деятельности предприятий транспортной инфраструктуры. За 2007 – 2010 гг. объем перевозок грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте Вологодской области сократился на 12%, составив 42,2 т. на душу населения. Причем за рассматриваемый период областные показатели значительно выше средних значений по Северо-Западному федеральному округу, однако уступают общероссийским.

Ввод жилья, кв. м на 1 тыс. чел. населения

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	399	447	403	336	84,2
СЗФО	418	487	424	412	98,6
Российская Федерация	431	451	420	409	94,9

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2009: стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 636; Социально-экономическая ситуация в Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic/FILE%20RUS/8098.pdf>.

- ▼ В 2010 г. по сравнению с 2007 г. общая площадь ввода зданий жилого назначения на душу населения Вологодской области уменьшилась на 16% (по СЗФО и России в целом – на 1,4 и 5,1% соответственно), составив 336 кв. м. на чел., что в 1,2 раза ниже средних значений по округу и стране. В результате чего область переместилась с 4-го на 5-ое место в ряду других регионов СЗФО.

Бюджетная обеспеченность, тыс. руб. на душу населения (в ценах 2010 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	46,6	48,8	35,9	38,0	81,5
СЗФО	45,7	51,8	55,4	56,6	123,9
Российская Федерация	45,7	51,7	45,5	46,1	100,9

Источник: Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

- ▼ Нестабильность экономической ситуации сказывается и на показателях бюджетной обеспеченности. В 2010 г. по сравнению с 2007 г. бюджетные средства на душу населения Вологодской области в сопоставимых ценах уменьшились на 19%, составив 38 тыс. руб. на чел., но они ниже соответствующих данных по СЗФО и России в целом, где наблюдался рост (на 24 и 1% соответственно). По итогам 2010 г. область занимает 8 место в СЗФО по бюджетной обеспеченности. С 2011 г. регион становится дотационным.

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС

Оборот малых предприятий,

млн. руб. в расчете на 1 организацию (в ценах 2009 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	20,3	15,6	12,1	59,6
СЗФО	11,2	12,0	7,9	70,5
Российская Федерация	16,8	15,1	10,5	62,5

Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.

- ▼ Оборот малых предприятий Вологодской области в расчете на 1 организацию за период с 2007 по 2009 гг. снизился на 40%, составив в итоге 12,1 млн. руб. По России и СЗФО этот показатель также снизился на 37% и 29% соответственно.

Оборот малых предприятий,

млн. руб. в расчете на 1 работника малого предприятия (в ценах 2009 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	1,5	1,1	1,1	73,3
СЗФО	1,8	1,8	1,5	83,3
Российская Федерация	2,1	1,8	1,5	71,4

Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.

- ▼ Оборот малых предприятий Вологодской области в расчете на 1 работника малого предприятия за период с 2007 по 2009 гг. сократился на 27%, составив 1,1 млн. руб. В России и СЗФО этот показатель также снизился.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами малых предприятий (в ценах 2009 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	1-е полугодие 2010 г.	2009 г. к 2007 г., %
Млн. руб.					
Вологодская область	37254,5	46948,5	36001,9	18317,4	96,6
Млн. руб. в расчете на 1 работника малого предприятия					
Вологодская область	0,57	0,51	0,49	0,23	86,0

Источник: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб.. – Вологда, 2010. – 64 с.


- ▲ Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в расчете на 1 работника малого предприятия за рассматриваемый период (2007 – 2009 гг.) сократился на 3,4% и в 2009 г. составил 36001,9 млн. руб. Во сравнении с 2008 г. данный показатель в абсолютных величинах сократился на 23,3%.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий,

млн. руб. в расчете на 1 организацию (в ценах 2009 г.)

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	0,55	0,62	0,20	36,3
СЗФО	0,12	0,16	0,07	55,9
Российская Федерация	0,26	0,38	0,22	83,7

Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.


-  По уровню инвестиций в основной капитал в расчете на 1 малое предприятие в 2007 г. Вологодская область значительно опережала СЗФО и РФ. В 2009 г. объем инвестиции в основной капитал малых предприятий Вологодской области сильно снизился – на 63,7% к уровню 2007 г. В СЗФО и РФ также имели место негативные тенденции.

Инвестиции в основной капитал средних предприятий,

млн. руб. в расчете на 1 организацию (в ценах 2009 г.)

Территория	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	12,2	4,9	39,8
СЗФО	22,6	12,4	54,9
Российская Федерация	31,5	12,4	39,2

Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.


-  В 2009 г. объем инвестиций в основной капитал средних предприятий Вологодской области сильно снизился – на 60% к уровню 2008 г. В СЗФО и РФ также имели место негативные тенденции (снижение на 45% и 61% соответственно).

Средняя численность работников малых предприятий,

чел. в расчете на 1 организацию

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	13,6	13,2	11,5	84,6
СЗФО	6,3	6,7	5,2	82,5
Российская Федерация	8,1	8,5	7,0	86,4


Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. - Вологда, 2010.- 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.

-  Средняя численность работников малых предприятий в Вологодской области в расчете на 1 организацию за период с 2007 по 2009 г. снизилась на 15% и составила 11,5 чел. В СЗФО и РФ наблюдается аналогичная ситуация.

Занято в сфере малого бизнеса, тыс. чел.

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	160	169	174	180	112,5

Источник: данные Комитета развития малого и среднего предпринимательства Вологодской области.


-  В малом предпринимательстве в настоящее время, включая работников малых предприятий, индивидуальных предпринимателей и лиц, работающих по найму, занято 29% от общей численности занятых в экономике области.

Средняя численность работников средних предприятий, чел. в расчете на 1 организацию

Территория	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2008 г., %
Вологодская область	141,7	94,0*	66,3
СЗФО	149,6	118,0	78,9
Российская Федерация	130,5	114,5	87,7

*Значение менее 100 объясняется различным числом средних предприятий, представленным в источниках статистической информации

Источники: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. - Вологда, 2010.- 64 с.; Средняя численность работников предприятий по субъектам РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_47/IssWWW.exe/Stg/1-15.htm; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.


-  Средняя численность работников средних предприятий в Вологодской области за период с 2008 по 2009 г. снизилась на треть и составила 94 чел. в расчете на 1 организацию. В СЗФО и по России также зафиксировано снижение данного показателя.

Число малых и средних предприятий, ед. на 10 тыс. чел. населения

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Средние предприятия					
Вологодская область	–	1,4	1,6	1,7	121,4
СЗФО	–	1,2	1,4	1,4	116,7
Россия	–	1,0	1,3	1,3	130,0
Малые предприятия					
Вологодская область	39	52	53	53	134,3
СЗФО	143	151	194	н.д.	136,1*
Россия	80	95	113	н.д.	141,2*

*2009 г. к 2007 г., в %

Источник: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Количество средних предприятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=1229016>; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.; Численность постоянного населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=2409019>


-  Число средних предприятий Вологодской области увеличилось в 2010 г. и составило 202 ед. или 1,6 ед. в расчете на 10 тыс. чел., что больше, чем по СЗФО и по России.
За период с 2007 по 2010 гг. число малых предприятий в Вологодской области увеличилось на 34% и составило 53 ед. в расчете на 10 тыс. чел. населения.

Число индивидуальных предпринимателей, чел. в расчете на 1 тыс. чел. населения

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
Вологодская область	29,3	32,6	35,3	36,0	122,9
Россия	18,2	19,3	18,7	н.д.	102,7*

*2009 г. к 2007 г., в %

Источник: Малое предпринимательство в Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 2010. – 64 с.; Малое и среднее предпринимательство в России. 2010: Стат.сб./ Росстат. – М., 2010. – 172 с.

 Число индивидуальных предпринимателей за период с 2007 по 2010 гг. также увеличилось на 23% и составило 43,7 тыс. чел.

Современный уровень и тенденции развития мировой экономики (в частности вступление в ВТО) свидетельствуют о необходимости построения промышленного комплекса региона на принципиально новом уровне. Существует ряд показателей, которые отражают уровень экономического развития промышленности региона. Для сравнения были взяты показатели Финляндии – одной из развитых стран мира.

Показатели развития промышленности Финляндии и Вологодской области

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Финляндия, 2009 год	Вологодская область, 2009 год	3/4, %
1.	Темпы роста ВВП на душу населения	%	101,3	96,7	104,7 %
2.	Доля продукции пятого технологического уклада	%	30	1	в 30 раз
3.	Доля высокотехнологичной продукции в экспорте	%	20	0,7	в 28,5 раз
4.	Уровень развития научно-технического потенциала				
4.1.	Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность	%	46,8	7,6	в 6,2 раза
4.2.	Объем отгруженной инновационной продукции в % от ВВП	%	16	2,6	в 6,15 раза
4.3.	Число использованных объектов интеллектуальной собственности	ед.	1190	138	в 8,6 раза
5.	Объем финансирования НИОКР в % от ВВП	%	3,5	0,06	в 58,33 раз
6.	Индекс физического объема производства		99,5	87,5	113,7%
7.	Уровень безработицы	%	10,5	4,1	в 2,6 раза

Данные показатели свидетельствуют о значительном отставании развития промышленного комплекса Вологодской области от уровня промышленности ведущих стран мира с развитой инновационно-активной промышленностью.

Для преодоления отставания в развитии промышленного комплекса региона был разработан проект Концепции промышленной политики Вологодской области до 2020 года и проект Программы промышленной деятельности и формирования кластерных систем в Вологодской области на период 2011 – 2015 гг. Мы считаем, что положения, представленные в этих документах, концептуально верны и отвечают современным тенденциям и сложившейся экономической ситуации. Однако необходима их корректировка с учетом изменения социально-экономической ситуации в стране и регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественной палаты Вологодской области по проекту закона Вологодской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Вологодской области на период по 2013 год»

Совет Общественной палаты Вологодской области, рассмотрев и обсудив проект закона Вологодской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Вологодской области на период по 2013 год», отмечает, что проект закона в принципиальном плане отвечает целям социально-экономического развития области на среднесрочный период и направлен на решение задач, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региональной экономики, рост потенциала для развития региона, улучшение качества жизни населения, повышение эффективности системы государственного управления.

Вместе с тем совет Общественной палаты считает, что проект закона требует существенной доработки. Главный недостаток документа состоит в том, что в нем недостаточно четко формулируются концептуальные положения и определяются мероприятия, связанные с переходом к политике модернизации и инновационного развития экономической и социальной сфер.

1. Речь идет прежде всего о том, что предлагаемые в проекте темпы роста валового регионального продукта низки: в 2011 г. прирост определен в 3,5%, в 2012 г. – 4%, в 2013 г. – 5%. Между тем, большинство отечественных экспертов считает, что *следует стремиться к темпам экономического роста порядка 7-8% в год*. При этом следует настойчиво искать те конкретные решения, которые будут способствовать более высокому экономическому росту.

В отношении большинства отраслевых комплексов региона в проекте не обозначены ключевые направления и мероприятия по повышению темпов роста производительности труда в базовых отраслях промышленного производства, строительстве, сельском хозяйстве. В этих производственных комплексах *темпы роста производительности труда должны составлять не менее 10% в год* с тем, чтобы обеспечить необходимые темпы увеличения валового регионального продукта.

Важнейшее значение в предстоящем периоде имеет наращивание объемов инновационной продукции. В 2009 г. ее удельный вес в общем объеме отгруженной продукции в области составил всего 2,6%. Однако и намеченный на 2013 г. показатель в 6,5% не обеспечивает существенной масштабы перемен. Следует подвергнуть более глубокому изучению возможности увеличения объемов инновационной продукции, особенно в традици-

онных сферах региональной экономики – черной металлургии, лесопромышленном комплексе, машиностроении, с тем чтобы *решить задачу доведения в 2013 г. удельного веса инновационной продукции в общем объеме промышленного производства до 10-13%*.

Выход на более весомые объемы валового регионального продукта, существенное повышение производительности труда и показателей инновационной деятельности приведет к увеличению параметров, связанных с ростом уровня и качества жизни населения области. Пока область по уровню среднедушевых денежных доходов существенно отстает от среднероссийских показателей. В 2008 г. в среднем по России этот показатель в расчете на месяц составил 14,9 тыс. руб., а в Вологодской области – 12,2 тыс. руб., т.е. был ниже среднероссийского на 18%. А по итогам 2009 г. среднемесячный уровень денежных доходов населения в области был равен 12,1 тыс. руб. против 16,9 тыс. руб. по стране, т.е. был ниже среднероссийского на 28%. Это является основной причиной значительного удельного веса населения области с доходами ниже величины прожиточного минимума: в 2009 г. эта доля составила 18,6% против 13,1% в среднем по РФ. *Палата считает, что в предлагаемом законе должна быть поставлена задача выхода области в 2013 г. на среднероссийский уровень душевых денежных доходов.*

2. В отношении указанной в проекте первой стратегической цели программы «Создание потенциала для будущего развития на основе диверсификации и повышения конкурентоспособности экономики области» хотелось бы отметить слабое отражение в документе текущих и перспективных задач роста научно-технического потенциала региона. Более того, развитие научно-технического потенциала региона разработчиками проекта закона не отнесено к определяющему стратегическому направлению развития области. Кадровое, финансовое и материальное обеспечение развития научно-технических организаций вообще не представлено.

В этой связи отметим, что в 2009 г. доля персонала, занятого исследованиями и разработками, в общем числе занятых в экономике Вологодской области находилась на уровне всего 0,07%, в то время как по России данный показатель составлял 1,11%. Это свидетельствует о *необходимости системного наращивания численности научных кадров в регионе*, в том числе за счет создания научно-внедренческих структур малого бизнеса.

Проблемным местом научно-технической сферы Вологодской области, как и страны в целом, на протяжении последних лет остается и финансирование НИОКР. В 2009 г. доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте (0,08%) значительно уступала

средним значениям этого показателя по России в целом (1,24% в ВВП). ***Наряду с бюджетными ресурсами следует усилить работу по привлечению средств частного сектора в развитие научно-технического потенциала региона.***

3. В рамках второй стратегической цели проекта закона «Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения» не намечено активных подвижек в уровне трудового потенциала, особенно в части повышения качественных характеристик руководящих кадров. Так, доля руководителей и специалистов в сельскохозяйственных организациях области, имеющих высшее образование, практически не изменяется (2009 г. – 34,4%; 2013 г. – 38%). В программе фиксируется неостребованность выпускников начального и среднего профессионального образования в народном хозяйстве региона: ***доля трудоустроенных по специальности выпускников в 2009 г. составляла 42%, эта доля в 2013 г. существенно не изменится и составит только 57%.***

Не предусматривается кардинальной перемены в решении целого ряда острых социальных проблем. Так, ***в 2013 г. обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях составит 78-79%, т.е. будет весьма далекой от полного удовлетворения потребности.***

Проектируемое сокращение смертности населения в трудоспособном возрасте от новообразований и болезней системы кровообращения не сможет обеспечить ***прирост продолжительности жизни населения до 70 лет. Следует дать в программе более развернутую систему мероприятий, обеспечивающих достижение этого показателя.***

В проекте не уделено должного внимания обновлению основных фондов учреждений социальной сферы (в то время как порядка 50% зданий требуют капитального ремонта).

Принципиальную важность приобретает решение задач развития молодежного самоуправления и поддержки общественно значимых инициатив молодого поколения, организации гражданского образования и патриотического воспитания молодежи.

Индикаторы оценки развития физической культуры и спорта, представленные в проекте, не отражают результатов заявленных в программе задач, а именно – «подготовку квалифицированных кадров для физкультуры и спорта, и «пропагандистские, профилактические, образовательные мероприятия в целях формирования здорового образа жизни у населения».

4. По третьей стратегической цели проекта «Совершенствование системы управления» не все заявленные мероприятия и ожидаемые результаты увязаны между собой. ***Не обозначены конкретные механизмы реализации***

мероприятий, итогом которых станут прогнозируемые результаты. Так, например, не представлены индикаторы оценки результативности органов исполнительной власти и эффективности их взаимодействия на различных уровнях. Непонятно, почему при активном внедрении информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти и сферу образования (2013 г. – 100% информатизации), так мало внимания уделено информатизации учреждений здравоохранения и культуры (всего 20-30% в 2013 г.). *Не разработаны мероприятия по мониторингу выполнения программы, которые бы обеспечили постоянный контроль, а также обратную связь и корректировку текущего и среднесрочного планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.* По ряду важных позиций не сделана увязка проекта программы с принятыми на федеральном уровне программно-нормативными документами.

В целом в содержании проекта программы превалирует набор направлений деятельности и целевых показателей развития региона, однако четко не очерчены конкретные меры и сроки их исполнения, ресурсное обеспечение (как бюджетное, так и с указанием привлеченных средств). Не везде названы ответственные исполнители, что создает существенные проблемы в организации системы контроля за реализацией программы.

С учетом вышеизложенного Общественная палата Вологодской области рекомендует провести доработку проекта закона Вологодской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Вологодской области на период по 2013 год» в части уточнения программных задач, параметров и индикаторов развития, а также механизмов их достижения. Целесообразно провести публичное обсуждение предлагаемого закона с широким участием общественных организаций и последующим отражением в законе предложений общественности и граждан.

Заключение принято на заседании
Совета палаты 13 ноября 2010 года

Председатель Общественной палаты
Вологодской области



В.А.Ильин