

2. Проект «Мониторинг функционирования и развития промышленности Вологодской области»

Срок начала и окончания научного проекта: январь 2014 г. – июль 2014 г.

Выполненные этапы:

1. Формирование информационной базы исследования.
2. Оценка функционирования промышленности области, выявление тенденций и перспектив ее развития, разработка предложений по повышению эффективности индустрии региона.

Актуальность выполненных исследований.

Промышленный сектор является основой экономики Вологодской области, важнейшей отраслью ее народного хозяйства, оказывающей решающее воздействие на уровень развития производительных сил. Промышленность формирует 45% валового регионального продукта. В ней аккумулируется 26% всех инвестиций, 23% основных фондов и 93% прибыли организаций области. В индустриальном секторе занято 27% работающего населения. Следовательно, обеспечение устойчивого развития промышленности является основой для решения многих задач региональной экономики.

Экономические условия, в которых функционировали организации промышленности в последние годы, были противоречивыми. Вследствие опережающего роста цен на базовые ресурсы (нефтепродукты, электро- и теплоэнергия) финансовое состояние большинства организаций не позволяло вести расширенное воспроизводство, увеличить уровень оплаты труда. В то же время на региональном и местном уровне принимались отдельные меры по стимулированию развития промышленного производства. В результате динамика одних экономических индикаторов была положительной, а других – отрицательной.

В этих обстоятельствах важно выявить наиболее острые проблемы функционирования организаций промышленности региона и определить первоочередные меры, реализация которых позволит ускорить процессы модернизации отрасли и вывести ее на траекторию устойчивого развития.

Основные результаты, полученные в ходе выполнения этапа. Выделить основные результаты исследований, выполняемых в рамках программ и заказов государственных органов и субъектов регионального управления.

1. Выявлены основные тенденции и проблемы развития производственного сектора в 2013 г., в числе которых:

– рост общего объема промышленного производства и объема отгруженных товаров обрабатывающих производств (на 2,3 и 2,1% соответственно). Увеличение выпуска было отмечено в таких важных для экономики области производствах как металлургическое производство (на 3,2%), химическое производство (на 4,0%), обработка древесины и производство изделий из дерева (на 7,1%), целлюлозно-бумажное производство (на 10,3%), производство кокса (на 10,1%). В то же время многими обрабатывающими производствами были снижены объемы отраженных товаров: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 2,5%, производство машин и оборудования – на 10,7%, производство транспортных средств и оборудования – на 14,1%, производство пищевых продуктов – на 5,3%, производство прочих неметаллических минеральных продуктов – на 27,7%;

– ухудшение ситуации во внешнеэкономической деятельности промышленных организаций области. Экспорт сократился по сравнению с 2012 г. на 6,8% (пиломатериалов и подшипников – более чем в 2 раза), товарооборот – на 6,4% (в том числе с Белоруссией – на 4,3%). Существенно снизились цены на ключевые экспортируемые товары (на минеральные удобрения – на 14,7%, на черные металлы – на 7,7%, на изделия из них – на 6,4%);

– ухудшение финансового состояния промышленных предприятий области. Доля руководителей, считающих финансовое состояние своих предприятий хорошим, снизилась с 25 до 15% (ниже только в кризисном 2009 г. – 7%);

– снижение инвестиционной активности предприятий. Объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий сократился на 18,4% (в том числе обрабатывающих производств – на 10,5%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 39,7%). Сложность ситуации в инвестиционной сфере подтверждается руководителями промышленных предприятий. Четверть из них считает, что вложенные средства не обеспечивают даже простое воспроизводство. К положительным моментам можно отнести существенный рост инвестиций (на 36,1%) в организации машиностроения области.

2. Показано, что вступление России в ВТО не оказало существенного влияния на функционирование промышленных предприятий области. Отрицательные последствия от вступления страны в ВТО не носили глобального характера – более двух третей респондентов считают, что этот факт практически никак не сказался на их деятельности.

3. Доказано снижение эффективности экономической политики как на федеральном, так и региональном уровне.

Выявлено уменьшение поддержки руководителями промышленных предприятий политики, проводимой Правительством РФ и Правительством Вологодской области в 2013 г. Негативно ее оценило соответственно 41 и 47% респондентов (годом ранее – 30 и 21% соответственно).

Установлено снижение результативности взаимодействия исполнительной власти и промышленных предприятий области. Руководители предприятий оценили его результативность в 3,5 балла из 10 возможных, что на 0,8 п.п. ниже, чем в 2012 г. (на 2,1 п.п. – чем в 2008 г.).

Определено, что первоочередными мерами по развитию промышленности должны быть:

- упрощение системы налогообложения;
- снижение суммарной величины налогов;
- создание условий для роста платежеспособного спроса населения;
- создание условий для инвестирования в промышленность;
- оказание финансовой поддержки развитию перспективных направлений в промышленности, рыночной инфраструктуры;
- совершенствование кредитно-финансовой системы;
- повышение уровня и эффективности регулирования экономических процессов.

4. Обоснованы направления совершенствования региональной промышленной политики и комплекс мер, позволяющих повысить эффективность промышленного сектора экономики в условиях ВТО и рост его вклада в экономику региона:

В сфере взаимодействия с предприятиями:

– разработать алгоритм взаимодействия органов исполнительной власти с промышленными предприятиями региона, обеспечить регулярное обсуждение проблем в промышленности;

– активизировать работу по информированию руководителей предприятий об имеющихся у них возможностях участия в региональных и федеральных программах развития соответствующих отраслей;

– довести до сведения руководителей обрабатывающих производств, какие возможности им представляет вступление России в ВТО, а также с какими угрозами они неизбежно столкнутся; организовать соответствующие курсы повышения квалификации специалистов по внешнеторговой деятельности.

В инвестиционной сфере:

– разработать и принять стратегию развития промышленного производства Вологодской области с поэтапным планом ее реализации и указанием должностных лиц, ответственных за ее исполнение;

– привлекать большее количество предприятий области к реализации региональных программных мероприятий в обрабатывающих производствах;

– организовывать совместные проекты не только с крупными предприятиями, имеющими достаточно ресурсов для активного участия в различных программах, но и со средними, которые являются градообразующими для многих городов региона и которые составляют большинства отраслей промышленности области.

В бюджетно-налоговой сфере:

– рассмотреть возможность увеличения в краткосрочной перспективе госрасходов. В сложившихся условиях увеличение госпотребления на 1 руб. приводит к дополнительному росту валового продукта примерно на 1,3 руб. Высокую эффективность могут иметь меры, направленные на поддержание реально функционирующих крупных инфраструктурных проектов, модернизацию инвестиционного машиностроения, производств, ориентированных на потребительский спрос;

– поддерживать стабильность сложившейся налоговой системы. Попытки повышения налоговой нагрузки в целях роста доходной базы могут привести к отрицательным макроэкономическим последствиям.

В сфере кадровой политики:

– восстановить систему подготовки профессиональных рабочих кадров, ПТУ;

– стимулировать подготовку кадров на предприятиях;

– обновить материально-техническую базу учебных заведений.

Научная новизна результатов и их значимость.

Научная новизна состоит в выявлении положительных и негативных тенденций, имеющих в региональном промышленном секторе, определении наиболее острых проблем, сдерживающих его развитие, и обосновании приоритетных направлений государственной промышленной политики.

Реализация органами исполнительной власти предложенных мер позволит повысить эффективность деятельности промышленного сектора экономики в условиях ВТО и обеспечит рост его вклада в экономику региона.

Практическая реализация научных разработок.

Выводы и предложения, сделанные по итогам мониторинга, могут быть использованы органами власти и управления для совершенствования регулирования социально-экономических процессов в регионе.