

Тема 86.1. Исследование факторов и методов устойчивого развития территориальных систем

2. Проект «Разработка механизма обеспечения экологической реабилитации региона (на материалах Вологодской области)»

Сроки начала и окончания научного проекта: январь 2014 г. – ноябрь 2014 г.

Выполненные этапы.

1. Обобщены теоретические основы и практический опыт управления ликвидацией накопленного экологического ущерба территорий.

2. Проведен анализ эффективности управления экологической реабилитацией Вологодской области.

3. Определены и научно обоснованы направления совершенствования механизма обеспечения экологической реабилитации Вологодской области.

Актуальность выполненного исследования.

Интенсивное социально-экономическое развитие страны в предшествующий период, процессы интенсивной индустриализации и экстенсивной добычи природных ресурсов, плотность промышленного производства, высокая степень износа основных фондов, технологическая отсталость, накопление загрязняющих веществ преимущественно в почвах (землях) с учетом биогеохимических процессов и депонирующих свойств указанного природного объекта, а также значительное количество бесхозяйных или экономически непривлекательных активов, характеризующихся высокой степенью загрязнения, в результате широкомасштабной приватизации в 90-х годах накопленного столетия стали основными причинами возникновения накопленного (прошлого) экологического ущерба (ПЭУ).

Очевидно, что данная проблема носит не только общегосударственный, но и региональный характер. Территориальное распределение производственных мощностей в стране привело к накоплению в ряде регионов значительного количества опасных отходов, при этом их влияние на экологическую устойчивость долгое время оставалось без внимания. Для решения проблем, связанных с и их безопасной ликвидацией и реабилитацией занятых ими территорий необходим ряд управленческих решений на основе объективной информационной и аналитической базы.

Основные результаты, полученные в ходе выполнения этапа. Выделить основные результаты исследований, выполняемых в рамках программ и заказов государственных органов и субъектов регионального

управления.

1. Обобщены теоретические основы, отечественный и зарубежный опыт оценки экологического ущерба, наносимого земельным ресурсам, открытым и подземным водам, растительному миру, включая леса, почвам и грунтам в результате загрязнения окружающей среде, сделан вывод о отсутствии общепринятых методик, позволяющих полноценно оценить экологический ущерб в регионах.

2. Выявлены следующие проблемы российской правовой базы в сфере компенсации вреда, нанесенного окружающей среде, в числе которых:

- при реализации компенсационной функции экологической ответственности используется недостаточно развитая и частично устаревшая методическая база для определения размера причиненного вреда (например, отсутствуют методики оценки ущерба, нанесенного недрам при несоблюдении правил разработки месторождений полезных ископаемых), а также имеются организационные препятствия (например, отсутствие федеральной информационной базы данных об источниках загрязнения).

- компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда.

3. Выявлены факторы накопления экологического ущерба: повышенное увлажнение, высокая доля талых вод в формировании годового стока рек области, а также общая неустойчивость климата, характеризующегося частым оттепелями и заморозками.

4. Установлено наличие на территории ряда районов и муниципальных образований Вологодской области опасности развития канцерогенных и неканцерогенных негативных эффектов от загрязнения окружающей среды. Показано, что высокие риски развития заболеваний в связи с загрязнением воздуха отмечаются в г. Череповец, в ряде районов – Тотемском, Бабушкинском, Чагодощенском, Междуреченском, Тарногском, Бабаевском, Кичм-Городецком, Вологодском, существует потенциальная опасность развития неканцерогенных и канцерогенных эффектов от химического загрязнения питьевой воды. Значительному загрязнению подвергнуты почвы региона – удельный вес неудовлетворительных проб по санитарно-химическим показателям составил 66%. Определены основные факторы, вызывающие загрязнение почвы – промышленные, бытовые и сельскохозяйственные отходы, пестициды и другие ядохимикаты, выбросы автомобильного транспорта.

6. Разработаны направления и меры обеспечения ликвидации накопленного экологического ущерба, а также предотвращения его

дальнейшего образования и накопления в окружающей среде.

На федеральном уровне:

- инвентаризация объектов и территорий ПЭУ в регионах России.
- распределение ответственности за ликвидацию ПЭУ (государство, хозяйствующие субъекты, ГЧП).
- формирование единый реестр объектов и территорий ПЭУ по регионам России, определить величину негативного влияния каждого из объектов и территорий на население, окружающую среду или действующие хозяйствующие субъекты.
- подготовка правовую среду для механизма управления ПЭУ.

На региональном уровне:

- стимулирование внедрения малоотходных технологий производства, более полного использования природных ресурсов;
- повышение товарной ценности вторичных ресурсов путем изменения технологий их транспортировки и хранения, увеличение объемов отходов, перерабатываемых во вторичное сырье, создание новых продуктов из вторсырья;
- развитие сетей полигонов отходов;
- развитие рынка вторичных ресурсов, создание условий для свободной конкуренции рециклеров;
- субсидирование деятельности по переработке отходов; повышение платы за размещение отходов в отвалах предприятий; ужесточение штрафов за несанкционированное превышение лимитов размещения отходов, а также их захоронение вне отвалов и полигонов

Научная новизна результатов и их значимость заключается в разработке направлений и мер реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и экологической реабилитации территорий.

Практическая реализация научных разработок.

Результаты исследования могут быть использованы органами региональной власти и местного самоуправления при разработке и принятии мер по устойчивому развитию региона и повышения эффективности охраны окружающей среды.