

Тема 86.1. Исследование факторов и методов устойчивого развития территориальных систем

4. Проект «Разработка концептуальных положений и мер реализации региональной лесной политики»

Срок начала и окончания научного проекта: январь 2014 г. – декабрь 2014 г.

Выполненные этапы.

1. Уточнены в теоретическом и методическом аспекте сущность и основные принципы лесной политики.

2. Обобщены отечественный и зарубежный опыт государственного регулирования деятельности в области использования лесов и их расширенного воспроизводства.

3. Исследованы тенденции развития и дана оценка социально-экономического состояния и инновационного потенциала лесного комплекса региона.

4. Разработаны концептуальные положения и предложены практические инструменты реализации государственной лесной политики в регионе.

Актуальность выполненного исследования.

Снижение объемов и качества лесохозяйственных работ в результате недостаточного финансирования, как за счет государственного бюджета, так и за счет средств арендаторов лесных участков в будущем обострит проблему ухудшения состояния лесосырьевого потенциала. Одним из вариантов решения данной проблемы является разработка и внедрение государственной политики в области использования лесов, и их расширенного воспроизводства, основанной на принципах неистощительности, непрерывности и рациональности. Вместе с тем, принципы, методы и инструменты, а также организационно-правовые формы регулирования, применяемые в рамках реализации данной политики требуют дополнительного исследования, уточнения и обоснования на базе научно обоснованных методических подходов. Поэтому исследование проблем совершенствования и разработка инструментов государственного регулирования инновационной деятельности в области использования лесов и их расширенного воспроизводства на текущий момент и в перспективе является актуальной и востребованной как в научном, так и в практическом плане, что и предопределило тему диссертационного исследования.

Основные результаты, полученные в ходе выполнения этапа.
Выделить основные результаты исследований, выполняемых в рамках

программ и заказов государственных органов и субъектов регионального управления.

1. Установлено, что на современном этапе экономических, административных реформ и продолжающегося структурирования лесного комплекса необходимо усиление роли государства в управлении и регулировании функционирования лесного сектора, как макроэкономического регулятора, стратегия и тактика которого должна быть нацелена на проведение единой научно-обоснованной промышленной и структурной политики, которая будет направлена на решение следующих первоочередных задач:

2. Выявлены устойчивые кризисные явления в лесохозяйственной деятельности Вологодской области, в числе которых:

– монополия долгосрочных прав на использование лесных участков крупными бизнес-структурами, в том числе с участием иностранного капитала, и ограничением участия малого бизнеса в процессе лесоэксплуатации, сведением его роли до уровня подрядчика по оказанию услуг по вырубке древесины⁴

– высокие удельные затраты на ведение лесохозяйственной деятельности, часть из которых покрывается за счет средств бюджета субъекта РФ и средств от проведения санитарно-оздоровительных мероприятий через непрозрачные системы ценообразования;

– отток кадров, вызванным переходом к новым технологиям лесозаготовительной деятельности, а также снижением среднего уровня оплаты труда по сравнению с другими отраслями экономики;

– недостаток инвестиций и низкая доходность – отрицательное сальдо между расходами и доходами от ведения лесозаготовок и лесного хозяйства за счет всех источников финансирования.

3. Разработан комплекс мер по совершенствованию государственной лесной политики.

Обосновано, что основными задачами промышленной политики по инновационному развитию ЛПК на современном этапе являются обеспечение устойчивого роста объемов производства продукции высокой добавленной стоимости, повышение эффективности работы предприятий, активизация инвестиционных процессов и структурных преобразований в лесном комплексе, решение на этой основе социальных проблем.

Определены основные направления повышения инвестиционного рейтинга ЛПК отдельных регионов, в числе которых:

– повышение производственного-экономического потенциала ЛПК;

– совершенствование структуры лесопромышленного комплекса и увеличение объемов выпуска конкурентоспособной продукции путем развития лесоперерабатывающих отраслей, в первую очередь, расширение глубокой химической и химико-механической переработки древесины, включая мягколиственную и низкокачественную древесину и отходы.

Научная новизна результатов и их значимость

Новизна поставленных задач состоит, в уточнении теоретических и методических аспектов сущности и основные принципов лесной политики. В разработанных концептуальных положениях и рекомендациях по реализации государственной лесной политики, которые могут способствовать активизации инвестиционных процессов в лесном комплексе региона.

Практическая реализация научных разработок

Выводы и предложения могут быть использованы в практической деятельности региональных органов государственной исполнительной власти при реализации лесной политики, регулировании лесопромышленного комплекса региона, а также предприятиями лесной отрасли при осуществлении лесопользования, восстановлении и сохранении лесных ресурсов.