

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ФГБУН ВоЛНЦ РАН
на План реализации Стратегии пространственного развития
Российской Федерации на период до 2025 года**
(утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 27 декабря 2019 г. № 3227-р)

Общие положения.

Разработанный План предусматривает реализацию комплекса мероприятий нормативно-правового и организационного характера, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач государства в области пространственного развития (сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов; обеспечение расширения географии экономического роста Российской Федерации; формирование и развитие минерально-сырьевых центров; ликвидацию инфраструктурных ограничений, повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и др.).

Документ раскрывает и детализует в себе ключевые положения Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, разработанной в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13).

Структура и краткое содержание документа.

План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года изложен в форме таблицы на 31 стр. и включает в себя **комплекс следующих мероприятий**, которые планируется реализовать в 2020-2025 гг.

I. Мероприятия, способствующие достижению национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации (подготовка предложений по созданию механизма распространения лучших практик социально-экономического развития субъектов и муниципалитетов РФ;

разработка стратегий развития макрорегионов РФ; корректировка стратегических документов, госпрограмм федерального и регионального уровня; совершенствование документов территориального планирования и т.п.).

II. Мероприятия по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ (подготовка предложений по внесению изменений в документы и инструменты развития перспективных экономических специализаций субъектов РФ; территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы; городов страны (в т.ч. моногородов) и др.).

III. Мероприятия по социально-экономическому развитию геостратегических территорий Российской Федерации (подготовка предложений, направленных на усиление приграничного сотрудничества с сопредельными странами; развитие территорий, характеризующихся эксклавным положением; территорий Северного Кавказа; Арктической зоны РФ; Дальнего Востока).

IV. Мероприятия по обеспечению расширения географии и ускорения экономического роста Российской Федерации (подготовка предложений по развитию крупных и крупнейших городских агломераций; минерально-сырьевых центров РФ; инфраструктуры территорий; обеспечение улучшения состояния окружающей среды).

V. Мероприятия по развитию аналитического и организационного обеспечения реализации Стратегии пространственного развития (предложения по формированию Центра пространственного анализа; совершенствованию системы статистических показателей пространственного развития РФ; созданию государственной информационной системы пространственного планирования).

Замечания и предложения.

План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в целом соответствует предъявляемым к ней требованиям, обозначенным в соответствующих нормативно-правовых актах. Вместе с тем к содержанию документа имеется ряд замечаний и дискуссионных положений.

**Ключевые недостатки, требующие внимания и доработки в
Плане реализации Стратегии пространственного развития Российской
Федерации на период до 2025 года**

Недостатки	Основное содержание и предложения по их устранению
1. Основу документа составляют мероприятия нормативно-правового и организационного характера в ущерб экономическим инструментам реализации Стратегии	<p>КОММЕНТАРИЙ. В 2020 году будет вестись преимущественно теоретическая работа: разработка и презентация разного рода предложений и методических рекомендаций по реализации Стратегии, а также внесение изменений в различные законы и нормативные акты. Учитывая ограниченный срок реализации Плана (до 2025 года), на реализацию <i>самых практических мероприятий останется менее 5 лет</i>, что, на наш взгляд, крайне мало для такого важного и сложного вопроса, как пространственное развитие.</p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЯ. Дополнить План реализации мероприятиями, содержащими экономические инструменты управления пространственным развитием, в т.ч. приоритетными инвестиционными проектами, направленными на обеспечение сбалансированного пространственного развития России.</p>
2. Непоследовательность порядка разработки и согласования документов стратегического планирования макрорегионов и регионов РФ	<p>КОММЕНТАРИЙ. Определенные мероприятия Плана посвящены внесению изменений в методические рекомендации по разработке и корректировке стратегий социально-экономического развития субъектов РФ. В 2020 году запланирована разработка стратегий социально-экономического развития макрорегионов и планов мероприятий по их реализации. Это идет в некоторое противоречие с тем фактом, что во многих субъектах РФ уже приняты стратегии развития до 2030 года и начался новый этап реализации государственных программ. По сути дела в 2020-2021 гг. следует ожидать новую волну корректировок данных документов и приоритетов регионального развития с учетом стратегий развития макрорегионов. Хотя с точки зрения науки в первую очередь следовало бы разработать и утвердить именно стратегии развития макрорегионов (хотя бы в 2019 г., когда в большинстве регионов разрабатывались новые стратегии развития).</p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЯ: Привлечь к разработке стратегий развития макрорегионов представителей органов государственной власти и ключевых хозяйствующих субъектов региона. Это, на наш взгляд, позволит обеспечить консолидацию их интересов, а также минимизировать издержки по согласованию стратегических документов различного уровня.</p>
3. Остается неясным вопрос относительно полномочий и компетенций планируемого к созданию Центра пространственного анализа	<p>КОММЕНТАРИЙ. Для анализа трансформации расселения страны, пространственного развития экономики, отдельных отраслей экономики, различных типов территорий, сопровождения мониторинга реализации Стратегии, подготовке предложений на основе зарубежного опыта пространственного планирования, освещения и методического обеспечения пространственного планирования на разных территориальных уровнях будет создан при участии Министерства экономического развития РФ и Фонда «Центр страте-</p>

	<p>гических разработок» новый орган - <i>Центр пространственного анализа</i>. Однако в полной мере не ясен весь спектр полномочий этой структуры.</p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЯ. Если эта структура будет новым органом регионального развития по аналогии с бывшим Минрегионом РФ, то его следует наделить значительно большим функционалом. Если же это экспертный и аналитический орган – то зачем в данном случае подменять профильные институты РАН с длительной историей изучения вопросов пространственного развития? Вопрос о целесообразности создания такой структуры и ее потенциальной эффективности остается открытым и требует пояснения.</p>
4. Слабая преемственность и недостаточный учет предшествующего опыта управления региональным развитием России	<p>КОММЕНТАРИЙ. Некоторые предложенные в Плане мероприятия выглядят довольно необычными. В частности, это касается, например, «подготовки предложений по <u>созданию механизма распространения лучших практик социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</u>». Из этого пункта складывается впечатление, что до сих пор в стране не существовало никакой системы распространения передового опыта территориального развития. Однако здесь все же стоит вспомнить опыт работы профильного в этом вопросе Министерства регионального развития РФ, который был упразднён в 2014 году, а также опыт СССР.</p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЯ. Большой акцент сделать не на создании новых, а на совершенствовании существующих механизмов управления пространственным развитием исходя из лучшего отечественного и передового мирового опыта.</p>

Выводы.

Утверждение Плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации является важным этапом в формировании единой системы стратегического планирования в стране. Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время этот План выглядит довольно умозрительно, в нем отражены преимущественно «бюрократические» мероприятия нормативно-правового и организационного характера, связанные с принятием методических рекомендаций, разработкой разного рода поправок в действующее законодательство и т.п. К сожалению, за рамками документа осталось содержание значительной части экономических инструментов управления пространственным развитием, конкретных приоритетных инвестиционных проектов, направленных на обеспечение сбалансированного пространственного развития России и т.п. Их детальную расшифровку, очевидно, следует ожидать уже в других документах за рамками 2020 года.