

Экспертное заключение на проект «Индекс качества жизни в городах России» (ВЭБ.РФ)

Краткая характеристика методологии исследования

«Индекс качества жизни в городах России» (далее – Индекс качества жизни или Индекс) – это информационно-аналитическая система городского развития, разработанная госкорпорацией ВЭБ.РФ¹ совместно с партнерами (Агентство стратегических инициатив, РАНХиГС, PwC²).

Основная идея проекта – развитие и повышение качества жизни россиян. Индекс качества жизни разработан как инструмент поддержки развития городов, который позволяет оценивать и сопоставлять города России как между собой, так и с зарубежными городами по различным показателям, а также способствует решению практических вопросов территориального развития.

Таблица 1 – Основные задачи проекта и особенности построения Индекса

Задачи проекта	Особенности Индекса качества жизни
- оценить качество жизни в городах России; - выявить конкурентные преимущества и зоны развития российских городов; - осуществить мониторинг достижения городами Целей устойчивого развития ООН (ЦУР); - оказывать поддержку там, где она больше всего нужна; - выявить и тиражировать лучшие практики городов; - оценить достижение национальных целей развития на уровне городов.	Человекоцентричность (оценка качества жизни с позиции человека и его ценностей). Международная сопоставимость (за основу взята система показателей ОЭСР). Прозрачность методик и данных (все данные и методики оценки показателей находятся в открытом доступе на платформе https://citylifeindex.ru/). Не рейтинг, а индикатор конкурентных преимуществ и зон развития. База данных из более чем 250 показателей. Создание «новой» статистики (рекомендации по совершенствованию стандартов сбора и учета данных). Многофункциональная аналитика (возможность тематических исследований по различным аспектам качества жизни). Ежегодное обновление (накопление исторических данных, отслеживание показателей в динамике, оценка эффектов от реализуемых инициатив).

¹ ВЭБ.РФ – государственная корпорация развития (Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 02.07.2021)

"О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"). Основная задача – способствовать долгосрочному экономическому развитию России. ВЭБ.РФ по сути является национальным институтом развития, содействующим реализации государственной социально-экономической политики, повышению конкурентоспособности национальной экономики и ее модернизации. Основное содержание деятельности – финансирование инвестиционных проектов национального значения.

² PricewaterhouseCoopers — международная сеть компаний, предлагающих услуги в области консалтинга и аудита.

При разработке Индекса в качестве ориентира была использована система международных показателей, реализуемая Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в виде следующих индексов: «Индекс лучшей жизни» (оценка влияния различных аспектов на жизнь людей и их благосостояние), «Индекс регионального благополучия» и «Индекс достижения целей устойчивого развития на местном уровне» (оценка степени близости городов к достижению 17 целей устойчивого развития ООН).

Критерии отбора городов для расчета Индекса качества жизни:

- численность населения более 200 тыс. человек (в т.ч. добавлено 10 административных центров субъектов РФ с населением менее 100 тыс. человек);
- не более двух городов из одного субъекта РФ;
- обязательное включение административных центров субъектов РФ;
- включение приоритетных городов в соответствии со Стратегией пространственного развития РФ до 2025 года;
- исключение Москвы и Санкт Петербурга из оценки в связи с тем, что качество жизни в этих городах как мировых мегаполисах несопоставимо с большинством городов России.

Информационная база исследования включает **270** объективных (статистические данные, результаты геоаналитики, данные веб-сайтов) и субъективных **показателей, объединенных в 12 направлений**: жилищные условия, доход и работа, здоровье, образование, мобильность, благоустройство, экология, безопасность, общество, работа и отдых, гражданские права, удовлетворенность. Расчет субиндексов по каждому из блоков осуществляется на основе усредненных нормированных значений индикаторов. Более подробно с методикой построения Индекса качества жизни можно ознакомиться в документе «Методика по показателям ОЭСР для индекса ВЭБ.РФ», размещенном в открытом доступе³.

По итогам расчета Индекса 115 городов были разделены на 6 кластеров для обеспечения возможности сравнения между собой городов, схожих по вектору развития (табл. 2). Группировка городов учитывает четыре основных

³ Методика по показателям ОЭСР для индекса ВЭБ.РФ. URL: https://citylifeindex.ru/static/files/metodic_oesr.pdf

критерия: численность населения, динамика численности населения, средний размер месячной заработной платы и климатические особенности.

Таблица 2 – Основные кластеры, получаемые в ходе расчета Индекса

1. «Космополиты» Города миллионники и крупные города. Центры притяжения различного рода ресурсов. Диверсифицированная экономика с развитой сферой услуг. Постиндустриальные ценности общества и запрос на удовлетворение более высоких потребностей (самореализация, саморазвитие, удовлетворение эстетических и духовных потребностей).	4. «На распутье» Большие, средние и малые города со средним и низким уровнем дохода. Устойчивая депопуляция населения. Преимущественно не являются административными центрами субъектов РФ и/или расположены в пределах 500-600 км от городов миллионников.
2. «Догоняющие» Крупные города со средним и низким уровнем дохода. Региональные административные и экономические центры. Относительно стабильная численность населения (незначительный по сравнению с другими городами рост или снижение). Преимущественно индустриальные города с акцентом на диверсификацию, развитие сферы услуг и повышение уровня жизни населения.	5. «Холодные» Города с относительно неблагоприятными климатическими условиями в зимний период, преимущественно расположенные за пределами европейской части РФ. Характеризуются средним или выше среднего уровнем доходов. Преимущественно положительная динамика численности населения.
3. «С достатком» Большие, средние и малые города, уровень дохода в которых выше по сравнению с большинством других городов Индекса. Преимущественно индустриальные и/или транспортно-логистические центры. Включены города, формирующие Московскую и Санкт Петербургскую агломерации.	6. «С амбициями» Большие, средние и малые города со средним и низким уровнем дохода. Положительная динамика численности населения. Города с относительно благоприятными климатическими условиями, преимущественно в европейской части РФ.

Результаты исследования публикуются на сайте открытой информационно-аналитической системы (<https://citylifeindex.ru/>), которая позволяет:

- проанализировать сильные и слабые стороны каждого города,
- сравнить российские города друг с другом и зарубежными городами,
- выявить лидеров по отдельным направлениям и определить лучшие практики развития и т.д.

Дальнейшее развитие онлайн-платформы включает расширение аналитического инструментария, расчёт субиндексов по отдельным направлениям качества жизни, формирование и пополнение базы лучших практик городского развития и более глубокую интеграцию с данными ОЭСР и АСИ.

Практическое применение Индекса напрямую зависит от рассматриваемой группы: *население* (выбор города для жизни, работы и отдыха), *предприниматели* (поиск населенного пункта для ведения бизнеса), *экспертное и академическое сообщество* (актуальные сравнимые данные по городскому развитию), *федеральные органы власти* (комплексный мониторинг качества жизни в контексте достижения национальных целей развития), *местные и региональные администрации* (выявление конкурентных преимуществ и слабых мест в развитии города, внедрение лучших практик городского развития и т.д.), *крупный бизнес* (приоритизация и локализация инвестиционных проектов, разработка востребованных продуктовых решений и др.).

Резюме

Индекс качества жизни — это информативный инструмент, который интересен с исследовательской и практической точек зрения. На текущий момент представлены значения Индекса за 2021 год для 115 городов России. Имеется качественная детализация по всем показателям и субиндексам; доступ к методологии и результатам исследования. Учитывая прозрачность инструментальной части проекта, можно заключить, что Индекс весьма адекватно отражает сложившуюся ситуацию по отобранным городам России.

Достоверность и объективность оценки в рамках Индекса обеспечивается обширной базой эмпирических данных, которая включает фактические и расчетные данные (статистические показатели, результаты геоаналитики, данные веб-сайтов), а также социологические показатели, измеряемые посредством опросов населения. Алгоритм сбора и расчета исходных показателей подробно описан в методическом приложении к индексу. Однако сам процесс сбора данных раскрыт недостаточно подробно. В этой связи существует риск искажений при отсутствии или неполноте данных для расчета.

Вместе с тем следует понимать, что Индекс качества жизни является *не рейтингом как таковым, а информационной системой*, позволяющей получить наглядное представление о качестве жизни населения в конкретном городе. Каждый из ее пользователей может изучить интересующее его направление социально-экономической жизни города, вплоть до исходных показателей.

Также стоит обратить внимание на кластеры, которые сформированы не по значениям Индекса, а исходя из четырех исходных статистических

показателей (численность населения и ее динамика, средний размер зарплаты, климатические особенности). Полученные группы в первую очередь сформированы для удобства аналитической обработки информации, а не для выделения городов-лидеров и аутсайдеров.

Что касается практической значимости Индекса, то он предоставляет доступ к базе эмпирического материала, что открывает возможности для различной аналитической обработки (для исследователей); является комплексной системой оценки качества жизни населения и показывает, в каких городах нужнее всего поддержка институтов развития, где можно обеспечить наибольший социальный эффект на вложенный рубль в ходе осуществления проектной деятельности (для инвесторов). В случае с местными органами власти Индекс позволяет сравнить город с другими российскими и зарубежными городами, понять проблемные зоны и найти лучшие социальные практики в более успешных городах.

Город Вологда по итогам группировки вошел в кластер «Города на распутье». Изучение имеющихся на платформе «Индекса» данных показывает, что по большинству направлений город Вологда находится на уровне среднероссийских значений (рис. 1). Существенно западает только направление «Благоустройство» из-за относительно низкой доли площади городских земель, отведенной под парки/зеленые зоны в пределах городской черты; высокой плотности застройки жилыми домами; отсутствия поблизости прибрежных зон; большой площади промзон; низкой доли респондентов, считающих, что они живут в красивом и ухоженном городе.

Вологда



Рис. 1 – Сводная характеристика города Вологды по Индексу качества жизни

Близкими к средним значениям по России и по кластеру «Города на распутье» оказались направления «Мобильность», «Экология», «Здоровье», «Образование», «Доход и работа», «Общество», «Гражданские права». Значительно выше среднероссийского уровня оценки по направлениям «Жилищные условия», «Удовлетворенность», «Безопасность». Так, г. Вологда лидирует по обеспеченности жильем (т.е. среднему количеству комнат в жилых помещениях города на одного жителя) со значением показателя 1,33 комнаты/чел. (в среднем по России 0,85).

Таким образом, как отмечает Игорь Шувалов, Председатель ВЭБ.РФ: *«Индекс качества жизни» – это платформа, которая позволяет увидеть панораму жизни человека в городе от развития общественных пространств и городской среды до цифровизации, вопросов транспорта, образования и здравоохранения. Система не выстраивает рейтинги, а даёт аналитический срез факторов, влияющих на качество жизни. На основе этих данных горожане смогут выстроить более аргументированный диалог с муниципальной властью и в конечном итоге эффективнее влиять на развитие своего города. Благодаря такому взаимодействию российские города смогут добиться лучших результатов в глобальном соревновании за качество жизни⁴».*

В заключение еще раз подчеркнем, что «Индекс качества жизни в городах России» позволяет оценить качество жизни в разрезе разнообразных факторов: от доступности инфраструктуры до размеров личного пространства и уровня доверия в обществе. При этом он дает возможность определить особенности конкретного города (профиль) и на основе этого сформировать рекомендации по возможным улучшениям качества жизни горожан, как в целом, так и в рамках отдельных направлений муниципальной политики. Таким образом, данный Индекс может служить эффективным инструментом для принятия решений различными категориями пользователей (органы власти, бизнес-структуры, научное сообщество, население и др.) по выбору места жительства, объектов инвестирования, мониторингу качества жизни и т.д.

⁴ Индекс качества жизни в городах России. Результаты исследования. URL: https://citylifeindex.ru/static/files/city_life_index_v12.8_RUS.pdf