

Заключение ФГБУН ВолНЦ РАН
на проект Стратегии научно-технологического развития
Содружества Независимых Государств на 2026-2035 годы

1. Общие положения.

Стратегия научно-технологического развития Содружества Независимых Государств на 2026-2035 годы (далее – Стратегия) определяет цели, основные задачи, принципы и приоритеты сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере научно-технологического развития, устанавливает формы, механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии в целях укрепления научно-технологического суверенитета, обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения благосостояния населения и конкурентоспособности национальных экономик государств-участников Содружества Независимых Государств. Стратегия направлена на формирование благоприятных условий для межгосударственного научно-технологического взаимодействия, интеграции в области исследований в прорывных областях науки, техники и технологий, задействование конкурентных преимуществ каждого из государств-участников СНГ, создание единого научно-технологического пространства Содружества Независимых Государств. Стратегия представляет собой совокупность согласованных подходов государств-участников СНГ к организации взаимодействия по развитию научно-технического и технологического сотрудничества с учетом национальных особенностей. При этом заинтересованные государства-участники СНГ самостоятельно определяют форматы, направления и условия своего участия в межгосударственном взаимодействии в рамках реализации Стратегии, включая проведение совместных научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, исходя из своих национальных интересов и приоритетов.

2. Краткое содержание представленных материалов.

проект Стратегии научно-технологического развития Содружества Независимых Государств на 2026-2035 годы содержит следующие разделы:

– *Роль науки и технологий в обеспечении устойчивого развития государств – участников СНГ и укреплении их положения в мировом сообществе.*

Отмечается, что в современных условиях многократно увеличивается значение фундаментальной науки и прикладных исследований как основы процветания и благополучия наций; заинтересованность государств-участников СНГ в сотрудничестве в области науки и технологий определяется близостью стратегических интересов, приоритетов и целей научно-технологического развития, что находит свое отражение в национальных стратегических документах, определяющих приоритетные направления научно-технологического развития государств-участников СНГ, а также стремлением обеспечить синергетический эффект от межгосударственного взаимодействия в рассматриваемой сфере.

– *Стратегические ориентиры и приоритеты научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ.* В их числе: переход к передовым технологиям проектирования и создания высокотехнологичной продукции для промышленного использования, в первую очередь, в медицинской промышленности, энергетике, машиностроении и агропромышленном комплексе; переход к новому технологическому укладу, основанному на природоподобных технологиях; переход к новому энергетическому укладу, основанному на экологически чистой, ресурсосберегающей энергетике; внедрение передовых цифровых технологий, включая развитие технологий искусственного интеллекта и машинного обучения, для развития цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности; получение принципиально новых знаний и технологий за счет обеспечения возможности проведения научных исследований мирового уровня на уникальных установках класса «мегасайенс» и пр.

4. *Цели и основные задачи научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ.* Целями научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ являются устойчивое социально-экономическое развитие, повышение качества жизни и сбережение населения государств-участников СНГ, что достигается формированием единого научно-технологического пространства СНГ, повышением уровня научных исследований и технологических разработок для получения прорывных результатов мирового класса в фундаментальных научных областях и обеспечения максимальной эффективности по внедрению результатов прикладных исследований и разработок в производство высокотехнологичной продукции для внутреннего и внешнего рынков.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач: а) формирование и реализация единой программы научно-технологического развития государств-участников СНГ, учитывающей национальные особенности и приоритеты; б) создание и обеспечение функционирования сетевой исследовательской инфраструктуры класса «мегасайенс» в рамках СНГ как системообразующего элемента единого научно-технологического пространства Содружества; в) создание эффективной системы экспертизы и отбора совместных научно-исследовательских проектов в рамках реализации единой программы научно-технологического развития государств-участников СНГ; г) ускоренная разработка и внедрение в реальный сектор экономики технологий и производств, обеспечивающих выпуск высокотехнологичной продукции; д) гармонизация нормативно-правового регулирования в сфере науки, образования и инновационной деятельности государств-участников СНГ; е) создание общедоступной информационно-образовательной среды в рамках СНГ и развитие интеллектуального потенциала государств-участников СНГ, в том числе путем: развития системы подготовки высококвалифицированных научных и инженерных кадров; создания условий для повышения их престижа и роли в обществе; создания научно-образовательных центров, лабораторий мирового уровня; налаживания

устойчивых связей с ведущими мировыми образовательными центрами и научными школами; ж) создание интегрированной инновационной системы в рамках СНГ.

– *Принципы научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ.* Основополагающими принципами научно-технического и технологического сотрудничества государств-участников СНГ являются: а) учет особенностей и направлений развития научно-технологических комплексов; б) соблюдение интересов участников научно-технического и технологического сотрудничества в соответствии с законодательством государств-участников СНГ и международными договорами, участниками которых они являются; в) эффективное использование ресурсов (природные, сырьевые, финансовые, материальные, инвестиционные, трудовые и др.); г) научная и технологическая новизна реализуемых научно-технических и технологических программ и проектов, в том числе совместных, их полезность и обоснованность; д) свободный и равноправный доступ к научно-технической инфраструктуре, а также информации о результатах исследований, технологических разработках, имеющих значение для развития экономики государств-участников СНГ; е) добровольный и взаимовыгодный характер научно-технического и технологического сотрудничества в соответствии с национальным законодательством; ж) комплексность и системность решений; обеспечение экономической, продовольственной, энергетической, информационной и экологической безопасности государств – участников СНГ.

– *Основные направления научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ и меры по их реализации.* Стратегия определяет направления научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ, к числу которых следует отнести: цифровые технологии, цифровое моделирование, искусственный интеллект, большие объемы данных, информационная безопасность; инновационное машиностроение, машиностроительное оборудование и технологии, интеллектуальное

приборостроение, робототехника, сенсорика; инновационные технологии в микроэлектронике, включая создание новой элементной базы; технологии «умного» города. Комплекс мер по реализации данных направлений включает: развитие кадрового потенциала, предусматривающего повышение квалификации и профессиональной подготовки кадров; создание условий для проведения передовых исследований и разработок с целью получения уникальных научных результатов мирового класса; формирование и внедрение эффективной системы управления в сфере научно-технологического сотрудничества; обеспечение повышения инвестиционной привлекательности результатов исследований и разработок.

– *Основные этапы реализации стратегии и ожидаемые результаты.*

Реализация настоящей Стратегии осуществляется на основе Плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития СНГ на 2026-2035 годы (далее – План мероприятий), включающего перечень мер и задач, направленных на выполнение положений настоящей Стратегии и утверждаемого Советом глав правительств СНГ. Стратегия реализуется в два этапа. Первый этап реализации Стратегии (2026–2030 годы) включает такие мероприятия, как: проведение анализа текущего состояния научно-технологического развития государств – участников СНГ; разработка единой программы научно-технологического развития; создание организационно-правовых механизмов, формирующих единое научно-технологическое пространство в рамках СНГ; создание финансово-ресурсных механизмов, обеспечивающих возможность реализации положений настоящей Стратегии и пр. Второй этап реализации Стратегии (2031–2035 годы) включает следующие мероприятия: подготовка и реализация научно-технических и технологических проектов второго этапа в рамках единой программы научно-технологического развития государств-участников СНГ; интеграция элементов исследовательской инфраструктуры государств-участников СНГ в единую исследовательскую инфраструктуру класса «мегасайенс»; реализация мер, направленных на коммерциализацию результатов интеллектуальной

деятельности, и создание новых продуктов и услуг, основанных на высоких, в том числе природоподобных технологиях. Ожидается, что в результате реализации Стратегии будет сформировано единое научно-технологическое пространство государств-участников СНГ, включающее: единую исследовательскую инфраструктуру класса «мегасайенс»; организационно-правовые механизмы координации научно-технологического сотрудничества; систему междисциплинарного образования и целевой подготовки научных и инженерных кадров высшей квалификации по основным направлениям сотрудничества, определенным настоящей Стратегией.

3. Замечания и предложения.

По результатам экспертизы проекта Стратегии, проведенной сотрудниками ФГБУН ВолНЦ РАН, считаем целесообразным обратить внимание разработчиков на следующие принципиальные недостатки (замечания), часть из которых носят дискуссионный характер и требуют дополнительного обсуждения.

Во-первых, в Стратегии **не представлены результаты оценки текущего состояния уровня научно-технологического развития стран СНГ**, и, как следствие, **отсутствуют сведения о приоритетах такого развития для каждого отдельного государства-участника**. Обобщение целей и задач научно-технологического развития без учета соответствующих в этом направлении национальных особенностей может заведомо привести к снижению результативности мер по реализации рассматриваемого документа. Кроме того, было бы полезно представить в Стратегии сведения о возможном территориальном разделении труда в рамках организации инновационного процесса на пространстве Союза Независимых Государств.

Во-вторых, **отсутствует информация о взаимосвязи с другими стратегическими документами**. В Стратегии никак не анализируются другие стратегические документы, имеющие отношение к научно-технологическому развитию. В частности, отсутствует связь с реализацией Стратегии научно-технологического развития РФ, Стратегии «Наука и технологии: 2018-2040»,

подготовленной во исполнение поручений Президента Республики Беларусь, и др.

В-третьих, в рамках настоящей Стратегии **не установлены плановые значения показателей стратегических инициатив**, что существенно ограничивает возможности оценки эффективности инструментов ее реализации в будущем. В частности, в подавляющем большинстве документов стратегического планирования в области инновационного и научно-технологического развития, утвержденных на территории государств-участников СНГ, например, Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г., числовые показатели ключевых стратегических ориентиров присутствуют в соответствующих разделах.

В-четвертых, **мероприятия в рамках ряда инициативных проектов обозначены лишь в общем виде** (создание организационно-правовых механизмов; создание комплексной системы подготовки и привлечения высококвалифицированных специалистов и исследователей; реализация мер, направленных на коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности, и создание новых продуктов и услуг). Отсюда непонятно, что конкретно и кем будет делаться, и позволит ли реализация проекта решать задачи соответствующей стратегической инициативы?

В качестве рекомендаций хотелось бы предложить обратить особое внимание на вопросы, связанные с необходимостью проведения мониторинга состояния и поддержки субъектов малого и среднего инновационного предпринимательства в странах СНГ как ключевого фактора коммерциализации результатов научных исследований и разработок. Также было бы целесообразным рассмотрение в рамках единой программы научно-технологического развития вопроса о создании общего научного фонда СНГ для поддержки инициативных проектов молодых ученых и научных коллективов.

4. Заключение.

В целом проект Стратегии подготовлен на высоком уровне, соответствует всем необходимым критериям, предъявляемым к документам стратегического планирования. Актуальность его ключевых положений не вызывает никаких сомнений. Более того, достижение ключевых целей Стратегии при условии эффективного использования запланированных средств ее реализации выглядит вполне реалистичным. Вместе с тем, на наш взгляд, ввиду наличия системных недостатков, требуется дальнейшая доработка текста Стратегии с учетом высказанных замечаний и предложений, что позволит повысить качество и эффективность ее реализации.

Зав. центром финансовых исследований
ФГБУН ВолНЦ РАН д.э.н., доцент



Печенская-Полищук М.А.

Научный сотрудник лаборатории
инновационной экономики
ФГБУН ВолНЦ РАН к.э.н.



Иванов С.Л.

