

Научная статья

УДК 364.6

DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2025.01.04.013

РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ БЛАГОПОЛУЧНОЙ СТАРОСТИ

Александр Анатольевич Колесов
ФГБУН «Вологодский научный центр РАН», Вологда,
Российская Федерация, aleks.kolesov@bk.ru

Аннотация. В статье рассмотрена российская практика обеспечения общественным сектором благополучной старости с выявлением основных ее проблем. Исследование включает в себя анализ существующих механизмов и программ, направленных на поддержку пожилых людей, а также выявление проблем и перспектив их развития. В заключении отмечены основные недостатки организаций, помогающих пожилым людям.

Ключевые слова: пожилые люди, общественный сектор, социальная активность, благополучная старость.

Благодарности: исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 23–78–10128, <https://rscf.ru/project/23-78-10128/>

Для цитирования: Колесов А. А. Российская практика обеспечения общественным сектором благополучной старости // *Экономика и управление: проблемы, решения*. 2025. № 1. Т. 4. С. 108–117; <https://doi.org/10.36871/ek.up.p.r.2025.01.04.013>

Original article

Economic and social development of regions RUSSIAN PRACTICE OF PROVIDING A PROSPEROUS OLD AGE BY THE PUBLIC SECTOR

Aleksandr A. Kolesov
Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences,
Vologda, Russian Federation, aleks.kolesov@bk.ru

Abstract. The article examines the Russian practice of providing the public sector with a prosperous old age and identifies its main problems. The research includes an analysis of existing mechanisms and programs aimed at supporting the elderly, as well as identifying problems and prospects for their development. In conclusion, the main shortcomings of organizations helping the elderly are noted.

Keywords: elderly people, public sector, social activity, prosperous old age.

Acknowledgments: the research was carried out at the expense of the grant of the Russian Science Foundation № 23–78–10128, <https://rscf.ru/project/23-78-10128/>

For citation: Kolesov A. A. Russian practice of providing a prosperous old age by the public sector. // *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya*. 2025. Vol. 4. No. 1. P. 108–117. <https://doi.org/10.36871/ek.up.p.r.2025.01.04.013>

© Колесов А. А., 2025

Введение. В современном обществе вопросы старения населения и обеспечения благополучной старости становятся все более актуальными. Демографические тенденции оказывают значительное влияние на социальную, экономическую и политическую сферы жизни. В России, как и во многих других странах, эти процессы также имеют место.

Согласно данным ВЦИОМ на 2023 год, люди считают, что старость наступает в среднем в 63 года, что на 1 год больше, чем при опросе в 2017 году¹. В среднем, при текущем образе жизни и обстоятельствах, россияне ожидают, что их продолжительность жизни составит 79 лет. С возрастом ожидания увеличиваются: если у молодежи в возрасте от 18 до 24 лет показатель составляет 74 года, то у опрошенных старше 60 лет — 85 лет, что на 11 лет больше.

Шесть из десяти россиян считают, что в России большинство людей относятся к пожилым с уважением (59%), однако треть граждан (34%), напротив, замечают обратное. Говоря о проблемах, с которыми сталкиваются пожилые люди в современном мире, респонденты выделяют бедность и низкие пенсии (61%), болезни и ухудшение здоровья (40%), а также трудности в использовании цифровых технологий, таких как телефоны и Интернет (25%). С другой стороны, с момента последнего опроса (в 2020 году) россияне стали реже упоминать проблемы пожилых людей, связанные с социальной изоляцией — одиночество (18%), ощущение ненужности и невостребованности в обществе (17%) и семье (14%), а также неуважение со стороны молодых (12%). Это может свидетельствовать о росте социальной интеграции пожилых людей в последние годы, в том числе благодаря общественному сектору.

Цель исследования — проанализировать российскую практику обеспечения благополучной старости общественным сектором и выявить основные направления ее развития. Чтобы достичь этого, необходимо исследовать проекты, программы, инструменты и механизмы, используемые в общественном секторе для обеспечения достойной старости пожилым людям. Затем нужно провести анализ и оценку эффективности текущих программ и мер поддержки пожилых людей.

Основная часть. В общем смысле общественный сектор представляет собой сферу деятельно-

сти, направленную на создание общих и социально значимых благ [12]. Основная социальная функция общественного сектора — перераспределение совокупного общественного продукта с целью социальной защиты уязвимых слоев и групп населения. В состав общественного сектора входят государственные учреждения, государственные внебюджетные фонды, государственные предприятия и другие объекты государственной собственности. Кроме того, к общественному сектору относятся негосударственные некоммерческие организации (НКО), которые часто называют «третьим сектором экономики» в трехсекторной модели, где первый сектор — государственный, второй — коммерческий, а третий — некоммерческий. Из общественных организаций в рамках работы вызывают интерес профессиональные союзы, социально ориентированные некоммерческие организации и инициативные группы.

Практика обеспечения благополучной старости общественным сектором предполагает совместную работу с государством². Как государственные, так и общественные организации руководствуются для пожилого населения принципами здоровья, обеспеченной и достойной жизни, а также активности и участия в жизни общества. Проектами по обеспечению благополучной старости и активному долголетию занимаются как местные и региональные власти, так и некоммерческие организации. Важным является поддержание и стимулирование усилий местных сообществ в данном направлении.

Работа профессиональных союзов по обеспечению благополучной старости

Одними из крупнейших общественных организаций являются *профессиональные союзы или профсоюзы*. Они играют важную роль в формировании и осуществлении социально-экономической политики государства, участвуя в законотворческом процессе [8]. Профсоюзы представляют собой значимый и независимый элемент общества, деятельность которых оказывает влияние на развитие рыночных отношений и становление социального государства.

Самым крупным объединением профсоюзов стала Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), учрежденная в 1990 году [9]. Федерация была сформирована для того, чтобы объединить и скоординировать деятельность организаций-

¹ ВЦИОМ представил результаты опроса россиян о восприятии возраста старости. URL: https://spbvedomosti.ru/news/country_and_world/vtsiom-predstavil-rezultaty-oprosa-rossiyan-o-vostryatii-vozrasta-starosti/

² Старшее поколение — ресурс будущего. Комплексный подход к активному долголетию. URL: https://национальныепроекты.рф/upload/starshhee-pokolenie/doklad_starshhee_pokolenie_new-3.pdf

участников в сфере представительства и защиты социально-трудовых и гражданских прав, производственных, профессиональных, экономических и социальных интересов членов профсоюзов, коллективных прав и интересов работников. Помимо ФНПР, из крупных профсоюзных объединений выделяются Конфедерация труда России (КТР) и СОЦПРОФ.

Современные проблемы работы профсоюзов и их объединений с пожилыми людьми связаны с тем, что многие пенсионеры не доверяют им, считая их неспособными защитить интересы пожилых работников [5]. Работающие пенсионеры отмечают, что Трудовой кодекс не учитывает их интересы, однако положительный опыт обращения в профсоюзы невелик, хотя они должны представлять и защищать их трудовые права и интересы. Кроме того, пенсионеры плохо информированы о том, как защитить свои трудовые права после выхода на пенсию. По их мнению, деятельность профсоюзов направлена только на работающих людей предпенсионного возраста, что заставляет пожилых работников чувствовать себя уязвимыми в трудовых отношениях.

В 2023 году ФНПР выступала за поправки в законопроекте «О занятости населения» в пользу пожилого населения. Рассматривалась возможность досрочного выхода на пенсию для тех безработных граждан, которым осталось не более пяти лет до достижения пенсионного возраста, если служба занятости не сможет найти им работу в течение года³. Предложение было выполнено частично в приказе Минтруда, который поменял порядок отправления предложений о назначении досрочной пенсии⁴. В соответствии с обновленным приказом, чтобы назначить гражданину досрочную пенсию, центр занятости должен запросить у Социального фонда России сведения о его страховом стаже и количестве пенсионных коэффициентов. После получения этих данных гражданину необходимо подтвердить свое согласие на назначение досрочной пенсии и выбрать способ ее получения: через банк или «Почту России». Затем центр занятости формирует предложение и направляет

его в территориальный орган Социального фонда по месту жительства претендента.

После принятия в первом чтении федерального закона по повышению пенсионного возраста в 2018 году, а затем и в последующие годы ФНПР выдвигала ряд предложений по усовершенствованию пенсионной реформы. Например, ФНПР предложила ввести временный запрет на повышение пенсионного возраста для всех категорий граждан⁵. В частности, предлагалось замедлить повышение пенсионного возраста для всех категорий граждан до трех месяцев в год. Также профсоюзы подчеркнули важность обеспечения равных условий для всех категорий работников, включая самозанятых, при вступлении в пенсионную систему. Кроме того, необходимо было устранить практику предоставления льгот по страховым взносам и восстановить законодательно закрепленный коэффициент замещения утраченного заработка.

Благодаря деятельности ФНПР законопроект стал предметом широкого обсуждения. По ее инициативе 21 августа 2018 года в Государственной Думе были организованы слушания, на которых законопроект был вновь подвергнут общественной экспертизе⁶. В ходе парламентских слушаний были приняты предложения о создании рабочей группы высокого уровня и комплексном рассмотрении законопроекта. Позже ФНПР одобрила поправки, предложенные Президентом РФ Владимиром Путиным в обращении к гражданам России 29 августа 2018 года. По мнению ФНПР, эти поправки делают законопроект более социально приемлемым.

С возражениями по увеличению пенсионного возраста в 2018 году выступала и КТР. Объединение предложило создать открытый штаб для проведения общероссийской кампании против повышения пенсионного возраста в России до 65 лет⁷. По мнению КТР, реформа приведет к тому, что более трети мужчин и каждая пятая женщина не смогут дожить до пенсии. В КТР считали, что дефицит пенсионного фонда возникает из-за того, что многие работники трудятся неофициально (без заключения трудовых договоров) и от их зарплат не платятся страховые взносы. КТР предлагала решить проблему, увеличив ответственность ра-

³ ФНПР предложила Госдуме пораньше отправлять безработных предпенсионеров на пенсию. URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2023/04/18/971302-fnpr-predlozila-otpravlyat-bezrabotnih-predpensionerov-na-pensiyu-ranshe>

⁴ Приказ Минтруда России «Об утверждении Порядка осуществления социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, а также выдачи предложений о назначении гражданам пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно» от 01.02.2024 № 38н. URL: https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2024/03/04/77402_d65.pdf

⁵ ФНПР предлагает замедлить повышение пенсионного возраста. URL: <https://www.solidarnost.org/news/fnpr-predlagaet-zamedlit-povyshenie-pensionnogo-vozrasta.html>

⁶ Постановление ФНПР «О позиции ФНПР в связи с изменением параметров пенсионной системы» от 18.09.2018 № 5–1. URL: https://fpao.ru/images/stories/docs/postanovlenie_5-1_2018.pdf

⁷ Конфедерация труда России предложила кампанию против повышения пенсионного возраста. URL: <https://www.interfax.ru/russia/615249>

ботодателей за использование «серой» занятости и уход от уплаты налогов и страховых сборов. Мнение КТР было выражено в петиции на change.org, которая собрала более двух миллионов подписей. Однако КТР в дальнейшем не смогла развить успех по протесту насчет пенсионной реформы [1].

Также, по мнению КТР, требовалось внести изменения в законодательство, чтобы защитить права работников, которые хотят получать «белую» зарплату. Это предполагало восстановление реальных возможностей для создания профсоюзов, заключение коллективных договоров и проведение забастовок, гарантии защиты профсоюзных активистов от увольнения. «Белая» зарплата имеет большое значение для обеспечения благополучной старости и достойного уровня жизни на пенсии. Размер пенсии напрямую зависит от суммы страховых взносов, которые работодатель перечисляет в Пенсионный фонд. Если заработная плата занижена, то отчисления в Пенсионный фонд будут меньше, что приведет к уменьшению размера пенсии. Кроме того, наличие официальной заработной платы важно при получении налоговых вычетов или при увольнении.

Свою помощь пожилым людям в регионах оказывает общественная организация «Союз пенсионеров России». Ее основная задача состоит в создании условий для эффективного участия пожилых людей в жизни общества с учетом их интересов, потребностей и возможностей⁸. Из инициатив Союз реализовал развитие сети университетов для пожилых людей, обеспечение доступа к информации через обучение компьютерной грамотности, создание условий для активного образа жизни, вовлечение в творческую деятельность. Члены Союза пенсионеров представляют интересы пожилых людей в Комиссии Президента РФ по делам ветеранов, Общественной палате РФ и региональных общественных палатах и других государственных органах. Союз сталкивается с определенными трудностями: некоторые региональные отделения проявляют недостаточную активность, не принимая участие в федеральных инициативах. Не в полной мере проводится работа по обобщению и распространению успешных практик региональных отделений на улучшение

качества жизни и активное долголетие, включая онлайн-форматы.

Работа социально ориентированных некоммерческих организаций по обеспечению благополучной старости

Важную роль в поддержке пожилых людей играют *социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО)*. Под ними понимаются организации, которые занимаются решением социальных проблем и защитой прав граждан, а также развитием гражданского общества [10]. В начале 2010-х годов в целом по России наблюдался рост СО НКО. Если в 2012 году было зарегистрировано 44 тысячи таких организаций, то к концу 2016 года их количество увеличилось до 143 тысяч [6]. Благодаря увеличению числа СО НКО появилось больше рабочих мест, в том числе для социально уязвимых групп населения (пенсионеры, инвалиды, женщины с детьми). Однако в начале 2020-х годов количество организаций сократилось до 53 тысяч⁹.

Основными источниками финансирования СО НКО и их инициатив являются субсидии (включая гранты) и предоставление имущества [13]¹⁰. Субсидии, выделяющиеся из бюджетных средств, могут быть направлены на реализацию общественно значимых программ и проектов, приобретение оборудования, для покрытия других расходов и так далее. Поддержка грантами становится инструментом, обеспечивающим финансовую устойчивость и позволяющим организациям не только удерживать позиции на развивающемся рынке социальных услуг, но и создавать и реализовывать инновационные социальные инициативы. Также государственные и муниципальные органы власти могут передавать СО НКО имущество во владение или пользование. Однако оно должно использоваться строго по назначению.

Проблемы СО НКО заключаются в слабой финансовой базе большинства организаций и нехватке квалифицированных кадров. Кроме того, у большинства СО НКО нет помещения для работы, а малая часть организаций получает его от государства [6; 7]. Работе данных организаций также препятствуют проблемы с продвижением продукции и услуг, низкая осведомленность населения об их деятельности и низкий уровень до-

⁸ Программное заявление IX съезда Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России». URL: <https://www.rospensioner.ru/programm/>

⁹ Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko>

¹⁰ «Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (утв. Минэкономразвития России). URL: <https://legalacts.ru/doc/metodicheskie-rekomendatsii-organam-gosudarstvennoi-vlasti-i-organam/>

верия к ним [4]. Основные пути решения данных проблем — укрепление сотрудничества с государственными и частными организациями (позволит получать поддержку и развивать инфраструктуру сектора), обеспечение прозрачности и отчетности (повысит уровень доверия со стороны общества), подготовка квалифицированных специалистов (не хватает профессионалов с опытом в управлении некоммерческими организациями, коммуникации и других ключевых областях)¹¹.

Среди мероприятий для пожилых людей, осуществляемых/проводимых СО НКО, наиболее распространены форматы предоставления финансовой и вещевой помощи, содействия в получении медицинской помощи, предоставления бытовых услуг, предоставления бесплатной юридической и психологической помощи, содействия в организации досуга и отдыха [3]. Примеры работы СО НКО с пожилыми людьми включают в себя:

1. Благотворительный фонд «Связь поколений». Фонд создал клуб для людей старшего возраста «Бархатный сезон», который предлагает разнообразные развлечения и путешествия. В этом клубе проводятся курсы компьютерной грамотности, работает секция скандинавской ходьбы, а также организовываются занятия историческими бальными танцами.

2. Некоммерческий фонд помощи пожилым людям «Вечные ценности». Цель фонда — способствовать улучшению здоровья и качества жизни людей старшего возраста в обществе, а также поддерживать и продвигать семейные ценности. Особое внимание уделяется одиноким пожилым людям.

3. Межрегиональный общественный благотворительный фонд «София». Фонд предоставляет помощь и поддержку людям преклонного возраста, которые живут одни или находятся в домах престарелых. Волонтеры организации навещают одиноких пожилых людей, чтобы помочь им по хозяйству, частично позаботиться об их гигиене, помочь с оформлением документов и получением льгот.

4. Благотворительный фонд «Старость в радость». Фонд реализует несколько проектов. Один из них — «Общение». Его цель — еженедельно посещать подшефные организации с культурной программой и подарками. Проект «Внуки по переписке» направлен на то, чтобы наладить общение между пожилыми людьми и молодежью. В рамках

проекта «Дом» оказывается финансовая и материальная поддержка домам-интернатам. Проект «Досуг» предполагает организацию культурных мероприятий для пожилых людей. Фонд «Старость в радость» также оказывает адресную помощь пожилым людям, которые в ней нуждаются.

Внутри субъектов РФ присутствуют свои уникальные практики или организации по помощи пожилым людям от СО НКО. Так, есть успешные кейсы работы СО НКО, помогающие развивать волонтерские сообщества и активизировать гражданскую активность среди пожилых людей. Например, проекты, направленные на поддержку молодых мам и стимулирование занятости активных неработающих пожилых женщин («Бабушка на час» в Ленинградской области, «Экспресс-бабушки» в Орловской области) [11]. СО НКО в этих случаях выступают в роли ресурсных и объединяющих площадок, где пожилые люди успешно создают тематические сообщества. Участие в активностях, предлагаемых НКО, помогает преодолеть социальную изоляцию в сфере отношений и среды обитания. Трудности в организации волонтерской работы и повышении гражданской активности пожилых людей связаны с отсутствием устойчивых моделей «активной жизни» в пожилом возрасте, нежеланием помогать другим, страхом, отсутствием системной подготовки и поддержки волонтеров, а также негативным опытом участия и последующим разочарованием.

Некоторыми социальными некоммерческими организациями реализовывались проекты под названием «Золотой возраст». В Чувашии проект реализуется в БУ «Центр социального обслуживания населения Чебоксарского района»¹². Цель проекта — создать клуб для пожилых людей, проживающих в сельской местности. Этот клуб поможет им расширить круг общения, найти новых друзей, проводить время с удовольствием и пользой, развиваться, получать поддержку и помощь. В рамках проекта пожилым людям предлагается участие в различных активностях (оздоровительных экскурсиях, занятиях лечебной и профилактической гимнастикой и прочее).

Автономная некоммерческая организация социального обслуживания граждан «Добро рядом» в 2022 году победила в конкурсе президентских грантов с проектом «Золотой возраст»¹³. В рамках проекта, который проходил в селе Лямбиров в Ре-

¹¹ Сектор в цифрах: как изменились НКО за 30 лет. URL: <https://asi.org.ru/2024/03/29/sector-v-czifrah-kak-izmenilis-nko-za-poslednie-30-let/>

¹² Проект «Золотой возраст». URL: <https://kugesi-centr.soc.cap.ru/deyatelnosti/socialnie-proekti-realizovanie-v-centre/proekt-zolotoj-vozrast>

¹³ Золотой возраст. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=c0f8cd9f-6c4f-484f-b1ff-33ad9ab019df>

спублике Мордовия, были созданы условия для укрепления и сохранения здоровья пожилых людей. Проект был направлен на то, чтобы привлечь их к активным занятиям спортом и физической культурой, а также улучшить качество их жизни. На базе физкультурно-оздоровительного комплекса создавалась группа здоровья для пожилых людей. Кроме того, на базе районной библиотеки проводились ежемесячные занятия под названием «Я выбираю здоровый образ жизни». Для профилактики и снижения психоэмоционального напряжения пожилых людей, а также для улучшения их социального самочувствия была организована досуговая работа. В 2023 году «Добро рядом» подавала грант на проект «Какие наши годы» с такой же целью и задачами, что и у «Золотой возраст», но он не получил поддержки¹⁴.

Не получил поддержки проект «Золотой возраст» и в Белгороде от МБУК «Централизованная библиотечная система города Белгорода»¹⁵. Проект был направлен на создание условий для культурного времяпрепровождения пожилых людей. Цель проекта — организовать творческую площадку для социальной адаптации людей старшего возраста в микрорайоне, который обслуживает библиотека — филиал № 7 в городе Белгороде. С 2014 года в рамках проекта работает клуб «Золотой возраст» при библиотеке — филиале № 7. В клубе проводятся литературно-музыкальные гостиные, праздничные и тематические вечера, встречи с интересными людьми города и другие мероприятия.

В Вологодской области наиболее известным региональным социальным учреждением, работающим с пожилыми людьми, является центр активного долголетия «Забота»¹⁶. Центр функционирует на базе комплексных центров социального обслуживания населения г. Вологды и Череповца, а также муниципальных районов. Деятельность центра направлена на создание условий для раскрытия потенциала людей старшего возраста, поощрения их активного долголетия и активного участия в общественной жизни. Основные направления работы — организация культурно-досуговых мероприятий и занятий спортом, привлечение людей старшего возраста к активному отдыху, обеспечение доступа к информационным ресурсам для

повышения уровня социальной компетентности и прочее.

СО НКО помогают активно и в столице — городе Москве. Например, благотворительный фонд «Второе дыхание» оказывает помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе одиноким пожилым людям¹⁷. В рамках проекта «Клуб «Серебряный век»» благотворительной организации «Центр социального развития и самопомощи «Перспектива»» пожилые люди могут проявить себя, например, изучая иностранные языки или участвуя в театральных постановках.

«Ассоциация активных пенсионеров» реализует проект «Московское долголетие» — городскую программу для пожилых жителей столицы, направленную на укрепление здоровья, получение новых знаний и навыков¹⁸. В программе могут участвовать женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, а также москвичи, вышедшие на пенсию досрочно по выслуге лет. Обязательным условием является наличие постоянной регистрации в Москве. Занятия проводятся бесплатно и доступны как в онлайн-, так и в офлайн-формате. Среди программ по направлениям занятий можно выделить «Пеший лекторий» (прогулки по столице в сопровождении гида), «Фитнес 55+» (программа, сочетающая элементы наиболее популярных и эффективных направлений фитнеса), «Макияж и стиль» (практические занятия по красоте, макияжу и стилю от профессиональных визажистов и стилистов), «Кулинарные мастер-классы» (практические уроки по приготовлению блюд в соответствии с принципами здорового питания), «Сад и огород» (информация, необходимая для того, чтобы самостоятельно выращивать овощи, фрукты, ягоды и декоративные растения).

Работа инициативных групп по обеспечению благополучной старости

Для идентификации и обсуждения проектных идей с дальнейшим внесением инициативных проектов в региональные и местные органы власти создаются *инициативные группы*¹⁹. Отличие от профсоюзов или СО НКО заключается в том, что деятельность данных групп происходит на местном уровне. Инициативные группы создаются стихийно и добровольно на различных

¹⁴ Какие наши годы. URL: <https://мордовия.гранты.рф/public/application/item?id=fbe80dd1-9075-4c4c-b287-9e152ef0e8ca>

¹⁵ Золотой возраст. URL: <https://гранты.пфки.рф/public/application/item?id=5fd14473-6705-4a75-9d58-2fa57d9a1265>

¹⁶ Центр активного долголетия «Забота». URL: <https://zabota.gov35.ru/activity/services/tsentr-aktivnogo-dolgoletiya-zabota/>

¹⁷ От теплых вещей до медпомощи: как город и НКО заботятся о москвичах старшего возраста. URL: <https://nkocenter.ru/news/view/ot-teplyh-veshchey-domedpomoshchi-kak-gorod-i-nko-zabotyatsya-o-moskvichah-starshego-vozrasta>

¹⁸ Московское долголетие. URL: <https://nko-aap.ru/moscow-dolgoletie/>

¹⁹ Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin_Metod_Recom.pdf

публичных мероприятиях, встречах или в социальных сетях. Их задача — отстаивать свои права и интересы²⁰. Такое объединение не имеет статуса юридического лица, и деятельность его участников не регламентируется законодательством, а осуществляется на добровольной основе.

Инициативная группа выступает основной формой идентификации местных проблем в рамках инициативного бюджетирования — механизма определения приоритетов в расходовании бюджетных средств с участием граждан²¹. В 2024 году этот механизм применялся в 78 регионах России. За последние 10 лет было реализовано более 180 тысяч проектов, стоимость которых превысила 240 миллиардов рублей. В этот период были успешно реализованы проекты, направленные на увеличение доходов, укрепление общественного здоровья и развитие туризма, а также проекты, связанные с молодежным и студенческим инициативным бюджетированием^{22,23}. Эффект от инициативных групп и инициативного бюджетирования проявляется в трех аспектах [2]:

- развитие активного гражданского общества. Проявляется в укреплении доверия граждан к органам власти и повышении уровня политической активности населения;

- развитие социальной сферы. Выражается в улучшении качества и доступности социальных услуг и объектов инфраструктуры;

- повышение эффективности использования бюджетных средств. Возможно при правильной организации системы инициативного бюджетирования, что позволяет учитывать общественные приоритеты при решении вопросов местного значения.

Инициативные группы, помогающие пожилым людям, в основном представлены волонтерским движением. Примеры таких групп²⁴:

1. Инициативная группа Анны Довгань в Пениковском сельском поселении Ленинградской области. В 2019 году вместе с соратниками она организовала проект «Ягодный берег». На участках пожилых людей высадили 200 саженцев плодовых и ягодных культур. Позже появился еще один проект — «Фудшеринг по-деревенски», где помогают

в сборе излишков урожая. В рамках этих проектов пожилым помогают в уходе за садом и огородом, в уборке урожая и заготовках.

2. Инициативная группа в Лесновском сельском поселении Новгородской области. Волонтеры из данной группы привозят пожилым овощные наборы с девяти фермерских хозяйств.

3. Инициативная группа в Орлинском сельском поселении Пермского края. В рамках этой группы организован волонтерский отряд, который помогает пожилым различным образом.

4. ТОС «Мегрегские карелы» в карельской деревне. У этого самоуправления есть проект «Пожилые — пожилым», где действует свой волонтерский отряд. За каждым волонтером закреплен одинокий пенсионер старше 80 лет, который три раза в неделю получает помощь по хозяйству.

Более узким объединением является соседское сообщество — группа людей, которые живут рядом и собираются вместе, чтобы проводить время и решать общие вопросы²⁵. Этот тесный круг людей, которые живут в одном районе и имеют общие интересы, проблемы и задачи. Такое сообщество создается для обеспечения безопасности своей территории, создания более комфортных условий для проживания, организации досуга для молодежи и пожилых людей, а также для повышения качества социальных услуг и стабилизации качества жилищно-коммунальных услуг. Благодаря соседским сообществам реализуются проекты «Семена добра» в Оренбурге и «Невозможное возможно» в Ленинградской области (помощь с мелким ремонтом подворья, заготовкой дров, уходом за садом и огородом, совместное высаживание комнатных растений и рассады), «Больше, чем орехи» в поселке Горная Поляна Волгоградской области (помощь со сборов излишков урожая грецкого ореха и его распродажей)²⁶.

Выводы. Исследование российской практики по общественному сектору показало, что он играет важную роль в обеспечении благополучной старости и активного долголетия. Профсоюзы, некоммерческие организации и инициативные группы занимаются защитой интересов пожилых людей, организацией их досуга, предоставлением финан-

²⁰ Чем некоммерческая организация отличается от общественной инициативы. Интервью Анны Клециной. URL: <https://crno.ru/press/chem-nekommercheskaya-organizaciya-otlichaetsya-ot-obshchestvennoj-iniciativy-intervyu-anny-klecinoj/>

²¹ Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin_Metod_Recom.pdf

²² Инициативное бюджетирование реализуется в 78 регионах РФ. Минфин. URL: <https://mfd.ru/news/view/?id=2655234>

²³ На форуме #МЫВМЕСТЕ подвели итоги десятилетия инициативного бюджетирования в России. URL: <https://rospatriotcentr.ru/news/dobrovolchestvo/na-forume-myvmeste-podveli-itogi-desyatiletia-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-v-rossii/>

²⁴ Забота у нас такая: как общество помогает пожилым. URL: <https://iz.ru/1317183/sergei-gurianov/zabota-u-nas-takaia-kak-obshchestvo-pomogaet-pozhilym>

²⁵ Соседские сообщества и НКО: как найти общий язык. URL: <https://silveragemap.ru/baza-znaniy/Sosedskie%20soobshchestva%20%2019.11.2021.pdf>

²⁶ Забота у нас такая: как общество помогает пожилым. URL: <https://iz.ru/1317183/sergei-gurianov/zabota-u-nas-takaia-kak-obshchestvo-pomogaet-pozhilym>

совой, вещевой и другой помощи. Профсоюзы, такие как Федерация независимых профсоюзов России и Конфедерация труда России, представляют интересы работников, включая пожилых, и выступают за улучшение их социально-трудовых прав. СО НКО оказывают поддержку пожилым людям, содействуют в получении медицинских услуг и занимаются проведением мероприятий для них. Инициативные группы работают с пожилыми людьми, помогая им в различных активностях и проектах.

При достоинствах проводимых общественных сектором мероприятий необходимо отметить проблемы организаций:

1. Ослабление влияния профсоюзов на государство. Это значит, что профсоюзы в малой степени могут оказать воздействие на государство по вопросам пожилого населения. Причины этого — снижение доверия к их деятельности, ограничения по рабочим митингам и забастовкам, малое количество инициатив по трудовому законодательству.

2. Сдерживаемый рост организаций социального обслуживания. Хотя их развитие происходит довольно быстро из-за высокой потребности и ста-

рения населения, дальнейший рост ограничивают малая платежеспособность получателей услуг и низкая мотивация к сотрудничеству и диалогу со стороны местных властей.

3. Малое количество негосударственных организаций, входящих в реестр поставщиков социальных услуг. Данная проблема также связана с низкой платежеспособностью людей. Вхождение в реестр невыгодно из-за заниженных государственных тарифов и сложности с соответствием государственным требованиям.

4. Социальные проблемы пожилых людей. Успешной реализации проводимых социальных мероприятий мешают некоторые факторы, а именно: стереотипы по отношению к пожилым, их пассивность и низкая социальная активность. Из-за этого большое количество пожилых людей не заинтересованы в общественной деятельности.

5. Сложности с организацией мероприятий для пожилых людей в сельской местности. Проекты и программы в основном направлены на старшее поколение, проживающее в городах или близких к ним местах. Особенно сильно встает данная проблема в отдаленных и малонаселенных деревнях из-за трудоемкости услуг.

Список источников

- Будрайтскис И. Б. Российская пенсионная реформа и сопротивление: уроки отсутствовавшего движения // Социология власти. 2018. Т. 30. № 4. 69–105 с. DOI: 10.22394/2074-0492-2018-4-69-105.
- Векерле К. В., Соколов И. А. Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России // Экономическая политика. 2022. Т. 17. № 2. 34–61 с. DOI: 10.18288/1994-5124-2022-2-34-61.
- Возмилкина Е. Н. Опыт работы социально ориентированных некоммерческих организаций в области социальной поддержки пожилых людей // Научные итоги года: достижения, проекты, гипотезы. 2015. № 5. 104–108 с.
- Григорьева И. А., Парфенова О. А. Социально ориентированные НКО и социальные предприятия как драйверы разгосударствления социального обслуживания: барьеры и возможности // Журнал исследований социальной политики. 2021. Т. 19. № 1. 7–22 с. DOI: 10.17323/727-0634-2021-19-1-7-22.
- Ермилова А. В., Захаров Д. В. Специфика занятости пожилых людей в условиях пандемии: социологический аспект // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2021. № 3 (63). 125–132 с. DOI: 10.52452/18115942_2021_3_125.
- Косыгина К. Е. Актуальные вопросы развития социально ориентированных некоммерческих организаций // Проблемы развития территории. 2018. № 3 (95). 107–121 с. DOI: 10.15838/ptd.2018.3.95.7.
- Косыгина К. Е. Институциональная среда коллективных действий граждан (на примере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций) // Society and Security Insights. 2021. Т. 4. № 2. 61–76 с. DOI: 10.14258/ssi(2021)2-05.
- Красников Д. Н. Профсоюзы как субъекты трудового права // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д. Экономические и юридические науки. 2021. № 5. 131–139 с. DOI: 10.52928/2070-1632-2021-56-5-131-139.
- Кудрин А. С. О становлении объединений профсоюзов в России: исторический аспект и современные вопросы // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 1 (85). 34–39 с.

10. Мандрыкина В. Ю. Проблемы толкования понятия социально ориентированных некоммерческих организаций и пути их решения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 1 (144). 96–102 с. DOI: 10.24412/2227-7315-2022-1-96-102.
11. Парфенова О. А. Вовлечение пожилых в волонтерскую и гражданскую активность как инструмент преодоления социального исключения // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2020. № 4 (158). 119–135 с. DOI: 10.14515/monitoring.2020.4.1580.
12. Сафонова О. Д. Социально ориентированные некоммерческие организации как ресурс общественного сектора // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. 2015. Т. 11. № 4. 181–197 с.
13. Старшинова А. В., Бородинкина О. И. Стратегии устойчивости социально ориентированных НКО: механизм грантовой поддержки // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15. № 5. 221–236 с.

References

1. Budraitis I. B. Russian pension reform and resistance: lessons from an absent movement. *Sociology of power*. 2018. Vol. 30. No. 4. 69–105 p. DOI: 10.22394/2074-0492-2018-4-69-105.
2. Vekerle K. V., Sokolov I. A. Prospects and conditions for the demand for participatory budgeting in Russia. *Economic policy*. 2022. Vol. 17. No. 2. 34–61 p. DOI: 10.18288/1994-5124-2022-2-34-61.
3. Vozmilkina E. N. Experience of socially oriented non-profit organizations in the field of social support for the elderly. *Scientific results of the year: achievements, projects, hypotheses*. 2015. No. 5. 104–108 p.
4. Grigorieva I. A., Parfenova O. A. Socially oriented NPOs and social enterprises as drivers of denationalization of social services: barriers and opportunities. *Journal of Social Policy Studies*. 2021. Vol. 19. No. 1. 7–22 p. DOI: 10.17323/727-0634-2021-19-1-7-22.
5. Ermilova A. V., Zakharov D. V. Specifics of employment of older people in a pandemic: sociological aspect. *Bulletin of the Lobachevsky University of Nizhny Novgorod. Series: Social Sciences*. 2021. No. 3 (63). 125–132 p. DOI: 10.52452/18115942_2021_3_125.
6. Kosygina K. E. Actual issues of development of socially oriented non-profit organizations. *Problems of development of the territory*. 2018. No. 3 (95). 107–121 p. DOI: 10.15838/ptd.2018.3.95.7.
7. Kosygina K. E. Institutional environment of collective actions of citizens (on the example of the activities of socially oriented non-profit organizations). *Society and Security Insights*. 2021. Vol. 4. No. 2. 61–76 p. DOI: 10.14258/ssi(2021)2-05.
8. Krasnikov D. N. Trade unions as subjects of labor law. *Bulletin of Polotsk State University. Series D. Economic and legal sciences*. 2021. No. 5. 131–139 p. DOI: 10.52928/2070-1632-2021-56-5-131-139.
9. Kudrin A. S. On the formation of trade union associations in Russia: historical aspect and modern issues. *Bulletin of the Prikamsky Social Institute*. 2020. No. 1 (85). 34–39 p.
10. Mandrykina V. Yu. Problems of interpreting the concept of socially oriented non-profit organizations and ways to solve them. *Bulletin of the Saratov State Law Academy*. 2022. No. 1 (144). 96–102 p. DOI: 10.24412/2227-7315-2022-1-96-102.
11. Parfenova O. A. Involvement of the elderly in volunteer and civic activity as a tool for overcoming social exclusion. *Monitoring public opinion: economic and social changes*. 2020. No. 4 (158). 119–135 p. DOI: 10.14515/monitoring.2020.4.1580.
12. Safonova O. D. Socially oriented non-profit organizations as a resource of the public sector. *Political expertise: POLITEX*. 2015. Vol. 11. No. 4. 181–197 p.
13. Starshinova A. V., Borodkina O. I. Strategies for the sustainability of socially oriented NGOs: grant support mechanism. *Economic and social changes: facts, trends, forecast*. 2022. Vol. 15. No. 5. 221–236 p.

Информация об авторах:

А. А. КОЛЕСОВ — инженер-исследователь отдела исследования уровня и образа жизни населения.

Information about the authors:

A. A. KOLESOV — Research Engineer at the Department of Research on the Level and Lifestyle of the Population.

Вклад автора: автор сделал эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the author: the author contributed equally to this article.
The author declares no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 20.12.2024; одобрена после рецензирования 25.12.2024;
принята к публикации 28.12.2024

The article was submitted to the editorial office 20.12.2024; approved after review 25.12.2024;
accepted for publication 28.12.2024.